

ЖУРНАЛ

№ 1 (133) январь 2014

[www.bujet.ru](http://www.bujet.ru)  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ФИНАНСОВО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ



# БЮДЖЕТ



**С. С. ДУКАНОВ**

Изменение законодательства о государственной регистрации не сможет решить проблему существования технических компаний



**Э. А. ИСАЕВ**

Расширен круг лиц, по требованию которых Росфиннадзор будет проводить внеплановые проверки, в том числе и в сфере госзакупок



**О. А. МИХЕЕВА**

Построение системы риск-ориентированного планирования требует организации эффективного взаимодействия структурных подразделений контрольного органа

**Сергей Николаевич РЯБУХИН,**  
председатель Комитета по бюджету  
и финансовым рынкам Совета Федерации

**Бюджет — инструмент  
решения стратегических задач**



# Подписка 2014



**Журнал «Бюджет»** — глянцевое полноцветное издание, объем 96—112 страниц, формат А4.

Тираж **15 000** экземпляров.

Журнал распространяется только по подписке во всех субъектах Российской Федерации.

#### **Аудитория читателей журнала состоит:**

- из руководителей и сотрудников финорганов субъектов и муниципальных образований РФ;
- руководителей и сотрудников УФК и ОФК;
- руководителей и сотрудников контрольно-ревизионных органов субъектов и муниципальных образований РФ;
- депутатов законодательных собраний всех уровней власти;
- студентов и преподавателей специализированных высших учебных заведений, работников бюджетных и внебюджетных сфер всех субъектов Российской Федерации.

#### **Вы можете оформить подписку на журнал «Бюджет»:**

- **через редакцию с оплатой по безналичному расчету**

Для этого нужно позвонить в редакцию по тел.: +7 (495) 628-35-08, 632-23-22 или сделать запрос по электронной почте [podpiska@bujet.ru](mailto:podpiska@bujet.ru).

Стоимость годовой подписки — **8184 руб.**

Стоимость полугодовой подписки — **4356 руб.**

Для своевременного получения журнала в платежном поручении обязательно укажите полный почтовый адрес доставки, включая индекс и контактный телефон или пришлите данную информацию по факсу +7 (495) 628-35-08

Доставка журнала **«Бюджет»** осуществляется почтовыми бандеролями

- **через отделения почтовой связи**

в каталоге «Роспечать», подписные индексы:

**82041 (полугодовой),**

**82711 (годовой);**

в каталоге «Почта России», подписной индекс:

**25797 (полугодовой);**

в каталоге «Пресса России», подписной индекс:

**88262 (полугодовой)**

- **через подписные агентства**

ООО «Агентство «Урал-Пресс»

+7 (495) 961-23-62, 789-86-36

ООО «Деловые Издания»

+7 (495) 685-59-78

ООО «СЗА «ПРЕССИНФОРМ»

+7 (812) 786-81-19, 335-97-52

ООО «АДП-Информ»

+7 (8482) 68-09-98, 68-13-68

ООО «АП «Деловая пресса»

+7 (495) 665-68-92,

+7 (3452) 69-65-40, (8332) 37-72-03

Полный список подписных агентств по регионам и городам вы можете найти на сайте журнала «Бюджет» [www.bujet.ru](http://www.bujet.ru) в разделе «Подписка».

Если вас интересует другой период подписки или вы хотите получить номера за 2013 г., свяжитесь с редакцией или распечатайте документы на странице [www.bujet.ru](http://www.bujet.ru) в разделе «Подписка».



Реклама



000 Издательский Дом «Бюджет», ИНН 7701952000, КПП 770101001

107078, Москва, ул. Новая Басманная, д. 10, строение 1, подъезд 6, а/я 104, тел.: +7 (495) 632-23-22, тел./факс: +7 (495) 628-35-08



ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,  
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО



# NEW!

## МОБИЛЬНАЯ ВЕРСИЯ ВНУТРЕННЕГО ПОРТАЛА РЕГИОНА (МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

Компания БФТ представляет полнофункциональную мобильную версию Внутреннего портала

Мобильное приложение предусматривает информационную поддержку по самым острым и актуальным вопросам в области современной бюджетной системы и содержит все разделы стандартной версии Внутреннего портала:

- Управление стратегическим развитием региона и муниципального образования.
- Управление реализацией государственных (муниципальных) программ.
- Управление сетью государственных (муниципальных) учреждений.
- Контроль расходования средств федеральных субсидий.
- Оценка качества управления финансами ГРБС.
- Мониторинг закупок.
- Мониторинг управления общественными финансами.



