

РУССКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

ЛЕКЦИИ ПО РУС. ГОС. ПР. АЛЕКСЬЕВА.

У 568
130

21

КОНСПЕКТЪ ЛЕКЦІЙ

ПО

РУССКОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПРАВУ

ординарнаго профессора ИМПЕРАТОРСКАГО Московскаго Университета

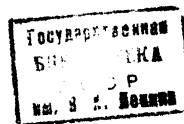
А. С. Алексѣева,

ЧИТАННЫХЪ ВЪ 1891—92 АКАДЕМ. ГОДУ.

ИЗДАНИЕ СТУДЕНЧЕСКОЕ.

МОСКВА.

Типографія А. А. Гатцука, Никитскій бульваръ, собственный домъ.
1892.



1350-62



0004126999

ВВЕДЕНИЕ.

ОПРЕДѢЛЕНІЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА.

Муромцевъ—Опредѣленіе и основное раздѣленіе права; *Коркуновъ*—Лекціи по общей теоріи права, гл. III; *Ренненкампфъ*—Юридическая энциклопедія, гл. IV.

§ 1. Разграниченіе права публичнаго отъ гражданскаго. Вся область интересовъ, нормируемыхъ и защищаемыхъ правомъ, распадается на двѣ группы: на интересы, составляющіе предметъ гражданскаго права, и на интересы, входящіе въ сферу публичнаго права.

Интересы первой группы отличаются отъ интересовъ второй тѣмъ, что они преслѣдуются отдѣльными лицами и могутъ быть осуществлены безъ посторонней помощи. Государство вмѣшивается въ дѣятельность отдѣльныхъ лицъ, направленную на удовлетвореніе этихъ интересовъ, лишь тамъ, гдѣ эти интересы, сталкиваясь между собою, нуждаются въ интересахъ мирнаго сожителства, въ регламентаціи. Оно защищаетъ ихъ лишь тамъ, гдѣ объ этой защитѣ взываютъ отдѣльныя лица. Самое же удовлетвореніе и преслѣдованіе этихъ интересовъ государство предоставляетъ самодѣятельности отдѣльныхъ заинтересованныхъ лицъ. Словомъ, интересы, составляющіе предметъ гражданскаго права, преслѣдуются индивидуальной дѣятельностью отдѣльныхъ лицъ, стоящихъ особнякомъ, и только нормируются и защищаются государствомъ. Субъектами гражданскихъ правъ являются отдѣльныя лица, и права эти защищаются не иначе, какъ по почину тѣхъ же заинтересованныхъ лицъ.

Вторая группа интересовъ, составляющихъ предметъ публичнаго права, такого свойства, что они не могутъ быть удовлетворены лицами, изъ потребностей которыхъ вытекаютъ, пока эти лица стоятъ особнякомъ. Они превосходятъ индивидуальныя силы отдѣльныхъ лицъ, и эти лица силою вещей должны соединяться въ союзы съ себѣ подобными для преслѣдованія этихъ интересовъ. Существованіе такихъ организованныхъ союзовъ обуславливаетъ само существованіе, рядомъ съ гражданскимъ правомъ, еще другой области права, въ которой отдѣльное лицо не является болѣе абстрактной личностью, представителемъ совершенно обособленныхъ, другъ другу противоположенныхъ интересовъ, а живымъ членомъ большого цѣлаго, представителемъ общихъ высшихъ интересовъ.

§ 2. Отличительные признаки публичнаго права. Сравнивая оба опредѣленія, мы видимъ, что публичное право отличается отъ гражданскаго тѣмъ: 1) что

субъектомъ его являются не отдѣльныя лица, а союзъ. Если поэтому мы видимъ, что должностныя лица имѣютъ публичныя права, то не иначе, какъ органы государства; если отдѣльныя частныя лица имѣютъ политическія права, то опять же лишь какъ члены союза. Они являются лишь посредственными субъектами публичныхъ правъ и, пользуясь своими полномочіями, осуществляютъ ихъ не въ своихъ интересахъ, а только въ интересахъ цѣлаго.

2) Вотъ почему (и въ этомъ заключается второе отличіе публичнаго права отъ гражданскаго) публичныя права не подлежатъ произвольному распоряженію отдѣльныхъ заинтересованныхъ лицъ, а могутъ быть видоизмѣнены лишь волею союза, какъ цѣлаго, между тѣмъ какъ гражданскія права могутъ быть опредѣляемы волею частныхъ лицъ. Эти частныя лица не могутъ договорами видоизмѣнять или измѣнять публичныя права, между тѣмъ какъ въ большинствѣ случаевъ имѣютъ полную возможность по произволу опредѣлять сдѣлками и договорами гражданскія отношенія. Это сознавали уже Римляне и Папиньянъ говоритъ: *ius publicum privatorum pactu mutari non potest.* А въ „Code civil“ тотъ же принципъ выраженъ слѣдующими словами: *on ne peut déroger par des conventions particulières aux lois qui intéressent l'ordre public et les bonnes moeurs.* (Code civil. Art. 6).

3) Наконецъ, третій отличительный признакъ публичнаго права заключается въ томъ, что публичнымъ правамъ всегда соответствуютъ публичныя обязанности, чего въ гражданскомъ правѣ мы не видимъ. Это вытекаетъ опять же изъ того, что субъектами гражданскихъ правъ являются отдѣльныя лица, частныя интересы которыхъ этими правами защищаются, и которые вольны пользоваться ими по своему усмотрѣнію, между тѣмъ какъ субъектомъ публичнаго права является только союзъ и если отдѣльныя лица имѣютъ политическія права, то лишь какъ органы союза или члены его. Являясь поэтому носителями не своихъ частныхъ правъ, а правъ союза, они не могутъ пользоваться ими по своему усмотрѣнію, а обязаны осуществлять ихъ сообразно воли союза.

§ 3. Различныя области права публичнаго. Поэтому гражданское право было бы вѣрнѣе назвать индивидуальнымъ правомъ, публичное же право — союзнымъ. Это союзное право распадается въ свою очередь на нѣсколько подраздѣленій, которыя обусловливаются существованіемъ различныхъ союзовъ. Между этими союзами по важности защищаемыхъ ими интересовъ, по совершенству организациі этой защиты, по своимъ культурнымъ задачамъ и по той роли, которую они играютъ въ исторіи человѣчества, первое мѣсто занимаютъ государство, церковь и международный союзъ. Отсюда вся область публичнаго права распадается на право государственное, церковное и международное. Если публичное право вообще есть поэтому право союзовъ, то государственное право есть право государства, церковное — право церкви, международное — право международнаго союза.

§ 4. Опредѣленіе государственнаго права. Такъ какъ характеръ и отличительныя свойства этихъ трехъ областей права опредѣляются характеромъ и отличительными свойствами этихъ трехъ союзовъ, то для болѣе точнаго опредѣленія государственнаго права мы должны прежде всего отвѣтить на вопросъ, что такое государство.

А. Опредѣленіе государства. Государство есть оспѣлый народъ, организованный въ самостоятельное цѣлое подъ единой верховной властью. Если мы разложимъ это опредѣленіе на его составныя части, то получимъ всѣ существенныя признаки государства.

1. Первый признакъ государства — народъ. Государство не случайное скопленіе, не толпа ничѣмъ не связанныхъ между собою людей, а союзъ, связь