



## Закупки по контракту жизненного цикла

О необходимости внедрения контрактов жизненного цикла (КЖЦ) в нашей стране заявлялось уже давно на самом высоком государственном уровне. Еще до непосредственного вступления в силу Закона о КС Правительство РФ подготовило постановление об определении случаев заключения КЖЦ. Однако по определенным причинам до сих пор такие контракты не получили широкого распространения. Между тем у КЖЦ существуют неоспоримые плюсы: отсутствие размывания ответственности за результат между звеньями всей цепи его исполнения, минимизирующее риски задержки срока реализации проекта, а также экономия заказчика на необходимости содержать собственные кадры, управляющие проектом, и необходимости проводить конкурентные процедуры на каждом этапе реализации проекта. Именно этой важной теме посвящен центральный материал нынешнего номера. В нем говорится об особенностях КЖЦ – о том, как расходы на эксплуатацию могут быть применены в практике закупок: их учете при подготовке техзадания, на стадии оценки заявок, в договоре по итогам закупки.

Также в номере: продолжение ответов на вопросы, связанные с применением ст. 93 Закона о КС; случаи и отдельные закупки, не подпадающие под действие Закона № 223-ФЗ; типичные нарушения, связанные с применением банковских гарантий; закупки на услуги нотариуса в рамках Закона о контрактной системе; импортозамещение в регулируемых закупках; способы закупки работ в сфере строительства и дополнительные требования к участникам таких закупок и др.

*Руководитель «МЦФЭР Госзаказ»  
Евгений Красавин*

## СОБЫТИЯ И ФАКТЫ

4

*Трофимовская А.В., Фатин М.В.*  
**Закупки услуг нотариуса**  
*в рамках Закона о контрактной системе*

28

## ОФИЦИАЛЬНО О ЗАКУПКАХ

*Бурунский С.В., Дыкин А.Ю.*  
**Вопросы, связанные с применением ст. 93**  
*Закона о контрактной системе*

9

*Цуканов И.А.*  
**Случаи и закупки,**  
**не подпадающие под действие**  
**Закона № 223-ФЗ**

15

## Обмен опытом

*Ермакова А.В.*  
**Закупки по контракту**  
**жизненного цикла:**  
*применение расходов*  
*на эксплуатацию*

30

## ПРАКТИКУМ ПО ЗАКУПКАМ

## Официальная позиция

*Баширова Д.М.*  
**Типичные нарушения,**  
**связанные с применением**  
*банковских гарантий*

21

*Казанцев Д.А.*  
**Импортозамещение**  
**в регулируемых закупках:**  
*проблемы и возможности*

36

*Казарина М.В.*  
**Особенности требований**  
**к обеспечению исполнения**  
**контрактов в 2015 г.**

42

## Список сокращений, используемых в журнале

Бюджетный кодекс РФ	– БК РФ
Градостроительный кодекс РФ	– ГрК РФ
Гражданский кодекс РФ	– ГК РФ
Кодекс РФ об административных правонарушениях	– КоАП РФ
Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)	– НМЦК
Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утв. постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17	– ОКДП, ОКПД
Общероссийский официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд	– Официальный сайт, ООС
Социально ориентированные некоммерческие организации	– СО НКО
Субъекты малого предпринимательства	– СМП
Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»	– Закон № 94-ФЗ
Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	– Закон № 223-ФЗ
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	– Закон о контрактной системе, КС
Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	– Закон № 140-ФЗ
Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	– Закон № 498-ФЗ
Федеральный закон от 31.12.2014 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»	– Закон № 519-ФЗ
Электронная торговая площадка	– ЭТП

## СОДЕРЖАНИЕ

Окладников О.А.

**По вопросу отстранения участника закупки на этапе заключения контракта***в результате проведения электронного аукциона*

45

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА**

Толстобоков О.Н.

**Нарушения регламентированных сроков публикации информации на ООС:***практика контроля*

56

**ТЕРРИТОРИЯ ЗАКУПОК**

Альбицкий П.К.

