Издание доступно в электронном виде в системе ЛитРес: https://www.litres.ru

УДК 342(470+571)(075.8)
ББК 67.400(2Рос)я73
К65

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Учебник подготовлен преподавателями кафедры конституционного и муниципального права Российской Федерации Московской государственной юридической академии имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Авторы:

Варлен М. В., д.ю.н., доц. – гл. 9; § 9 гл. 18; § 10 гл. 18 (в соавт. с Фадеевым В. И.); **Дорошенко Е. Н.**, к.ю.н., доц. – § 5 гл. 5; § 2 гл. 7; гл. 12; **Зенкин С. А.**, к.ю.н., доц. – § 4, § 5, § 11 гл. 18; § 2, § 4, § 5 гл. 19; **Кабышев С. В.**, к.ю.н., доц. – гл. 16; **Козлова Е. И.**, д.ю.н., проф. – § 1, § 3, § 4, § 5, § 7 гл. 1; § 1, § 2, § 4 гл. 2; гл. 8; § 1, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7 гл. 17; **Комарова В. В.**, д.ю.н., проф. – § 1, § 2, § 3 гл. 6; § 1, § 3 гл. 7; § 3 гл. 11; § 3 гл. 24 (в соавт. с Фадеевым В. И.); **Михалева Н. А.**, д.ю.н., проф. – § 3 гл. 2; § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 8 гл. 3; гл. 13; § 1, § 2 гл. 14; § 2 гл. 17; § 1, § 2, § 3 гл. 23; **Нарутто С. В.**, д.ю.н., проф. – § 7 гл. 3; гл. 20; гл. 21; гл. 22; § 4, § 5, § 6 гл. 23; **Пастухова Н. Б.**, д.ю.н., доц. – § 8 гл. 5; § 3 гл. 14; **Садовникова Г. Д.**, д.ю.н., проф. – § 4, § 5 гл. 11; § 3.3, § 7.2, § 8.2. гл. 18; § 1, § 3 гл. 19; **Таева Н. Е.**, к.ю.н., доц. – § 2 гл. 1; гл. 10; § 2 гл. 11; **Фадеев В. И.**, д.ю.н., проф. – введение; § 6 гл. 1; гл. 4; § 1, § 2, § 3, § 4, § 6, § 7 гл. 5; § 4 гл. 6; § 1 гл. 11; гл. 15; § 1, § 2, § 3.1, § 6, § 7.1, § 8.1; § 10 (в соавт. с Варлен М. В.) гл. 18; гл. 24, § 3 гл. 24 (в соавт. с Комаровой В. В.); заключение.

Руководители авторского коллектива: доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ **Фадеев В. И.**, доктор юридических. наук, профессор **Комарова В. В.**

К65 Конституционное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2017. — 592 с.

ISBN 978-5-392-23781-4

Учебник по конституционному праву подготовлен в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция», квалификация (степень) «бакалавр». В книге с позиций современного состояния науки конституционного права Российской Федерации и с учетом компетентностного подхода к освоению конституционно-правовых знаний раскрывается содержание основных институтов конституционного права, рассматриваются актуальные вопросы теории и практики российского конституционализма.

Законодательство приводится по состоянию на 3 марта 2016 г.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов, депутатов, государственных и муниципальных служащих, членов общественных объединений, являющихся участниками конституционно-правовых отношений.

УДК 342(470+571)(075.8)
ББК 67.400(2Рос)я73

При подготовке рукописи использована справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

© Коллектив авторов, 2012
© Коллектив авторов, 2017, с изменениями
© ООО «Проспект», 2017

ISBN 978-5-392-23781-4

Издание доступно в электронном виде в системе ЛитРес: https://www.litres.ru

ɥɔpdɐʎɐʚ ɓɆ ɗəɐʗƃʎɐɔ ɟ ɛɔɑɓɔʎ ɟɑddʎɑɥè

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие 3

Список сокращений 7

Раздел 1
ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Глава 1. Конституционное право в системе российского права 9

§ 1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права 9

§ 2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Конституционно-правовые институты 14

