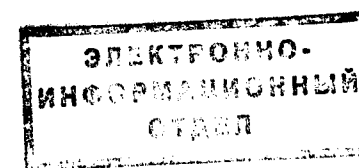


65.32
П58



На правах рукописи

Т.В.

Попова Ольга Васильевна

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ:
ЗАРУБЕЖНЫЕ МОДЕЛИ И ИХ РАЗВИТИЕ В РОССИИ**

08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук

Издательство ОрелГАУ, 2007, Орел, Бульвар Победы, 19,
Заказ 17/4. Тираж 130 экз.

Орел – 2007



65.32

Гончарова О.В.

ций и финансового менедж-
ский аграрный университет»

член

акаде-

аграр-

на-

всех

направ-

лений

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

на-

омических наук, профессор
Виктор Георгиевич

ических наук

ман Хасанович

ических наук, профессор

ртас Каджикович

ических наук, профессор

ний Федорович

осударственный аграрный
АСХА им. Тимирязева К.А.7 г. в 10.00 часов на засе-
при ФГОУ ВПО «Орлов-
» по адресу: 320028, г.ся в библиотеке ФГОУ
иверситет»007 г. и размещен на сайте
793/

Н.И. Прока

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Аграрные реформы, непрерывно продолжающиеся в России на протяжении последних 15 лет, до настоящего времени не приняли контуров законченной аграрной политики. Их результатом стала существенная деградация сельскохозяйственного производства и нерациональная структура внутреннего продовольственного рынка.

Попытка решить проблемы, назревавшие в течение всего периода реформ, за счет реализации национального проекта «Развитие АПК» и принятие федерального закона «О развитии сельского хозяйства» как рамочного нормативного акта, излагающего контуры российской аграрной политики, носит скорее социально-политический характер. Очевидно, что отдельные, разрозненные меры не способны поправить кризисную ситуацию, в которой находится отрасль.

Между тем, мировой опыт развития сельского хозяйства свидетельствует, что посредством методов и механизмов аграрной политики государство в состоянии эффективно воздействовать на объемы и структуру производства, спрос на продовольствие, управлять земельными ресурсами и развитием сельских территорий в интересах всего общества, субъектов хозяйствования и потребителей сельскохозяйственной продукции. Более того, уже в первой половине XX века в развитых странах мира сформировался новый взгляд на глобальную миссию сельского хозяйства: аграрный сектор стал рассматриваться не просто как поставщик продовольствия и сельскохозяйственного сырья для отраслей промышленности, но как система, выполняющая три основные функции: экономико-производственную, социальную и экологическую. Причем повышение уровня развития общества в социально-экономическом плане сопровождается усилением значения экологической и социальной нагрузки, возлагаемой на отрасль.

В связи с этим, конструктивная адаптация мирового опыта государственного регулирования сельскохозяйственного производства к современным социально-экономическим и политическим условиям России позволит сформулировать ключевые положения национальной аграрной политики и внутрирегионального регулирования.

Степень изученности проблемы. Теоретико-методологические основы формирования и реализации отдельных фрагментов аграрной политики нашли свое отражение в трудах зарубежных ученых: М. Альберта, И. Ансоффа, М. Бакета, И. Бланка, С. Брю, М. Вербера, Дж. Кейнса, К.Р. Макконелла, М. Мескона, Р. Оуэна, А. Смита, А. Хайека и др.

Активно занимаются исследованиями в этой области отечественные ученые: А. Алтухов, А. Амосов, В. Боев, В. Добрынин, А. Зинченко, Н. Коваленко, Г. Кулик, Д. Львов, А. Никонов, А. Петриков, Б. Пошкус, А. Сагайдак, А. Серков, Е. Серова, В. Узун, И. Ушачев, А. Шутьков и др.

Проблемам совершенствования земельных отношений в современной России посвящены труды Р. Габбасова, Н. Крестниковой, С. Липски, П. Лойко, М. Ратгауза, Б. Фрумкина, Н. Шагайда и др.

