

УДК 343.2/.7

ББК 67.408

У26

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Рецензенты:**

**Побегайло Э. Ф.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;

**Эминов В. Е.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

**Под общей редакцией** доктора юридических наук, профессора **С. В. Максимова**, доктора философских наук, профессора, член-корреспондента РАН, заслуженного деятеля науки Российской Федерации **В. Л. Шульца**.

**Ответственный редактор** доктор юридических наук **С. А. Бочкарев**.

У26 Уголовная политика Российской Федерации: проблемы и перспективы : монография / под общ. ред. С. В. Максимова, В. Л. Шульца; отв. ред. С. А. Бочкарев. — Москва : Проспект, 2021. — 824 с.

ISBN 978-5-392-34275-4

Монография посвящена исследованию новейшей истории, современного состояния и перспектив развития национальной уголовной политики как государственной политики борьбы с преступностью криминологическими (превентивными), уголовно-правовыми, уголовно-процессуальными и пенитенциарными средствами. Рассмотрены взаимосвязанные вопросы теоретического моделирования и эмпирического исследования реальной уголовной политики России в течение последних 25 лет. Приведены данные мониторинга реализации государственной политики борьбы с отдельными видами преступности, в том числе с преступлениями против личности, преступлениями в ювенальной и экономической сферах, коррупционной, экологической, «беловоротничковой» преступностью (в том числе с преступлениями в сфере международного спорта), с организованной и антигосударственной преступностью. Освещены ключевые проблемы новейшей криминологической, уголовно-правовой, уголовно-процессуальной (в том числе политики в сфере судебно-экспертной деятельности), а также пенитенциарной политики, рассматриваемых в качестве относительно самостоятельных отраслей единой уголовной политики страны.

Обоснована необходимость одновременной рекодификации антикриминального законодательства на основе приоритета превентивного воздействия на преступность перед карательным и соответствия долговременным целям духовного, нравственного и экономического развития России как суверенного мирового лидера.

Законодательство приведено по состоянию на 1 января 2020 г.

Работа адресована студентам, аспирантам и преподавателям вузов, осуществляющих подготовку специалистов в области государственного управления, юриспруденции, правоохранительной деятельности, безопасности, научным работникам — философам, социологам, экономистам и юристам, правоприменителям и парламентариям.

УДК 343.2/.7

ББК 67.408

*Научное издание*

**МАКСИМОВ СЕРГЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ,  
ШУЛЬЦ ВЛАДИМИР ЛЕОПОЛЬДОВИЧ,  
АЛЕКСЕЕВА ЛИДИЯ БОРИСОВНА и др.**

**УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Монография**

Подписано в печать 05.02.2021. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Печать цифровая. Печ. л. 51,5. Тираж 1000 (1-й завод 300) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-34275-4

© Коллектив авторов, 2021  
© ООО «Проспект», 2021

# Оглавление

<b>Список сокращений</b> .....	3
<b>Коллектив авторов</b> .....	4
<b>Предисловие (уголовная политика как система)</b> (С.В. Максимов, В.Л. Шульц) .....	7

## РАЗДЕЛ I

### ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

<b>Глава 1. Уголовно-правовая политика как ядро уголовной политики</b> (Л.Д. Гаухман, С.В. Максимов, А.В. Цвилий).....	23
■ Понятие уголовно-правовой политики ■ Основная цель уголовно-правовой политики ■ Криминологическая безопасность как одна из целей уголовно-правовой политики ■ Содержание уголовно-правовой политики ■ Формирование уголовно-правовой политики ■ Объект уголовно-правовой политики ■ Система субъектов уголовно-правовой политики ■ Классификация направлений уголовно-правовой политики ■ Общие направления уголовно-правовой политики ■ Специальные направления уголовно-правовой политики	
<b>Глава 2. Общая характеристика новейшей уголовно-правовой политики России</b> (С.В. Максимов, Н.В. Валуйсков).....	67
■ О действующем УК РФ ■ Уголовно-правовая реформа 2003 г.: иллюзии и реальность ■ Либерализация или наоборот? ■ Уголовный кодекс РФ после реформы 2003 г. ■ О последствиях либерализации УК РФ в декабре 2003 г. ■ О влиянии уголовного закона на общественную мораль ■ Проблема соответствия средств новейшей уголовно-правовой политики ее целям	
<b>Глава 3. Современная уголовно-правовая политика в оценках ученых и правоприменителей</b> (С.А. Бочкарев).....	88
<b>3.1. Состояние научного восприятия уголовно-правовой реальности</b> .....	88
■ Кризис уголовной политики в научном понимании ■ «Пороги» научного осмысления уголовной политики ■ «Пороки» научного восприятия уголовной политики ■ Кризис науки или научности в оценках уголовно-правовой реальности?	