§ 3. Конституционно-правовые отношения, их особенности и виды 20

§ 4. Источники конституционного права 23

§ 5. Система отрасли конституционного права 27

§ 6. Конституционно-правовая ответственность 29

§ 7. Место и роль конституционного права в системе российского права 37

Контрольные вопросы и задания 40

Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 40

Глава 2. Конституционное право как наука 42

§ 1. Понятие, предмет и система науки конституционного права 42

§ 2. Источники и методология науки конституционного права 44

§ 3. Основные этапы становления и развития науки конституционного (государственного) права России 46

§ 4. Конституционное право как учебная дисциплина 49

Контрольные вопросы и задания 49

Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 50

ɥɔpdɐʎɐʚ ɓɆ ɗəɐʗƃʎɐɔ ɟ ɛɔɑɓɔʎ ɟɑddʎɑɥè

ЦЭЯЬЭЯЬ ЬЭ ЭЯЭЭЭЬЯЭЭ Э ЭЭЭЬЭЯ ЭЯЭЭЯЭЭ

Глава 3. Конституция Российской Федерации и ее развитие 51
§ 1. Понятие и сущность конституции 51
§ 2. Основные этапы развития Конституции РФ 53
§ 3. Разработка и принятие Конституции РФ 1993 г. 56
§ 4. Юридические свойства и основные черты конституции 58
§ 5. Структура российской конституции 61
§ 6. Порядок пересмотра конституции и принятия конституционных поправок 62
§ 7. Толкование Конституции РФ 65
§ 8. Соотношение Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации 69
Контрольные вопросы и задания 71
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 72

Раздел 2
ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 4. Конституционный строй Российской Федерации и его основы 73
§ 1. Понятие конституционного строя и его основ 73
§ 2. Человек, его права и свободы — высшая конституционная ценность 77
Контрольные вопросы и задания 80
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 80

Глава 5. Конституционные основы государственности в Российской Федерации 82
§ 1. Российская Федерация — демократическое государство 82
§ 2. Россия — федеративное государство 87
§ 3. Российская Федерация — правовое государство 97
§ 4. Принцип разделения властей — конституционная основа осуществления государственной власти 103
§ 5. Российская Федерация — социальное государство 106
§ 6. Российская Федерация — светское государство 109
§ 7. Республиканская форма правления 113
§ 8. Суверенитет Российской Федерации 117
Контрольные вопросы и задания 125
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 126

ЦЭЯЬЭЯЬ ЬЭ ЭЯЭЭЭЬЯЭЭ Э ЭЭЭЬЭЯ ЭЯЭЭЯЭЭ

ЭЛЕКТРОННЫЙ АРХИВ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Глава 6. Конституционные основы народовластия в Российской Федерации ... 127
§ 1. Многонациональный народ Российской Федерации — носитель суверенитета и единственный источник власти ... 127
§ 2. Формы народовластия ... 129
§ 3. Референдум и свободные выборы — высшее непосредственное выражение власти народа ... 132
§ 4. Местное самоуправление в системе народовластия ... 140
Контрольные вопросы и задания ... 143
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 143

Глава 7. Конституционные основы общественно-политических, экономических и духовно-культурных отношений в Российской Федерации ... 145
§ 1. Конституционные основы общественно-политических отношений ... 145
§ 2. Конституционные основы социально-экономических отношений ... 152
§ 3. Конституционные основы духовно-культурных отношений ... 161
Контрольные вопросы и задания ... 167
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 167

Раздел 3
ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 8. Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт ... 169
§ 1. Понятие основ правового статуса личности ... 169
§ 2. Принципы правового статуса личности ... 171
§ 3. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве Российской Федерации ... 177
Контрольные вопросы и задания ... 181
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 181

Глава 9. Гражданство Российской Федерации ... 182
§ 1. Становление и развитие института гражданства Российской Федерации ... 182
§ 2. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации ... 189

ЭЛЕКТРОННЫЙ АРХИВ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ɳqddɑʏɘʏ bƐ ɗəɑƐbʏɜə ɟ ɔɔɑbɔʏ Jqddʏɑʏè

§ 3. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации ... 192
§ 4. Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации ... 196
§ 5. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных лиц. Гражданство детей при усыновлении ... 198
§ 6. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации ... 199
Контрольные вопросы и задания ... 200
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 200