## Учредитель

Издательский дом «Бюджет»

## Редакционный совет

Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,  
Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,  
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,  
Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,  
А. М. Лавров, В. Л. Макаров,  
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,  
А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,  
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин

Редакция (magazine@bujet.ru)

## Главный редактор

В. Д. Дзгоев

## Шеф-редактор

И. И. Седова

## Заместитель главного редактора

С. А. Стрельникова

## Редакторы

А. Н. Горбунов  
С. В. Мартыненко  
М. А. Цуциев

## Корректор

Л. Ф. Королева

## Дизайн, верстка, техническая подготовка

А. А. Беликов  
С. Г. Урюпин

## Бильдредатор

Е. А. Михайлова

## Главный редактор сайта bujet.ru

С. В. Перевезенцев

## Секретарь редакции

Е. А. Антипова

## Экспертное сопровождение

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

## Отдел маркетинга и продаж (adv@bujet.ru)

М. С. Руденко, директор  
Л. В. Сидорович, специалист  
И. А. Мелик-Шахназарова, специалист  
В. А. Агеева, бренд-менеджер

## Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник

Е. Ю. Жиганова, специалист

## Контактная информация

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,  
строение 1, подъезд 6, а/я 104

Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

## Подписные индексы

82711 — годовой,  
82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях. Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Редакция не предоставляет справочной информации. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией.

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Тексты с пометкой ■ ■ ■ публикуются на правах рекламы. Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр.

Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616 от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в ООО «ТИПОГРАФИЯ КЕМ»

Тираж 15 000 экземпляров

Подписано в печать 19 декабря 2013 г.

Заказ № 3481

Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

## НОВОСТИ

### М. А. ЦУЦИЕВ. К новой философии госуправления

Вторые Васильевские чтения, состоявшиеся в ноябре в Москве, были посвящены перспективам развития программного бюджетирования как инструмента государственного управления. Участники говорили как о позитивных ожиданиях, так и о проблемах, связанных с реализацией нового подхода к организации бюджетного процесса и деятельности органов власти.

### А. В. БОРИСОВ. Бюджет — имя существительное

### М. А. ЦУЦИЕВ. Кризис управления

### М. А. ЦУЦИЕВ. Единые и неделимые

### С. В. МАРТЫНЕНКО. Инфляция в России: итоги 2013 года

### А. В. БОРИСОВ. Юбилей противодействия

### А. В. БОРИСОВ. Эффективность вместо импульса

### На рассмотрении в Госдуме

## КОЛЛЕГИ

### С. Н. РЯБУХИН. Бюджет — инструмент решения стратегических задач

Для Комитета по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации основным приоритетом в наступившем году будет постоянный мониторинг исполнения закона о бюджете на региональном уровне. Уже сейчас можно говорить о том, что подавляющее большинство субъектов РФ столкнется с серьезными проблемами при реализации указов Президента России от 7 мая 2012 года, предусматривающих повышение уровня заработной платы сотрудникам бюджетной сферы, и обеспечении софинансирования важнейших инвестиционных проектов.

### Ставка на кластерную политику

Тульская область в рамках Стратегии социально-экономического развития региона к 2030 году планирует создать 30 территориальных кластеров. Заместитель председателя правительства Тульской области Д. В. ТИХОНОВ рассказал о Концепции кластерной политики региона.

### С. С. ДУКАНОВ. Общедоступность сведений как элемент концепции

### совершенствования государственной регистрации юридических лиц

На современном этапе развития экономических отношений в России многие системные сбои работы государственной машины стали объяснять наличием большого числа номинальных компаний. Это явление создает трудности при формировании бюджета и взыскании таможенных платежей, социальных и пенсионных взносов, проблемы в сфере госзакупок и налогового контроля. Поэтому неудивительно, что борьба с фирмами-однодневками объявлена государственной задачей.

## ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

### По новым правилам

Постановлением Правительства РФ утвержден новый порядок осуществления Росфиннадзором полномочий по контролю. Такой нормативный статус документа, регламентирующего контрольную деятельность службы, применен впервые. О том, по каким правилам теперь будут работать ревизоры, журналу «Бюджет» рассказал заместитель руководителя Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Э. А. ИСАЕВ.

