

Д. О. Сиваков

# ВОДНОЕ ПРАВО

## Учебно-практическое пособие

*Издание второе,  
переработанное и дополненное*

Москва  
ЮСТИЦИНФОРМ  
2009

УДК 349.6  
ББК 67.407я73  
С34

С34 **Сиваков, Д. О.**  
Водное право. Учебно-практическое пособие / Д. О. Сиваков. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юстицинформ, 2009. — 296 с. — (Серия «Образование»).

ISBN 978-5-7205-0987-3.

В книге рассматриваются положения российского законодательства с учетом его последних изменений. Автором раскрываются следующие вопросы: водные правоотношения, право собственности на водные объекты, право водопользования, управление водным хозяйством, правовой режим отдельных видов водных объектов и различные виды их целевого использования. Рассматриваются и вопросы юридической ответственности за нарушение водного законодательства. Не оставлен в стороне и зарубежный опыт правового регулирования водных отношений.

Для работников водного хозяйства, сотрудников государственных органов власти, преподавателей, аспирантов, соискателей, всех интересующихся правовой охраной вод.

УДК 349.6  
ББК 67.407я73

## Предисловие

### Уважаемые читатели!

Предлагаем Вашему вниманию второе издание учебно-практического пособия, посвященного водному праву.

Новый Водный кодекс Российской Федерации 2006 г. был разработан и принят с расчетом на последующие нормативные правовые акты в области водных отношений. За короткое время как в федеральных законах, так и в различных подзаконных актах, регулирующих водные отношения, произошли существенные изменения и дополнения. Эти изменения либо прямо касаются водных отношений (дополнения и изменения в Водном кодексе РФ), либо затрагивают их косвенно (например, введение кадастра недвижимости).

Надо признать, что приведенные изменения в законодательстве направлены на достижение определенного баланса между частными и публичными интересами. Все эти изменения по состоянию на 1 августа 2009 г. были учтены автором пособия.

Известна пословица: «Военные готовятся к прошлым войнам». К сожалению, юридическая печать не успевает за стремительными изменениями законодательства и отображает уже «отчасти прошлое законодательство». Однако автор приложил усилия, чтобы как можно более свести на нет эту досадную закономерность.

В то же время на основе пожеланий читателей были внесены некоторые улучшения в текст и структуру книги, была написана целая глава по правовым основам управления водным хозяйством. В итоге возникло второе издание пособия.

Надеюсь, что пособие будет полезно для изучения российского и зарубежного водного законодательства.

С уважением,  
Автор

## VI. Признание аукциона несостоявшимся

52. Аукцион признается несостоявшимся, если:

а) в аукционе участвовал только 1 участник;

б) после трехкратного объявления начальной цены предмета аукциона ни один из его участников не заявил о своем намерении приобрести предмет аукциона по начальной цене.

## VII. Возврат и удержание задатка при проведении аукциона

53. Организатор аукциона обязан вернуть внесенный задаток в течение 5 рабочих дней:

а) с даты отказа организатора аукциона от проведения аукциона — заявителям, внесшим задатки;

б) с даты получения уведомления об отзыве заявки — заявителю, отзывавшему заявку до начала проведения аукциона;

в) с даты оформления протокола рассмотрения заявок — заявителю, не допущенному к участию в аукционе;

г) с даты утверждения протокола аукциона — участникам аукциона, которые не стали победителями аукциона;

д) с даты отказа единственного участника аукциона от заключения договора водопользования — единственному участнику аукциона.

54. Датой возврата задатка считается дата, указанная в платежном документе с отметкой территориального органа Федерального казначейства, подтверждающем возврат задатка.

55. Для возврата задатка в случаях, указанных в пункте 53 настоящих Правил, комиссия направляет организатору аукциона документы, подтверждающие внесение задатка.

56. В случае уклонения победителя аукциона от подписания протокола аукциона или от заключения договора водопользования внесенный им задаток не возвращается.

## Содержание

Предисловие .....	3
<b>ГЛАВА I. ОСНОВЫ ВОДНОГО ПРАВА .....</b>	<b>4</b>
§1. Понятие и краткая история развития водного права .....	4
§2. Источники и предмет регулирования российского водного права .....	10
§3. Собственность на водные объекты .....	29
§4. Порядок водопользования и платежи .....	36
§5. Земли водного фонда и водоохранные зоны .....	55
<b>Глава II. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ.....</b>	<b>65</b>
§1. Общая характеристика управления водным хозяйством .....	65
§2. Мониторинг, учет и контроль в области использования и охраны водного фонда .....	71
§3. Бассейновые подходы и планирование .....	85
<b>Глава III. ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ, ИХ РАЗНООБРАЗНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ.....</b>	<b>96</b>
§1. Правовой режим водоемов и водотоков .....	96
§2. Правовой режим морских вод .....	109
§3. Ледники и снежники: специфика правоотношений .....	117
§4. Основные виды использования водных объектов .....	122
§5 Правовая охрана городских и пригородных вод .....	140
<b>Глава IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....</b>	<b>147</b>
§1. Понятие юридической ответственности и основания применения... ..	147
§2. Уголовная и административная ответственность .....	150
§3. Гражданско-правовая (имущественная) ответственность .....	153
§4. Дисциплинарная ответственность .....	157
<b>Глава V. ЗАРУБЕЖНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО.....</b>	<b>160</b>
§1. Государства СНГ .....	160
§2. Государства континентально-европейской правовой системы .....	172
§3. Государства англо-саксонской правовой системы .....	187
<b>Литература .....</b>	<b>203</b>
<b>Приложение 1. ВОДНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>211</b>
<b>Приложение 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>267</b>
<b>Приложение 3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ДОГОВОРЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, ПРАВО НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОТОРОГО ПРИОБРЕТАЕТСЯ НА АУКЦИОНЕ, И О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА .....</b>	<b>279</b>