

## Центральная избирательная комиссия РФ

# ОБ ОСНОВНЫХ ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА “ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ”

## ПИСЬМО ЦИК РФ

от 07.06.2004

№ 01-23/4256

**Председателям избирательных комиссий субъектов Российской Федерации**

Уважаемые коллеги!

8 октября 2003 года был официально опубликован Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (далее по тексту – Федеральный закон), по применению которого в ЦИК России поступает значительное количество обращений избирательных комиссий, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В целях оказания методической помощи направляем Вам подготовленное в Правовом управлении Аппарата ЦИК России письмо, содержащее соответствующие ответы и рекомендации. Если в ходе работы по реализации положений Федерального закона возникнут вопросы, не нашедшие своего отражения в настоящем письме, просим направлять их в адрес ЦИК России.

Направляем Вам также копию Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р, которым были утверждены Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой плотностью населения и Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения.

**А. А. Вешняков**

## 1. О порядке установления (изменения) границ муниципальных образований

Реформирование территориальной организации местного самоуправления в связи с принятием Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (далее по тексту – Федеральный закон) предусматривает формирование муниципальных образований на уровне:

- поселений,
- муниципальных районов,
- городских округов,
- внутригородских территорий городов федерального значения.

Первым этапом муниципальной реформы является обязательное установление законом субъекта Российской Федерации до 1 января 2005 года границ муниципальных образований и наделение их статусом соответственно городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района (пункт 1 части 1 статьи 85 Федерального закона).

Установление границ муниципальных образований должно производиться с учетом критериев, сформулированных в части 1 статьи 11 Федерального закона.

Федеральный закон исходит из необходимости максимального сохранения территориальной целостности уже существующих муниципальных образований, поскольку согласно части 3 статьи 84 Федерального закона изменение границ и преобразование муниципальных образований, существующих на день вступления в силу главы 12 Федерального закона (т. е. на 8 октября 2003 года), в период с 8 октября 2003 года до 1 января 2006 года допускается исключительно в порядке и по основаниям, установленным статьями 84 и 85 Федерального закона.

Если территориальная организация муниципального образования, существующего на 8 октября 2003 года, не отвечает требованиям Федерального закона, и, соответственно, определению муниципального образования, закрепленному Федеральным законом, то, исходя из положений статьи 85