### О. А. МИХЕЕВА. Риск-ориентированное планирование контрольной деятельности

Один из методов повышения качества финансового контроля — риск-ориентированное планирование — используется в Самарской области с середины 2012 года, когда была создана служба государственного финансового контроля региона. Результаты использования данного механизма в рамках одного органа показали необходимость его применения в системе финансового контроля всего региона.

## ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

### С. В. МАРТЫНЕНКО. Чтобы лечение не стало тяжелее болезни

### В. С. ШИШАНОВ. Альтернатива чеку — пластиковая карта



## ГОСЗАКАЗ

**Малый бизнес заслуживает гарантий** 52

Госзаказчики с 1 января 2014 года обязаны осуществлять не менее 15 процентов совокупного объема закупок у субъектов малого предпринимательства. Ситуацию комментирует председатель комитета по финансовым рынкам Ассоциации менеджеров России **В. В. ВЯЛЬШИН**.

## НАЛОГИ

**М. Г. ЛУШЕНКОВА. Взаимодействие налоговой службы с финансовыми органами Республики Мордовия** 54

## СПЕЦЧАСТЬ

**А. К. СИНЯГИН. «Дорожные карты» в госсекторе: план мероприятий или инструмент стратегического управления** 56

Во многих странах мира считается успешной практика составления «дорожных карт» как инструмента средне- и долгосрочного планирования. Первыми компаниями, которые в конце 1970-х годов стали применять дорожное картирование, были Motorola и Coming. Именно в этот период экономика США находилась в состоянии стагнации и характеризовалась высокой инфляцией, что потребовало от многих компаний для обеспечения устойчивости своего бизнеса предусматривать альтернативы развития. В последние годы «дорожные карты» стали активно разрабатываться в государственных органах исполнительной власти Российской Федерации.

**О. К. ЯСТРЕБОВА, О. В. БОГАЧЁВА. Формулирование базовых элементов государственных программ: основные требования и типичные ошибки** 60  
**Найти своего инвестора** 65

В Москве в декабре прошлого года в пятый раз прошел Общероссийский форум «Инфраструктурные проекты России». О целях и задачах его проведения, проблемах взаимоотношений инвестора и власти, перспективах развития государственно-частного партнерства мы поговорили с организатором форума — генеральным директором компании TalkSquare **А. Ю. СИРОТИНЫМ**.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**Большой Норильск — большие перспективы** 68

О том, как власти Норильска, города, расположенного за полярным кругом, решают важнейшую задачу по обеспечению достойных условий жизни населения, о перспективах развития муниципалитета в контексте краевых и государственных приоритетов рассказывает глава Норильска **О. Г. КУРИЛОВ**.

**К. В. МАЛОВ. Информационная политика муниципальных образований в современных условиях** 72**Высокая степень активности** 74

Глава города Сургута **Д. В. ПОПОВ** рассказывает об опыте внедрения Единого стандарта деятельности местного самоуправления по улучшению условий инвестиционного климата (С 2.0).

**С. И. АНДРЕЕВ. Тольятти — город, открытый для инвестиций** 78

## МИРОВОЙ ОПЫТ

**С. С. ИСУПОВА. Поддержка малого и среднего предпринимательства — опыт Германии и России** 81**Ф. ДЖОЙС. Информированное бюджетирование в США: эволюционный подход** 84

В США на уровне национального правительства как минимум 50 лет предпринимаются попытки установить более жесткую связь между результатами деятельности ведомств и бюджетными расходами. Сегодня особенно остро стоят вопросы, связанные с удлинением горизонтов планирования и более широким использованием данных о достигнутых результатах при принятии решений по бюджету.

**Л. Б. ЗИМИНА. Бюджет Израиля: хрупкий баланс экономики и политики** 92

**29 Д. В. Тихонов:** сегодня страны, вставшие на путь интенсивного инновационного развития, избрали для себя новую модель организации экономики — не отраслевую, а кластерную



**54 М. Г. Лушенкова:** до 25-го числа каждого месяца УФНС направляет в Минфин Мордовии предложения по уточнению прогноза поступления доходов республиканского бюджета с обоснованием причин, которые повлекли необходимость корректировки прогноза



**74 Д. В. Попов:** внедрение единого стандарта (С 2.0) позволяет проанализировать существующую ситуацию и определить возможности и приоритеты дальнейшего развития. Но при этом может привести к дополнительным отчетам муниципалитетов перед регионами



**78 С. И. Андреев:** стандарт 2.0 должен давать возможности для гибкой работы, поэтому при дальнейшей его корректировке необходимо избежать создания излишних шаблонов там, где это не нужно