<b>3.2. Состояние практического понимания уголовно-правовой действительности</b> .....	104
■ Противоречивость в понимании современной уголовной политики	
■ О причинах различий во взглядах «теоретиков» и «практиков» на состояние борьбы с преступностью и реальную уголовную политику	
■ О концептуальных и аксиологических проблемах уголовно-правового и политического мониторинга	
■ О дефиците социальной составляющей в уголовно-политических взглядах	
■ Отношение власти и населения к достоверности уголовной статистики	
■ О путях преодоления «паралича» практики борьбы с преступностью	
<b>Глава 4. Место мониторинга криминальных реалий в механизме совершенствования уголовно-правовой политики</b> (В.В. Лунеев).....	126
■ Состояние официального мониторинга преступности в Российской Федерации	
■ Кризис криминологии как учебной дисциплины	
■ Реальное число убийств	
■ Некриминализированные формы общественно опасной коррупции	
■ Кризис экстенсивной модели криминализации	
■ Кажущийся конфликт догматики и социологии уголовного права	
<b>Глава 5. Проблема цифровизации уголовно-правовой политики</b> (С.В. Максимов, Ю.Г. Васин, Н.В. Валуйсков, К.А. Утаров) .....	142
■ Понятие цифровизации уголовной политики	
■ Гипотетические факторы динамики зарегистрированной преступности в России за период с 1966 по 2018 г.	
■ Опыт применения математических моделей в российской нормотворческой практике	
■ Идея математической модели УК РФ	
■ Базовые задачи математического моделирования борьбы с преступностью	
■ Статистическая оценка преступности в России за период 1966–2018 гг.	
■ Гипотетические факторы динамики зарегистрированной преступности в России за период с 1966 по 2018 г.	
■ Использование математического инструментария для повышения эффективности мониторинга преступности и правоприменительной практики	
■ Условия усовершенствования модели мониторинга преступности в России	
<b>Глава 6. Проблемы становления и развития негосударственной антикриминальной подсистемы</b> (Е.Г. Андреева) .....	158
■ Понятие негосударственной подсистемы антикриминальной безопасности	
■ Из истории возникновения негосударственной антикриминальной подсистемы	
■ Проблема обмена информацией между негосударственными и государственными субъектами борьбы с преступностью	
■ Рынок услуг негосударственных структур антикриминальной безопасности за рубежом	
■ Миф об опасности усиления негосударственной подсистемы антикриминальной безопасности в России	

## РАЗДЕЛ II

### УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА БОРЬБЫ С ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

<b>Глава 7. Методологические и методические особенности исследования уголовно-правовой политики противодействия отдельным видам преступности</b> (В.В. Лунеев).....	169
--	-----

■ Значение уголовно-правовой систематизации преступлений для мониторинга преступности ■ Различия между криминологической и уголовно-правовой классификацией преступлений ■ О значении криминологической классификации преступлений на основе критерия мотива преступления

<b>Глава 8. Уголовно-правовая политика борьбы с преступлениями против личности</b> (С.В. Полубинская, Л.Р. Клебанов, Р.С. Пелипенко).....	177
--	-----

■ Общая характеристика российского уголовного законодательства об ответственности за преступления против личности ■ Преступления против жизни и здоровья ■ Преступления против свободы, чести и достоинства личности ■ Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина ■ Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы ■ Преступления против семьи и несовершеннолетних

<b>Глава 9. Уголовно-правовая политика борьбы с преступностью в ювенальной сфере</b> (Н.В. Валуйсков).....	243
---	-----

■ Понятие преступности в ювенальной сфере ■ Состояние и тенденции преступности несовершеннолетних ■ Состояние и тенденции преступности в отношении несовершеннолетних ■ Основные тенденции и проблемы современной уголовно-правовой политики в ювенальной сфере

<b>Глава 10. Уголовно-правовая политика борьбы с экономической преступностью</b> (С.В. Максимов, К.А. Утаров, Д.И. Аминов).....	267
--	-----

■ Понятие и виды экономической преступности ■ Общая характеристика экономической преступности ■ Криминологическая характеристика преступности против собственности ■ Криминологическая характеристика преступности в сфере экономической деятельности ■ Личность «экономического» преступника ■ Причины и условия экономической преступности ■ Система мер борьбы с экономической преступностью ■ Уголовно-правовая политика как инструмент обеспечения экономической безопасности России