Теоретические и прикладные аспекты размещения производства затронуты в работах зарубежных исследователей Й. Тюнена, В.Лаунхардта, А. Вебера, Р. Вернона, В. Кристаллера, А. Леша, Т. Паландера, Г. Ритчля, Д. Смита, Х. Хотеллинга и др., а также А.И. Арсеньева, Н.Н. Колосовского, Л.В. Канторовича, Д.И. Менделеева, Д.И. Рихтера, П.П. Семенова-Тянь-Шаньского и др. Этой проблемой занимаются и современные отечественные ученые: М.Е. Баславец, А.М. Гатаулин, А.Г. Гранберг, Р.Г. Кравченко, С.Е. Краснова Э. Н. Крылатых, П.П. Пастернак, И.Г. Попов, М.М. Тунеев и др.

Моделированию инновационно-инвестиционных процессов на различных уровнях управления посвящены работы Д.Х. Медоуза, С. Шмидхейни, Н.Н. Моисеева, И.Г. Фролова, Ф.И. Гиренок, А.В. Яблокова, Й. Шумпетера, С.Ю. Глазьева, М. Вебера, Г. Эмерсона, И. Ансоффа, Ф. Герцберга, Н. Мончева, И. Перлаки, В.Д. Хартмана, Э. Мэнсфилда, Р. Фостера, Б. Твисса, Э. Роджерса и др.

Однако в работах перечисленных авторов отдельные участки формирования и реализации национальной и региональной аграрной политики изучаются вне общей системы. Между тем, именно на основе одновременного учета макро-, мезо- и микроэкономических условий функционирования отрасли в синтезе с анализом рынка продовольствия, земельных отношений, зонирования территории страны и внутрирегионального размещения сельскохозяйственного производства, оценки инновационных процессов региональных агропродовольственных систем можно разработать стратегию развития национального аграрного производства, максимально адекватную современным требованиям общества, субъектов хозяйствования и государства.

Таким образом, разработка приоритетов государственного регулирования сельскохозяйственного производства в России с учетом всех вышеперечисленных факторов и условий является весьма актуальной.

Объектом исследования является сельское хозяйство России, США и ЕС. Более углубленные научно-методические и прикладные исследования были проведены на материалах Центрального федерального округа и Орловской области.

Предметом исследования выступают экономические отношения, определяющие устойчивость и эффективность развития сельскохозяйственного производства на макро-, мезо- и микроуровнях, механизмы их государственного регулирования. Предметная область исследования находится в рамках раздела 08.00.05 – Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами Паспорта номенклатуры специальностей научных работников ВАК, пунктов 15.31 – Теория аграрных отношений и методы их регулирования, 15.32 – Теория эффективных межотраслевых и межрегиональных взаимодействий в процессе становления единого продовольственного рынка России; обоснование вариантов и альтернатив формирования продовольственных рынков и стратегии их интеграции, 15.33 – Государственная поддержка и регулирование агропромышленного производства, предприятий и отраслей сельского хозяйства, 15.34 – Обоснование прогнозных сценариев развития агропромышленного комплекса, предприятий и отраслей сельского хозяйства, 15.38 – Трансформация форм собственности на средства производства и продукцию; реализация форм собственности; развитие отношений собственности в сельском хозяйстве и других отраслях агропромышленного комплекса, 15.47 – Научно-технический прогресс в сельском хозяйстве и других отраслях агропромышленного комплекса; концепция развития научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационного исследования состоит в разработке концептуальных положений, научно-методологических подходов и практических рекомендаций по формированию общей концепции национальной аграрной политики на базе конструктивной адаптации передового зарубежного опыта и с учетом региональных стратегий развития сельскохозяйственного производства, интересов всех заинтересованных субъектов.

Достижение поставленной цели обусловило необходимость решения следующих задач:

- уточнить теоретико-методологические основы содержания аграрных политик развитых зарубежных стран, систематизировать методы государственного регулирования сельскохозяйственного производства с позиции целесообразности их использования в России;
- установить тенденции развития и механизмы государственного регулирования сельскохозяйственного производства в Российской Федерации и обосновать ключевые направления совершенствования аграрной политики России (с учетом опыта США и ЕС);