

Издается при поддержке:

**Межрегиональной общественной организации
«АССОЦИАЦИЯ РАБОТНИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ»**

**Совета директоров учреждений, осуществляющих повышение квалификации
и методическое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания**

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА РАБОТНИКА
СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

№ 11, 2021 год

Серия

**«Теоретико-методологические и концептуальные основы
социального обслуживания»**

**Бондаренко
Ирина Николаевна**

**ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ В НОВОЙ РОССИИ:
ПО ПУТИ ПЕРЕМЕН**

(Обзор событий 1990—2020 гг.)

Монография

Том II

ООО Издательство «Социальное обслуживание»

Москва

УДК 364(364.048.6) + 364.04(364.046.6)
ББК 65.272

Бондаренко И. Н.

Пожилые люди в новой России: по пути перемен (Обзор событий 1990–2020 гг.): монография. Том II // Профессиональная библиотека работника социальной службы. — 2021 — № 11. — 256 с.

Монография посвящена генезису и современному состоянию важнейшего направления государственной социальной политики — улучшения положения граждан старшего поколения.

Автор — к.п.н. И. Н. Бондаренко, долгое время работая в Министерстве социальной защиты населения Российской Федерации, Минтруде России, Минздравсоцразвития России — внесла большой личный вклад в разработку концептуальных подходов к социальной политике в интересах пожилых людей, реализации в России норм международного права в этой сфере, вела всестороннюю продуктивную деятельность по решению социальных проблем и организации социального обслуживания граждан пожилого возраста.

В монографии отражена многогранная работа органов государственной власти Российской Федерации по формированию и осуществлению стратегии социальной защиты пожилого населения на протяжении всего периода новейшей социальной истории России, раскрыты опирающиеся на многолетнюю эффективную практику и недавно возникшие инновационные технологии социального обслуживания. Уделено внимание осмыслению исторического опыта российской системы социального обслуживания в период ее становления и развития в период 1990–2020-х годов и сравнительному анализу зарубежной (на примере Великобритании) и отечественной социальной работы, адаптации оптимальных подходов зарубежных коллег к российской реальности. Содержатся авторские оценки современного законодательства и проблем практики социального обслуживания, подходы к их дальнейшему совершенствованию.

Особое внимание уделено системному изложению и специфике реализации в условиях России фундаментальных международных документов в области старения и обеспечения благополучия пожилых людей (Принципов ООН в отношении пожилых людей, Европейской социальной хартии и др.), организации Международного года пожилых людей, содержания федеральной целевой программы «Старшее поколение» и Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, их роли в удовлетворении разносторонних потребностей пожилых граждан.

Изложены предпосылки возникновения уникального феномена современности — «нового старшего поколения», как результата успешной реализации социально-демографической политики государства, включая ее приоритетный компонент — политику в отношении пожилой части населения.

Монография будет интересна руководителям и специалистам органов управления системы социальной защиты, учреждений социального обслуживания, исследователям, преподавателям и студентам вузов, в которых изучается социальная политика и социальная работа.

© ООО Издательство «Социальное обслуживание», 2021
© И. Н. Бондаренко, 2021

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА РАБОТНИКА
СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**Профессиональный научно-теоретический
и научно-методический журнал**

Издается с 2001 года

№ 11 (147), 2021 год

Учредитель и издатель журнала:
ООО Издательство «Социальное обслуживание»

Издается при поддержке:
Межрегиональной общественной организации
«Ассоциация работников социальных служб»
(Президент — А. М. Панов)

**Совета директоров учреждений, осуществляющих повышение квалификации
и методическое обеспечение деятельности организаций
социального обслуживания**
(Председатель Совета директоров Е. И. Холостова)

Редакционная коллегия:
Беличева С. А., доктор психологических наук, профессор;
Дементьева Н. Ф., доктор медицинских наук, профессор;
Панов А. М., кандидат педагогических наук, доцент;
Топчий Л. В. кандидат философских наук, профессор;
Фокин В. А., доктор педагогических наук, профессор;
Холостова Е. И., доктор исторических наук, профессор;
Ярская-Смирнова Е. Р., доктор социологических наук, профессор.

**Объединенная редакция изданий
МОО «Ассоциация работников социальных служб»**

Панов Андрей Михайлович	— главный редактор;
Топчий Леонид Васильевич	— заместитель главного редактора;
Чулкова Елена Андреевна	— ответственный секретарь;
Ланкевич Ольга Владимировна	— главный бухгалтер.

Адрес редакции (для писем и корреспонденции):

129075, г. Москва, а/я 23

Тел. (495) 616 57 98

E-mail: panovam06@mail.ru

Интернет-сайт: <http://www.socialmag.info>

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 5. Законодательство о социальном обслуживании граждан старшего поколения в прошлом и настоящем

5.1. Становление законодательства о социальном обслуживании в российских реалиях 1990-х гг.	7
5.2. Особенности законодательной базы социального обслуживания граждан пожилого возраста, созданной в 1995 г.	10
5.3. Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания в 2000-е гг.	20
5.4. Запрос на обновление законодательства о социальном обслуживании в изменяющихся условиях	24
5.5. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»: резервы совершенствования ...	29
5.6. Предупреждение неравенства объема прав граждан пожилого возраста в сфере социального обслуживания	37

Глава 6. Социальное обслуживание пожилых людей в новой России: шаг за шагом

6.1. Система социальных служб для пожилых людей: характеристика и периодизация истории	41
6.2. От домов-интернатов системы социального обеспечения СССР к системе социального обслуживания пожилых людей нового типа (1992–2004 гг.)	43
6.3. Работа в новом правовом поле и улучшение материальной базы учреждений социального обслуживания пожилых людей	54
6.4. Партнерство ради благополучия пожилых людей	59

6.5. Состояние системы социального обслуживания пожилых людей и ожидание перемен	65
6.6. Модернизация системы социального обслуживания и состояние предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения	77
6.7. Разработка перспективных стратегий ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (взрослыми)	83
6.8. Опыт социальных служб Великобритании и некоторые соображения по развитию социального обслуживания пожилых людей в России	88

Глава 7. Инновации в сфере социального обслуживания пожилых людей: наше общее достояние

7.1. Российские социальные работники — оплот системы социального обслуживания	103
7.2. Проектная деятельность и научные исследования, повлиявшие на организацию социального обслуживания пожилых людей	120
7.3. Инновационные социальные технологии в сфере социального обслуживания пожилых людей — сочетание опыта и новых подходов	134

Глава 8. Приемная семья для пожилого человека — наследие девяностых

8.1. Приемная семья для пожилого человека: теоретическое обоснование и первые результаты	143
8.2. Региональные особенности правового обеспечения приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов	155
8.3. Совершенствование правовых гарантий и механизма защиты прав и законных интересов сторон, образующих приемную семью	162

Заключение	171
Список литературы	180
Приложения	
Приложение 1. Декларация о праве на развитие	190
Приложение 2. Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей	196
Приложение 3. Декларация по проблемам старения	200
Приложение 4. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Хартии пожилых людей»	205
Приложение 5. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года	208
МОНОГРАФИИ, ПОСОБИЯ, СБОРНИКИ СТАТЕЙ И МАТЕРИАЛОВ, ИЗДАННЫЕ В РАМКАХ ЖУРНАЛА «ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА РАБОТНИКА СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»	250