**Глава 11. Уголовно-правовая политика борьбы с «беловоротничковой» преступностью**

(А.В. Егоров, Т.Ю. Рудая, С.В. Максимов, А.С. Прокопьев) ..... 326

- «Беловоротничковая» преступность в фармацевтическом секторе
- «Беловоротничковая» преступность в сфере международного спорта

**Глава 12. Уголовно-правовая политика в сфере экологии**

(Ю.А. Тимошенко) ..... 365

- Понятие и классификация экологических преступлений ■ Состояние и тенденции экологической преступности ■ Латентность экологических преступлений и ее причины ■ Территориальные особенности экологической преступности ■ Транснациональная организованная экологическая преступность и ее причины ■ Пути предупреждения транснациональной организованной экологической преступности
- Причины и условия экологической преступности ■ Основные направления уголовной политики в сфере экологии

**Глава 13. Уголовно-правовая политика борьбы с антигосударственным криминальным экстремизмом**

(А.В. Павлинов) ..... 389

- Понятие и формы криминального антигосударственного экстремизма ■ Факторы криминального антигосударственного экстремизма ■ Совершенствование мер борьбы с криминальным антигосударственным экстремизмом

**Глава 14. Коррупционная преступность и уголовно-правовая политика борьбы с ней**

(С.В. Максимов, М.П. Клейменов, А.Н. Харитонов) ..... 420

- О понятиях коррупционного преступления и коррупционной преступности ■ Правовые основы борьбы с коррупцией в России ■ Некоторые пробелы в криминализации и пенализации общественно опасных коррупционных деяний ■ Коррупционная преступность: вчера и сегодня ■ Последствия коррупции ■ Перспективы совершенствования правовых основ государственной политики противодействия коррупции и ее реализации ■ Воздействие международного сообщества на антикоррупционную политику России

**Глава 15. Организованная преступность и уголовно-правовая политика борьбы с ней**

(С.В. Максимов, Ю.Г. Васин, К.А. Утаров) ..... 463

- О понятии организованной преступности ■ Организованная преступность: вчера и сегодня ■ О структуре современной организованной преступности в России ■ Транснациональная организованная преступность ■ О взаимосвязи организованной преступности и коррупции ■ Проблема моделирования борьбы с организованной преступностью

<b>Глава 16. Революция как уголовно-политическое посягательство на правопорядок и его целостность</b> (С.А. Бочкарев) .....	494
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Революция и право как две парадигмы бытия ■ Социальная целостность как ценность права и антиценность революции ■ Кризис целого в мире, обществах и человеке ■ Теория целостности и ее состояние в науке ■ Антропологические основания целостности правопорядка</li> <li>■ Практические уроки русской революции 1917 г. ■ Выводы</li> </ul>	

### РАЗДЕЛ III ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

<b>Глава 17. Оценка эффективности уголовного судопроизводства</b> (И.Б. Михайловская) .....	519
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ О критериях оценки эффективности уголовного судопроизводства</li> <li>■ Цель системы уголовного судопроизводства ■ Правила деятельности, установленные для достижения цели уголовного судопроизводства ■ Практика оценки работы судей, рассматривающих уголовные дела ■ О возможностях ограничения пределов судебного усмотрения</li> </ul>	

<b>Глава 18. Независимость институтов уголовного правосудия</b> (С.А. Бочкарев) .....	537
--	-----

<b>18.1. Независимость органов уголовного правосудия с позиции их структуры</b> .....	537
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Влияние трансформации системы правосудия на обеспечение независимости ее субъектов ■ Формирование правоохранительных органов России ■ Развитие системы органов юстиции в России ■ Реструктуризация органов следствия и прокуратуры ■ Модификация судебной системы ■ Выводы</li> </ul>	

<b>18.2. Независимость субъектов уголовного правосудия в оценке правоприменителей</b> .....	554
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Социальная обусловленность исследования состояния и уровня независимости профессиональных субъектов уголовного процесса ■ Характеристика инструментария и методики экспертного опроса ■ Демографическая и профессиональная характеристики респондентов</li> <li>■ Состояние проблемы процессуальной независимости судьи, прокурора и следователя ■ Уровень влияния вышестоящего руководства на процессуальную независимость судьи, прокурора и следователя</li> <li>■ Уровень зависимости профессиональных участников судопроизводства от общественного мнения и СМИ ■ Уровень зависимости профессиональных участников судопроизводства от власти ■ Мнения об эффективных мерах укрепления независимости институтов правосудия</li> <li>■ Выводы</li> </ul>	

