



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ)**

**ГАРМОНИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СФЕРЕ СОВМЕСТНОГО ВЕДЕНИЯ
ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ
ВОПРОСАМ**

Монография

**Под редакцией доктора юридических наук,
профессора Г. Ф. Ручкиной**



**МОСКВА
2020**

УДК 349
ББК 67.405
Г 20

Рецензенты:

Пашенцев Дмитрий Алексеевич, заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доктор юридических наук, профессор.

Алпатов Юрий Михайлович, председатель Президиума МГКА «Московская гильдия адвокатов и юристов», Почетный адвокат России, доктор юридических наук, профессор.

Гармонизация федерального и регионального законодательства в сфере совместного ведения по социально-экономическим вопросам / Г. Ф. Ручкина, Е. Ю. Баракина, Н. А. Матвеева, Е. А. Свиридова; под ред. Г. Ф. Ручкиной. — М.: Прометей, 2020. — 298 с.

В монографии анализируются основные проблемы гармонизации российского законодательства в социально-экономической сфере, механизмы и способы гармонизации федерального и регионального законодательства, особенности гармонизации федерального и регионального законодательства по вопросам владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, проблемы гармонизации российского законодательства по вопросам образования, науки и культуры, общие принципы гармонизации федерального и регионального законодательства о налогах и сборах. В работе исследуются коллизии и пробелы в области правового регулирования по вопросам владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, налогов и сборов, образования, науки и культуры, охраны окружающей природной среды. Авторами комплексно исследованы проблемы и перспективы правового регулирования социально-экономических вопросов на региональном уровне и выработаны практические рекомендации по устранению коллизий федерального и регионального законодательства по социально-экономическим вопросам.

Издание адресовано широкому кругу читателей: студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов и факультетов, а также исследователям-правоведам.

© Ручкина Г. Ф., Баракина Е. Ю.,
Матвеева Н. А., Свиридова Е. А.,
2020

ISBN 978-5-907244-57-3

© Издательство «Прометей», 2020

Оглавление

Авторский коллектив	5
Предисловие	6
ГЛАВА 1. Основные проблемы гармонизации российского законодательства в социально- экономической сфере.....	14
1.1. Механизмы и способы гармонизации федерального и регионального законодательства	14
1.2. Особенности гармонизации федерального и регионального законодательства по вопросам владения, пользования и распоряжения природными ресурсами	30
1.3. Проблемы гармонизации российского законодательства по вопросам образования, науки и культуры	34
1.4. Общие принципы гармонизации федерального и регионального законодательства о налогах и сборах...	39
ГЛАВА 2. Коллизии и пробелы в области правового регулирования социально-экономических вопросов.....	45
2.1. Коллизии федерального и регионального законодательства по вопросам владения, пользования и распоряжения природными ресурсами	45
2.2. Коллизии федерального и регионального законодательства о налогах и сборах.....	53
2.3. Коллизии федерального и регионального законодательства по вопросам образования, науки и культуры	62
2.4. Коллизии федерального и регионального законодательства об охране окружающей природной среды	90
2.5. Прогнозирование развития законотворчества в Российской Федерации как способ гармонизации федерального и регионального законодательства в социально -экономической сфере	95

ГЛАВА 3. Особенности и перспективы правового регулирования социально-экономических вопросов на региональном уровне	106
3.1. Анализ отраслевого регионального законодательства по социально-экономическим вопросам совместного ведения	106
3.2. Пробелы правового регулирования социально-экономических вопросов на региональном уровне	230
3.3. Практические рекомендации по устранению коллизий федерального и регионального законодательства по социально-экономическим вопросам	272
БИБЛИОГРАФИЯ.....	294