

УДК [336.1:352/354](091)(470+571)"199/201"

ББК 65.261-03(2)64

П45

Рецензент:

заслуженный деятель науки РФ,
доктор экономических наук, профессор Г.Б. Поляк

Главный редактор издательства Н.Д. Эриашвили,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Подьяблонская, Лидия Михайловна.

П45 Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Л.М. Подьяблонская, Е.П. Подьяблонская. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 303 с. — (Серия «Magister»).

И. Подьяблонская, Екатерина Павловна.

ISBN 978-5-238-02682-4

Агентство СІР РГБ

Анализируются актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов 1990-х годов и 2000—2014 гг., в том числе кризисные периоды развития мировой и российской экономики и финансов.

Для студентов, обучающихся по направлению «Финансы и кредит» в рамках магистерских программ, а также научных работников.

ББК 65.261-03(2)64

ISBN 978-5-238-02682-4

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

От авторов	3
Глава 1. Теоретические и методологические основы государственных и муниципальных финансов. Государственное регулирование рыночной экономики и социальной сферы	6
1.1. Концепции регулирования рыночной экономики	6
Меркантилизм	6
Либерализм	7
Кейнсианство	8
Неоконсерватизм	9
Смешанная экономика	10
Консенсус экономистов	10
1.2. Государство в экономических системах и моделях рыночной экономики	10
Современные модели рыночной экономики	11
Модели государственного регулирования экономики	15
1.3. Социально-экономическая сущность государственных и муниципальных финансов	16
Государственные финансы	16
Муниципальные финансы	22
1.4. Финансовое регулирование социально-экономических процессов в России	28
Регулирование отраслевой структуры экономики	34
Регулирование территориальных пропорций экономики	37
Регулирование социальных процессов	39
1.5. Теоретические и правовые основы государственных и муниципальных доходов	41
1.6. Государственные (муниципальные) расходы в системе финансовых отношений, формируемых на основе программно-целевого бюджетирования	46
Факторы, определяющие динамику государственных расходов	51

Система государственных расходов	55
1.7. Теоретические и методологические основы эффективности государственных расходов в условиях программного бюджета и ее оценки (обзор исследований)	58
Критерии и методы оценки эффективности бюджетных расходов	65
<i>Темы научных рефератов</i>	70
Глава 2. Проблемы государственных и муниципальных финансов 1990-х годов и необходимость усиления государственного регулирования экономики и социальной сферы	71
2.1. Направления реформирования экономики России 1990-х годов и особенности финансовой политики 1992—1998 гг.	71
2.2. Проблемы финансовой политики 1990-х годов и меры по их решению	74
2.3. Финансовый кризис 17 августа 1998 г.: причины и уроки	80
<i>Темы научных рефератов</i>	83
Глава 3. Актуальные проблемы экономики и социальной сферы, государственных и муниципальных финансов 2000-х годов и меры по их оздоровлению	84
3.1. Основные направления развития экономики и социальной сферы России в 2001—2010 гг.	84
3.2. План действий Правительства РФ в области социальной политики и модернизации экономики, оздоровления финансов на 2000—2001 гг.	89
Социальная политика	90
3.3. Актуальные проблемы и итоги бюджетной политики и социально-экономического развития России в 2000—2008 гг.	96
Основные направления и итоги бюджетной политики в 2000—2007 гг.	96
Основные принципы бюджетной стратегии на 2008—2010 гг. и дальнейшую перспективу	114
Итоги социально-экономического развития России за 2001—2008 гг.	119

3.4. Воздействие мирового финансового кризиса 2008 г. на российскую экономику и финансы. Пути преодоления последствий и выхода России на траекторию устойчивого экономического роста	121
Воздействие мирового финансового кризиса на российскую экономику и финансы	121
Пути преодоления последствий и выхода России на траекторию устойчивого экономического роста	124
Основные антикризисные меры по выходу российской экономики из глобального кризиса	126
3.5. Бюджетная политика Российской Федерации в период мирового финансового кризиса и итоги социально-экономического развития в 2009—2011 гг.	134
Основные цели, задачи и итоги бюджетной политики на 2009—2011 гг.	134
Основные цели, задачи и итоги бюджетной политики на 2010—2012 гг.	137
Основные цели, задачи и результаты бюджетной политики на 2011—2013 гг.	141
Основные результаты бюджетной политики в 2011 г. и в начале 2012 г. и нерешенные проблемы	145
Итоги социально-экономического развития Российской Федерации 2009—2011 гг.	146
3.6. Итоги реализации Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 г.	148
3.7. Основные цели, направления и результаты бюджетной политики в посткризисный период (2012—2014)	164
Основные цели и направления	164
Основные результаты бюджетной политики в 2012 г. и начале 2013 г. и нерешенные проблемы	169
3.8. Социально-экономическое развитие Российской Федерации в 2012 г.	171
<i>Темы научных рефератов</i>	174
Глава 4. Проблемы повышения долгосрочной устойчивости и сбалансированности государственных и муниципальных финансов	175
4.1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности федерального бюджета	177

4.2. Совершенствование регулирования деятельности государственных внебюджетных фондов	185
4.3. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности региональных и местных бюджетов	187
4.4. Развитие системы межбюджетных отношений	193
<i>Темы научных рефератов</i>	198
Глава 5. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления	199
5.1. Ресурсное обеспечение стратегического планирования	199
5.2. Государственные (муниципальные) программы как основной инструмент повышения эффективности бюджетных расходов	205
Проблемы и ограничения и пути их решения	205
Достигнутые результаты	211
Предстоящие задачи	215
5.3. Развитие системы государственного и муниципального финансового контроля в условиях программно-целевого бюджетного планирования	218
Изменение в организации государственного (муниципального) финансового контроля	221
Направления деятельности	227
<i>Темы научных рефератов</i>	234
Глава 6. Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами России в среднесрочной и долгосрочной перспективе	235
6.1. Оптимизация функций федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления	235
Цели и задачи по оптимизации функций	235
Совершенствование системы денежного содержания госслужащих	237
Система «Электронный бюджет»	240
6.2. Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований	243
Упорядочение структуры государственного сектора экономики	243
Повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований	246

Развитие методологии формирования и использования расходных обязательств как основы для планирования расходов публично-правовых образований	250
6.3. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов	252
Создание системы анализа эффективности бюджетных расходов	253
Функциональная эффективность расходов в сфере государственных и муниципальных закупок	256
Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг	258
Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов	264
6.4. Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений	268
Повышение качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждениях	268
6.5 Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов	271
<i>Темы научных рефератов</i>	279
Библиографический список	280