

О. Сухорукова¹

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА

Принятие в 2003 году нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» явилось началом реформы местного самоуправления в России, что повлекло за собой в 2005–2006 годах двукратный рост числа муниципальных образований с 12544 до 24206 и соответственно депутатского корпуса их представительных органов – до 250 тысяч человек.² В этой связи возникла объективная потребность в формировании избирательных органов для проведения муниципальных выборов, которые по своему правовому статусу соответствовали бы органам местного самоуправления, способствовали бы их надлежащей самостоятельности и в то же время имели место в установленной системе избирательных органов, осуществляли свою деятельность в законодательно регламентированном порядке – избирательных комиссий муниципальных образований.

На момент принятия упомянутого закона в России уже была создана определенная правовая база для обеспечения процессов формирования и деятельности избирательных комиссий муниципальных образований. Впервые на законодательном уровне на необходимость их создания

было указано в приложении к Федеральному закону от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избираться и быть избранными в органы местного самоуправления»³. В пункте 10 главы 3 этого акта было записано, что в случае не назначения в срок муниципальных выборов и назначения в связи с этим выборов судом и при отсутствии законодательной базы в субъекте Российской Федерации в обязательном порядке формируется избирательная комиссия муниципального образования.

Но основным федеральным законом, обеспечившим полную «легализацию» и закрепившим соответствующий правовой статус избирательных комиссий муниципальных образований стал Федеральный закон от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основных гарантиях...»)⁴. В статье 20 указанного закона было впервые определено место избирательной комиссии муниципального образования в системе избирательных комиссий в Российской Федерации и зафиксирована ее роль, как участника избирательного процесса.

Статус избирательных комиссий определяет их правовое положение в структуре избирательных отношений, фиксирует роль избирательных комиссий в каче-

стве главного (основного) субъекта этих отношений, ответственного за организацию и проведение выборов на всех уровнях публичной власти в Российской Федерации. В юридической литературе статус избирательных комиссий определяется как государственно-правовой на основании того, что он представляет собой правовое положение избирательных комиссий как участников избирательного процесса по отношению к государству и его органам, а также к другим субъектам правоотношений в сфере организации и проведения выборов.⁵ Думается такое определение статуса избирательных комиссий можно отнести к Центральной избирательной комиссии России, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, территориальным избирательным комиссиям, так как они являются государственными органами, осуществляющими подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Избирательные комиссии муниципальных образований, в свою очередь, являются муниципальными органами, которые не входят в структуру органов местного самоуправления. Правовой статус указанных комиссий был закреплен 21 июля 2005 года Федеральным законом №93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и ре-

¹ Сухорукова Ольга Ивановна – советник главы Артемовского городского округа, аспирант кафедры государственного и административного права Юридического института Дальневосточного государственного университета.

² Информационное сообщение о видеоконференции с избирательными комиссиями субъектов РФ (27 сентября 2005 года) (Редакционный материал) // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. №12.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 1996 г. №49. Ст.5497.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 г. №24. Ст.2253.

⁵ Игнатенко В.В., Князев С.Д., Кутафин О.Е. Избирательное право РФ: учебное пособие. Иркутск. 2001г. С.152.