**Способы закупки работ в сфере строительства***и дополнительные требования к участникам таких закупок*

48

**ПИСЬМА ЧИТАТЕЛЕЙ****Пишите – ответим**

61

Бабко Н.В

**Организация эффективного механизма нормирования госзакупок***в соответствии с требованиями законодательства о КС*

54



Знак-указатель на документы, полный текст которых приводится на портале [www.pro-goszakaz.ru](http://www.pro-goszakaz.ru)

**Учредитель и издатель:  
ЗАО «МЦФЭР»**

Генеральный директор

**Максим Межанский****Издательский дом МЦФЭР**

Директор

**Валентин Гирихиди**Первый заместитель директора,  
главный редактор**Екатерина Богданова****МЦФЭР Госзаказ**

Руководитель

**Евгений Красавин**  
ekrasavin@mcfr.ru**Редакция**

Главный редактор

**Ирина Склярова**  
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор

**Александр Кузнецов**  
akuznecov@mcfr.ru

Редактор-эксперт

**Валерия Красных**  
vkrasnykh@mcfr.ru

Выпускающий редактор

**Марина Козырева**

Дизайн

**Ольга Сутемьева**

Верстка

**Светлана Титова****Группа маркетинга**

Руководитель

**Наталья Черняева**  
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер

**Татьяна Рогава**  
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер

**Павел Кушнарев**  
pkushnarev@mcfr.ru**Размещение рекламы**

Руководитель

**Наталья Синицина**  
nsinitsina@mcfr.ru**Адрес редакции**

127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17

**Для писем**

129164, г. Москва, а/я 9

E-mail: goszakaz@mcfr.ru

**Подписные индексы в каталогах на полугодие**Комплект: журнал с приложением  
«Роспечать» – 37293; «Почта России» – 10281;  
«Пресса России» – 88526.**Служба клиентской поддержки**

Тел.: 8 (495) 933-63-22, 937-90-82.

Факс: 8 (495) 933-52-62.

E-mail: ap@mcfr.ru

Претензии по доставке направляйте  
по факсу: 8 (495) 933-52-62.

E-mail: pressa@mcfr.ru

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Госзакупки.ру.

Официальная информация. Письма. Комментарии. Административная практика», допускается только с письменного согласия редакции

Свидетельство: ПИ № ФС77-38738 от 22.01.2010

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 17.04.2015. Дата выхода в свет 08.05.2015.

Формат 60 × 90/8. Печать офсетная. Бумага мелованная. Усл. печ. л. 8,0.

Тираж 15 000 экз. Изд. № 7025. Заказ № 1530

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография»

Филиал «Чеховский Печатный Двор»

142300, Московская область, г. Чехов, ул. Полиграфистов, д. 1

www.chpk.ru, e-mail: salas@chpk.ru, тел./факс: 8 (499) 270-73-59

© ЗАО «МЦФЭР», 2015



## РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН О КС

Минэкономразвития России совместно с Минфином и Минпромторгом России в соответствии с п. 15 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г., утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р, разработан Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”». Законопроект опубликован на портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Законопроектом устанавливается возможность заключения на основании акта Правительства РФ федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта РФ с поставщиком товара, являющимся российским юридическим лицом, соглашения о локализации производства товаров на срок до семи лет.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в целях стимулирования заключения соглашений о локализации производства предусмотрено, что в течение срока его действия определенные актом Правительства РФ заказчики будут вправе

закупать товары, производство которых создается на территории Российской Федерации, у производителя как у единственного поставщика.

В соглашении о локализации производства будут определены обязательства поставщика, касающиеся:

- осуществления инвестиций, направленных на создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории РФ;
- наличия конструкторской документации, необходимой для производства товара, в собственности поставщика; объема проводимых поставщиком научно-исследовательских работ;
- перечня технологических операций, которые будут осуществляться на территории РФ при производстве товара.

При этом с целью снижения финансовой нагрузки на поставщика предоставление обеспечения исполнения контрактов, заключенных на основании соглашения о локализации, в случае отсутствия авансирования не требуется.

Кроме того, проектом федерального закона поставщику гарантируется неизменность существенных условий соглашения о локализации производства.

