

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное агентство по образованию  
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

**И.Г. Кузьмин**

---

**ПРОСТРАНСТВО ФИНАНСОВЫХ  
ОТНОШЕНИЙ В РЕГИОНЕ:  
ПОНЯТИЯ, ХАРАКТЕРИСТИКА,  
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ**

Ярославль 2005

УДК 658  
ББК У9(2)26  
К 89

*Рекомендовано  
Редакционно-издательским советом университета  
в качестве научного издания. План 2004 года*

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент В.Н. Остапчук;  
кафедра финансов и кредита Ярославского военного  
финансово-экономического института

К 89 **Кузьмин, И.Г.** Пространство финансовых отношений в регионе: понятия, характеристика, проблемы развития : монография / Кузьмин И.Г.; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль : ЯрГУ, 2004. – 220 с.  
ISBN 5-8397-0379-6

В монографии рассматриваются вопросы регулирования общественных финансов в целях социально-экономического развития региона. Анализируется организация финансовой системы промышленно-развитого региона на примере Ярославской области. В частности, подробно рассматривается структура бюджетной системы Российской Федерации, распределение налоговых поступлений между уровнями бюджетной системы и расходных полномочий между уровнями власти.

Установлена бюджетная асимметрия финансовых отношений в регионе. Указаны особенности формирования доходов бюджета в индустриально-развитом регионе. Проанализирована структура расходов бюджетов регионов. Указаны основные направления совершенствования межбюджетных отношений.

Рассматриваются вопросы совершенствования налогового планирования и исчисления налогового потенциала в регионе-доноре в сравнении с регионом-реципиентом, а также управления финансами промышленных предприятий (корпораций) как фундамента финансовой системы региона и базового института пространства финансовых отношений.

УДК 658  
ББК У9(2)26

© Ярославский  
государственный  
университет, 2004

© И.Г. Кузьмин, 2004

ISBN 5-8397-0379-6

## Введение

**Ф**инансовая система Российской Федерации как федеративного государства состоит из трех уровней: федерального, регионального и местного. В монографии рассматриваются все уровни финансовой системы, но основное внимание уделено региональному уровню во взаимосвязи с федеральным и местным (муниципальным) уровнями. На современном этапе реформирования экономики и финансов в стране важная роль принадлежит регионам: областям, краям, республикам и др., так как именно в регионах создается валовой внутренний продукт и национальный доход.

В процессе реформ необходимо учитывать специфику каждого региона, в том числе территориальное положение, природно-климатические условия, наличие природных ресурсов, степень индустриального развития, социально-экономическое и финансовое состояние. Только учет различных сторон, характеризующих тот или иной субъект Российской Федерации, позволяет выстраивать в нужном направлении преобразования в социально-экономической и бюджетно-финансовой сферах.

Некоторые российские регионы в настоящее время работают над реформированием региональных финансов по проекту Международного банка реконструкции и развития. Однако внедрение международных стандартов в процесс управления региональными финансами в России возможно только после наведения правового порядка в механизме их функционирования, который должен обеспечить реализацию принципов построения бюджетной системы, провозглашенных в Бюджетном кодексе РФ, в первую очередь самостоятельности всех видов бюджетов, сбалансированности доходов и расходов.

В монографии уделено внимание основным звеньям финансовой системы региона: областному бюджету региона-донора, его налоговому потенциалу и финансам предприятий как фундаменту финансовой системы региона. Естественно, частично затрагиваются вопросы государственного кредита на областном уровне.

# **Глава 1. Методологические основы организации региональных финансовых отношений, их пространство и регулирование**

## ***1.1. Финансовые отношения в индустриально-развитом регионе: пространство, роль, бюджетная асимметрия***

**В** специальной экономической литературе даются разные определения понятию «финансовые отношения». Так, в учебнике «Общая теория финансов» под ред. проф. Л.А. Дробоздиной (М.: Банки и биржи. ЮНИТИ, 1995. С. 8) дано следующее определение: «Финансы представляют собой экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения условий расширенного воспроизводства».

В это определение, на наш взгляд, следует внести два уточнения. Во-первых, надо конкретизировать сферу экономических отношений, относящихся к финансам: это только денежные отношения или также и натурально-вещественные. Во-вторых, необходимо учитывать положения Конституции Российской Федерации и вытекающих из нее статей Гражданского кодекса РФ о том, что органы местного самоуправления не относятся к государственным. Следовательно, в определении надо после слов «... выполнения задач и функций государства» добавить слова «... и (или) муниципальных образований» и далее по тексту.

В определении удачно выделены два вида финансовых отношений, связанных с централизованными и децентрализованными фондами денежных средств. Централизованные финансовые отношения связаны с формированием и использованием фондов денежных средств государства и муниципальных образований, аккумуля-

лированных в бюджетной системе Российской Федерации. В цитируемом учебнике (с. 8-9) не учтена статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой бюджеты федеральных и территориальных государственных внебюджетных фондов входят в структуру бюджетной системы РФ. В данном учебнике они разделены. Децентрализованные фонды денежных средств образуются и используются непосредственно на предприятиях (в организациях).

Далее в учебнике (с. 9) признается, что и «финансы – неотъемлемая часть денежных отношений...», но в определении это отсутствует. Поясняются существующие виды финансовых отношений. Так, к ним отнесены денежные отношения, возникающие между:

предприятиями (теперь следует дополнить словами «и организациями» – в свете Гражданского кодекса РФ) в процессе приобретения товарно-материальных ценностей, а также реализации продукции (работ, услуг);

- предприятиями и вышестоящими организациями при создании централизованных фондов денежных средств и их распределении;

- государством и предприятиями при уплате ими налогов и сборов в бюджетную систему РФ и финансировании расходов;

- государством и гражданами при внесении ими налогов и добровольных платежей;

- отдельными звеньями бюджетной системы (следует пояснить – например, методы бюджетного регулирования в свете ст. 4 Бюджетного кодекса РФ: дотации, субвенции, субсидии, бюджетные кредиты и ссуды). Здесь, на наш взгляд, следует дополнить ст. 4 Бюджетного кодекса РФ термином «трансферт», который также является методом бюджетного регулирования и используется для соблюдения в нижестоящих уровнях бюджетной системы РФ (региональных и местных) минимальной бюджетной обеспеченности и минимальных государственных социальных стандартов;

- органами имущественного и личного страхования (лучше – страховыми организациями, или страховщиками), предприятиями и населением при уплате страховых взносов и возмещении ущерба при начислении страховых случаев при страховании имущества, отдельных категорий работников, предпринимательского риска;