Глава 10. Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации ... 202
§ 1. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства ... 202
§ 2. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев ... 211
§ 3. Предоставление политического убежища ... 214
§ 4. Правовой статус соотечественников ... 215
Контрольные вопросы ... 218
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 219

Глава 11. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации ... 220
§ 1. Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав и свобод ... 220
§ 2. Личные (гражданские) права и свободы человека и гражданина ... 225
§ 3. Политические права и свободы ... 232
§ 4. Экономические, социальные и культурные права и свободы ... 238
§ 5. Основные обязанности ... 244
Контрольные вопросы и задания ... 246
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 247

ɳqddɑʏɘʏ bƐ ɗəɑƐbʏɜə ɟ ɔɔɑbɔʏ Jqddʏɑʏè

ЦЖЖЛЧЕЧЬ ЬЕ ЖЕЖЕЬЧЕЧ Ь ЕЧЛЬЬЬЧ ЈЖЖЛЧЛЧЕѐ

Глава 12. Система гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации 248

§ 1. Понятие гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина 248

§ 2. Государственные и муниципальные гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина в России 251

§ 3. Общественные гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина 262

§ 4. Международные гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина 264

§ 5. Право граждан на самозащиту 266

§ 6. Ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина 267

Контрольные вопросы и задания 270

Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 270

Раздел 4
ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

Глава 13. Конституционные основы федеративного устройства России 272

§ 1. Основные этапы становления и развития федеративного устройства России 272

§ 2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации 276

§ 3. Конституционно-правовые основы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами 282

§ 4. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта 284

§ 5. Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях 287

§ 6. Конституционно-правовые основы национальной и региональной политики в Российской Федерации 288

§ 7. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении конституционных основ федеративного устройства России 292

Контрольные вопросы и задания 296

Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 296

ЦЖЖЛЧЕЧЬ ЬЕ ЖЕЖЕЬЧЕЧ Ь ЕЧЛЬЬЬЧ ЈЖЖЛЧЛЧЕѐ

ŋqddɣeʏ bƐ ɗəqƐɓʏəɔ ɾ ɛɔɑɓɔʏ Jqddʏqɣè

Глава 14. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации 298
§ 1. Конституционно-правовое регулирование статуса субъектов Российской Федерации 298
§ 2. Особенности отдельных видов субъектов Российской Федерации 305
§ 3. Формы межрегионального сотрудничества и взаимодействия в Российской Федерации 307
Контрольные вопросы и задания 310
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 310

Раздел 5
СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 15. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации 312
§ 1. Понятие и признаки государственного органа 312
§ 2. Система органов государственной власти 317
Контрольные вопросы и задания 320
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 320

Глава 16. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации 321
§ 1. Выборы в Российской Федерации: понятие, виды и правовое регулирование 321
§ 2. Понятие и источники избирательного права 324
§ 3. Избирательная система: понятие и виды 326
§ 4. Принципы проведения выборов в Российской Федерации 329
§ 5. Понятие, участники и основные стадии избирательного процесса. Информационное обеспечение и финансирование выборов 334
§ 6. Обжалование нарушений избирательных прав граждан и ответственность за нарушение законодательства о выборах 340
Контрольные вопросы и задания 342
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 343

ŋqddɣeʏ bƐ ɗəqƐɓʏəɔ ɾ ɛɔɑɓɔʏ Jqddʏqɣè

ЦЭЮЯЭЬ ЬЁ ЭЭЙЁЬЯЭ Э ЭСЭЬЭЬ ЭЮЭЙЯЭЬЯЭ

Глава 17. Президент Российской Федерации 344

§ 1. Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти 344

§ 2. Порядок выборов и вступление в должность Президента Российской Федерации 349

§ 3. Полномочия Президента Российской Федерации 355

§ 4. Правовые акты Президента РФ 367

§ 5. Администрация Президента РФ. Совещательные и консультативные органы при Президенте РФ 369

§ 6. Основания досрочного прекращения исполнения полномочий Президентом Российской Федерации 375

§ 7. Гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи 378

Контрольные вопросы и задания 379

Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 380

Глава 18. Федеральное Собрание Российской Федерации 381

§ 1. Конституционно-правовое регулирование статуса Федерального Собрания и его палат. Регламенты палат 381