## НА ГОССОВЕТЕ РЕШИЛИ ПОДДЕРЖАТЬ СМП ГОСЗАКУПКАМИ

На заседании Госсовета министр экономического развития Алексей Улюкаев рассказал о новых мерах по обеспечению доступа малых и средних предприятий к государственному заказу.

С июля этого года планируется приступить к практике квотирования заказов на работы и услуги для малого бизнеса для государственных компаний, компаний с государственным участием и государственных корпораций. Устанавливается прямая 10-процентная квота и еще плюс 8-процентная косвенная квота через субподрядчиков для этих предприятий.

Планируется создать систему подтверждения принадлежности участников закупок к системе малых и средних предприятий. Для этого предлагается создать систему определения статуса субъектов малого и среднего предпринимательства в форме единого реестра.

Также предполагается создание единого интегратора всех форм государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Этой новой структуре, которая выполняла бы функции агентства государственного развития малого и среднего предпринимательства, мо-

## СОБЫТИЯ И ФАКТЫ

гут передать ряд других полномочий. В частности, в рамках определения плановых закупок естественных монополий, государственных компаний и компаний с госучастием, в рамках Закона № 223-ФЗ; в части соблюдения тех квот для малого и среднего бизнеса, которые устанавливаются и для государственного му-

ниципального заказа, и для заказа упомянутых государственных компаний; в части определения критериев допуска к планам импортозамещения и иным формам государственной поддержки.

По предложенным нововведениям будет подготовлен указ Президента РФ.

## МИНПРОМТОРГ ПРЕДЛОЖИЛ ОБЛЕГЧИТЬ ДОСТУП ТОВАРОВ ИЗ ЕАЭС К ЗАКУПКАМ

Минпромторг России опубликовал проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление)

Согласно пояснительной записке Постановление устанавливает запрет и ограничение на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, а также подтверждения отсутствия производства на территории Российской Федерации товаров по перечню согласно приложению к данному Постановлению. Оно было принято в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, а также во исполнение п. 2 протокола совещания у Председателя Правительства РФ от 24.07.2013 № ДМ-П9-55пр по вопросу разработки проектов нормативно-правовых актов, которые направлены на повышение эффективности реализации механизма контроля закупок станко-инструментальной продукции для нужд обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с Протоколом о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014), а также в связи с обращением стран – участниц Евразийского экономического

союза (далее – ЕАЭС) в Постановление вносятся изменения в части отмены изъятий из национального режима для стран – участниц ЕАЭС в отношении товаров, указанных в Перечне согласно приложению к Постановлению (далее – Перечень).

В связи с отменой изъятий из национального режима для стран ЕАЭС указанные изменения предполагают разработку нового порядка подтверждения отсутствия производства товаров, указанных в Перечне, на территории стран – участниц ЕАЭС.

В этой связи изменениями в Постановление предусматривается отлагательное условие, предполагающее согласование порядка подтверждения отсутствия производства товаров, указанных в Перечне, на территории стран – участниц ЕАЭС, в соответствии с которым Минпромторгу России необходимо провести в срок не позднее IV квартала 2015 г. консультации с заинтересованными органами исполнительной власти стран – участниц ЕАЭС по вопросу определения механизма подтверждения отсутствия производства товаров, указанных в Перечне, на территории стран – участниц ЕАЭС.

Одновременно предлагается актуализировать действующий вариант перечня товаров, в отношении которых требуется подтверждение отсутствия их производства на территории Российской Федерации, дополнив его, в частности, сварочным и гальваническим оборудованием, подъемно-транспортным оборудованием и другими позициями.

## В ГОСДУМУ ВНЕСЕН ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТ. 93 ЗАКОНА О КС

В Госдуму внесен на рассмотрение законопроект о внесении изменений в ст. 93 Закона о КС. Он расширит перечень случаев, когда закупка может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), отнеся к ним случай, когда производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются организацией инвалидов, отвечающей требованиям ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе.