<b>Глава 19. Доктрина состязательного уголовного процесса в решениях Конституционного Суда РФ</b> (Л.Б. Алексеева) .....	587
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ О конституционных предпосылках уголовного процесса как «скопища противоречий»</li> <li>■ Перспективы согласования интересов жертвы преступления или лица, его совершившего</li> <li>■ Различия российской и англо-американской моделей уголовного процесса и «растущее дерево» представлений о его конституционных принципах</li> <li>■ Проблемы реализации конституционного принципа толкования неустранимых сомнений в виновности лица в пользу обвиняемого</li> <li>■ О равенстве прав обвиняемого и потерпевшего</li> <li>■ О независимости и самостоятельности судебной власти</li> <li>■ Судьба принципа объективной истины в уголовном процессе</li> </ul>	
<b>Глава 20. Доктрина упрощения процедуры доказывания вины в совершении преступления</b> (С.А. Касаткина) .....	625
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Предыстория вопроса</li> <li>■ Проблемы особого порядка судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением</li> <li>■ Проблемы особого порядка судебного разбирательства при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве</li> <li>■ Проблемы производства дознания в сокращенной форме с рассмотрением уголовного дела в особом порядке</li> </ul>	
<b>Глава 21. Политика в сфере судебно-экспертной деятельности — самостоятельное направление уголовно-процессуальной политики</b> (Ш.Н. Хазиев) .....	651
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Основные тенденции и направления совершенствования судебно-экспертной деятельности</li> <li>■ Качество судебных экспертиз и судебно-экспертной деятельности</li> <li>■ Стандартизация в судебной экспертизе</li> <li>■ Валидация судебно-экспертных методик</li> <li>■ Сертификация научно-методического обеспечения судебной экспертизы и сертификация компетентности экспертов</li> <li>■ Кодексы профессиональной этики судебных экспертов</li> </ul>	
<b>Глава 22. Доктрина дружественного к ребенку правосудия: проблемы и перспективы реализации</b> (Л.М. Карнозова) .....	687
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Правосудие в отношении несовершеннолетних</li> <li>■ Уголовная ответственность и ресоциализация несовершеннолетних: российское законодательство и практика</li> <li>■ Несовершеннолетний обвиняемый (подозреваемый): стадия предварительного расследования</li> <li>■ Профилактика правонарушений</li> <li>■ Реагирование на общественно опасные деяния несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности</li> <li>■ О специфике «детского» правосудия и путях его создания в России</li> <li>■ Перспективы формирования отечественной модели</li> <li>■ Проблемы кодификации ювенального законодательства</li> </ul>	

## РАЗДЕЛ IV УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

### **Глава 23. Понятие, стадии и формы выражения уголовно-исполнительной политики**

(В.И. Селиверстов, Ф.В. Грушин) .....717

■ Понятие уголовно-исполнительной политики ■ О соотношении уголовно-правовой и уголовно-исполнительной политики ■ Формирование уголовно-исполнительной политики ■ Установление уголовно-исполнительной политики ■ Реализация уголовно-исполнительной политики

### **Глава 24. Основные факторы уголовно-исполнительной политики**

(В.И. Селиверстов, Ф.В. Грушин) .....747

■ О понятии и системе факторов, определяющих развитие уголовно-исполнительной политики ■ Политические факторы ■ Экономические факторы ■ Социальные факторы ■ Духовные факторы

### **Глава 25. Тенденции современной уголовно-исполнительной политики**

(В.И. Селиверстов, Ф.В. Грушин) .....762

■ Гуманизация исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера ■ Имплементация международных стандартов в уголовно-исполнительное законодательство ■ Повышение эффективности исполнения уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества ■ Изменение приоритетов в средствах исправления осужденных

**Заключение** (С.В. Максимов, В.Л. Шульц).....771

■ Достижения и проблемы уголовной политики ■ Рекодификация антикриминального законодательства ■ Основные идеи реформирования антикриминального законодательства ■ Создание системы координации уголовной политики государств — членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) ■ Завершение процесса формирования следственной власти как самостоятельного элемента контрольной ветви власти ■ Наделение высшей судебной инстанции по уголовным делам полномочиями давать обязательные для иных правоприменителей разъяснения законодательства криминально-правового блока ■ Создание правового механизма обеспечения сопряженности (согласованности) уголовной политики с иными отраслями социальной политики ■ Первоочередные задачи реформирования антикриминального законодательства

**Список источников** .....781