§ 2. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации 384

§ 3. Структура и порядок формирования палат Федерального Собрания 389

3.1. Структура Федерального Собрания 389

3.2. Порядок формирования Совета Федерации 392

3.3. Порядок выборов депутатов Государственной Думы 398

§ 4. Вопросы ведения Совета Федерации. Акты Совета Федерации 403

§ 5. Вопросы ведения Государственной Думы. Акты Государственной Думы 411

§ 6. Роспуск Государственной Думы 416

§ 7. Внутреннее устройство и органы палат Федерального Собрания 418

7.1. Внутреннее устройство и органы Совета Федерации 419

7.2. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы 422

ЦЭЮЯЭЬ ЬЁ ЭЭЙЁЬЯЭ Э ЭСЭЬЭЬ ЭЮЭЙЯЭЬЯЭ

ŋqddɣɐʏ bƐ ɗəqƐƃʏəɔ ɟ ɛɔɑɓɔʏ ɟqddʏɑɣè

§ 8. Общий порядок работы палат Федерального Собрания ... 425
8.1. Общий порядок работы Совета Федерации ... 426
8.2. Общий порядок работы Государственной Думы ... 429
§ 9. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы ... 432
§ 10. Парламентский контроль ... 437
§ 11. Законодательный процесс ... 444
Контрольные вопросы и задания: ... 459
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 459

Глава 19. Правительство Российской Федерации ... 461
§ 1. Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации ... 461
§ 2. Состав Правительства Российской Федерации, порядок его формирования и срок полномочий ... 464
§ 3. Полномочия Правительства Российской Федерации ... 469
§ 4. Организация деятельности Правительства Российской Федерации ... 472
§ 5. Акты Правительства Российской Федерации ... 477
Контрольные вопросы и задания ... 482
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 482

Глава 20. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации ... 483
§ 1. Общая характеристика и функции судебной власти ... 483
§ 2. Судебная система Российской Федерации ... 485
§ 3. Конституционные принципы правосудия ... 492
§ 4. Конституционно-правовой статус судьи ... 497
§ 5. Органы судейского сообщества ... 500
Контрольные вопросы и задания ... 501
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов ... 502

Глава 21. Конституционный Суд Российской Федерации ... 503
§ 1. Конституционный Суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации ... 503

ŋqddɣɐʏ bƐ ɗəqƐƃʏəɔ ɟ ɛɔɑɓɔʏ ɟqddʏɑɣè

ЦЭЮЯЬЭЯ ЬЁ ЮЭЭЁЬЯЭЭ Р ЄЭЮЭЬЯ ЭЮЮЯЯЭЯЬЄ

§ 2. Состав, порядок формирования и срок полномочий судей Конституционного Суда Российской Федерации 507
§ 3. Организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации 508
§ 4. Правила производства в Конституционном Суде Российской Федерации 511
§ 5. Решения и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации 519
Контрольные вопросы и задания 524
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 525

Глава 22. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации 526
§ 1. Место прокуратуры в системе государственных органов 526
§ 2. Функции прокуратуры 527
§ 3. Система и организация прокуратуры 530
Контрольные вопросы и задания 533
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 533

Глава 23. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации 534
§ 1. Конституционно-правовая регламентация системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации 534
§ 2. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации 536
§ 3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации 544
§ 4. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации 549
§ 5. Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации 553
§ 6. Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации 556
Контрольные вопросы и задания 560
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 560

ЦЭЮЯЬЭЯ ЬЁ ЮЭЭЁЬЯЭЭ Р ЄЭЮЭЬЯ ЭЮЮЯЯЭЯЬЄ

ŋqddqʏeʏ bƐ ɗəqƐƃbʏɜə ɗ ɛɔɑɒɔʏ Jqddʏqʏè

Глава 24. Местное самоуправление в Российской Федерации 562
§ 1. Местное самоуправление — первичный уровень власти в государстве 562
§ 2. Общие принципы организации местного самоуправления и его функции 565
§ 3. Муниципальные образования: понятие и виды 568
§ 4. Органы и должностные лица местного самоуправления 573
Контрольные вопросы и задания 577
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов 577

Заключение 578

ŋqddqʏeʏ bƐ ɗəqƐƃbʏɜə ɗ ɛɔɑɒɔʏ Jqddʏqʏè