Как говорится в пояснительной записке к документу, действующей редакцией Закона о КС предусмотрено, что организациям инвалидов, отвечающим установленным указанным федеральным законом требованиям, являющимся участниками закупок, предоставляются следующие преимущества: при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ

перечнями товаров, работ, услуг, а в случае, если победителем признана указанная организация, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки (ст. 29).

В целях оказания дополнительной поддержки организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предлагается дополнить перечень случаев, когда закупка может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), отнеся к ним случай, когда производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются организацией инвалидов, отвечающей требованиям ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ.

## РЕГЛАМЕНТ ПОМОЖЕТ РОСГРАНИЦЕ ДЕЙСТВОВАТЬ В РАМКАХ ЗАКОНА О КС

Недавно опубликован приказ Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ, утверждающий регламент проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок. Документ регулирует контроль Росграницы в сфере закупок и создан в целях соответствия Закону о контрактной системе.

Приказом Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ от 24.03.2015 № 65-ОД «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок то-

варов, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» установлены правила взаимодействия сотрудников Росграницы с подведомственными заказчиками. В числе последних указаны территориальные органы ведомства и ФГКУ Росгранстрой.

Регламентом четко прописан порядок проверок в отношении подведомственных заказчиков и лиц, ими уполномоченных, а также – порядок совместных действий с подведомственными заказчиками для осуществления ведомственного контроля. Отдельными пунктами утвержде-



## СОБЫТИЯ И ФАКТЫ

ны план проведения проверок, список оснований для внеплановых проверок, сроки выполнения положений Регламента и план по устранению выявленных в результате проверок нарушений.

В частности, регламент предусматривает создание ведомственной комиссии по проведению

проверки соблюдения законодательства о контрактной системе. Оговорены периодичность мероприятий по проверке, состав комиссии и критерии отбора членов комиссии. Определен перечень полномочий лиц, осуществляющих ведомственный контроль.

## ГОСТ Р 56002-2014 ВПЕРВЫЕ ПРИМЕНЕН В КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСЗАКУПОК

ГОСТ Р 56002-2014 «Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций» введен в качестве критерия отбора исполнителей заказа на выполнение работ по капитальному ремонту лифтового оборудования в многоквартирных домах Санкт-Петербурга. Инициатором выступила некоммерческая организация «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». При принятии решения конкурсная комиссия будет учитывать в т. ч. нематериальные оценочные критерии претендентов в рамках соответствия стандарту ГОСТ Р 56002-2014.

Напомним, ГОСТ Р 56002-2014 был разработан Техническим комитетом по стандартизации ТК 066 «Оценка опыта и деловой репутации предприятий» и включен в национальную базу стандартов в 2014 г. Это первый стандарт в линейке нового типа, нацеленного на развитие репутационно-ориентированного подхода к ведению биз-

неса на национальном рынке. Важнейшей задачей при внедрении ГОСТ Р 56002-2014 в качестве инструмента предквалификации Технический комитет по стандартизации ТК 066 видит повышение качества и безопасности. В данном случае речь идет об обеспечении качества и безопасности в сфере строительства или ремонта объектов капитального характера.

«Доверие к системе оценки деловой репутации призвана обеспечить национальная репутационная комиссия, созданная при ТК с участием всех заинтересованных представителей профессионального сообщества», – сообщил председатель ТК 066 Владимир Шахов.

На сегодняшний день проведение оценки на соответствие ГОСТ Р 56002-2014 осуществляют ЗАО «Институт деловой репутации», Всероссийский научно-исследовательский институт сертификации и Единый центр поддержки строителей.

## Все о Госзаказе. Выбирайте свой комплект профессиональных журналов

Следите за развитием реформы и текущими изменениями в законодательстве

Будьте в курсе самых острых и актуальных вопросов отрасли



Возможны два варианта комплектации журналов

Больше информации по выгодной цене!



Узнайте подробности и выберите удобный для вас способ подписки

В редакции: 8 (495) 937-9082 или [ap@mcf.ru](mailto:ap@mcf.ru)

В интернет-магазине: [www.proflit.ru/goszakaz](http://www.proflit.ru/goszakaz)

На почте по каталогам: «Роспечать» – 37308, «Почта России» – 84419, «Пресса России» – 89029

Реклама