

# ГОСЗАКАЗ

№ 11  
ноябрь  
2015

## в образовании

Планирование  
и формирование  
закупок  
образовательными  
организациями

Проведение закупок  
образовательными  
организациями:  
важные мелочи

Закон № 223-ФЗ:  
заключение бюджет-  
ным образовательным  
учреждением контракта  
с единственным  
поставщиком



[www.pro-goszakaz.ru](http://www.pro-goszakaz.ru)

# Вебинары по вопросам государственных и муниципальных закупок

При участии и методологической поддержке ведущих специалистов федеральных органов исполнительной власти



26  
ноября 2015 г.



## «Обзор изменений в сфере осуществления закупок. Поправки в Закон о контрактной системе»

Презентация нововведений в Закон № 44-ФЗ

Оптимизация системы контроля в сфере закупок

Введение электронных процедур

Распространение норм Закона № 44-ФЗ на ФГУП и МУП

Урегулирование правовых пробелов в действующем законодательстве

На вебинаре выступит специалист Минэкономразвития России

Стоимость участия в вебинаре составляет **6018 рублей** с учетом НДС 18%.

Стоимость участия с последующим прохождением курса дистанционного (заочного) обучения «Управление закупками» и получением **удостоверения о повышении квалификации установленного образца** (120 часов) составляет **12 390 рублей** с учетом НДС 18%.

## Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор  
**ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ МЦФЭР**  
Директор  
Главный редактор  
**МЦФЭР ГОСЗАКАЗ**  
Руководитель

**Максим Межанский**  
**Валентин Гирихиди**  
**Екатерина Богданова**  
**Евгений Красавин,**  
ekrasavin@mcfrr.ru

## РЕДАКЦИЯ

Главный редактор

Ответственный редактор

Редакторы-эксперты

Дизайн  
Верстка

## Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17  
Тел.: 8 (495) 937-90-80  
www.pro-goszakaz.ru, www.proflit.ru

## Для писем

129164, г. Москва, а/я 9  
E-mail: goszakaz@mcfrr.ru

## Подписные индексы

«Роспечать» – 70860;  
«Почта России» – 99943;  
«Пресса России» – 94042

## Группа маркетинга

Руководитель

Бренд-менеджер

## Размещение рекламы

Руководитель

## Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-22;  
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfrr.ru  
Претензии по доставке направляйте по факсу:  
8 (495) 933-52-62

*Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Госзаказ в образовании», допускается только с письменного согласия редакции.*

*Все ответы экспертов отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер. Все упоминания названий учреждений и организаций обезличены. Любые совпадения являются случайными.*

## Свидетельство ПИ № ФС77-56533 от 26.12.2013.

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

Подписано в печать 30.09.2015.

Дата выхода в свет 16.10.2015.

Формат 70 × 108<sup>1/16</sup>.

Печать офсетная.

Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 4,2. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 7429. Заказ № К-4590

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090,  
Москва, ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано

в АО «ИПК «Чувашия»»  
428019, Чувашская Республика,  
г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, д. 13

© ЗАО «МЦФЭР», 2015

## Планирование без спешки

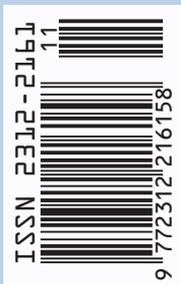
Минувшим летом законодательство пополнилось пакетом нововведений, радикально изменивших правила формирования, утверждения и ведения планов-графиков в рамках закупок по Закону № 44-ФЗ. Для образовательных организаций, про-



водящих специфические закупки, мы подготовили подробное разъяснение по требованиям к формированию плана-графика в соответствии с Постановлением № 554. И конечно же, мы с вами разбираем самый актуальный вопрос месяца: на основании каких нормативных документов формируется план-график на 2016 г.

Многие из вас, как нам известно, применяют в своей закупочной деятельности нормы Закона № 223-ФЗ. Казалось бы, его нормы гораздо либеральнее, чем у его собрата – Закона о контрактной системе. Однако вопросов по применению Закона № 223-ФЗ меньше не становится. В этом номере вы узнаете, необходимо ли предпринять заказчику какие-либо действия, если в течение года планируется осуществить закупку только у единственного поставщика.

*Евгений Красавин,  
руководитель МЦФЭР Госзаказ*



## 6

## ТЕМА НОМЕРА

## Договоры гражданско-правового характера в образовательной сфере и их оформление в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ

*Алла Трофимовская, Максим Фатин*

*Авторы рассматривают проблему осуществления закупок у единственного поставщика по договорам гражданско-правового характера в образовательной сфере. Отдельно отмечены отличия трудовых договоров от гражданско-правовых, а также возможность заключения гражданско-правовых договоров на оказание услуг с сотрудниками образовательных организаций.*

### Закупки по Закону о контрактной системе

#### Разъяснения экспертов

- 12** Формирование, утверждение и ведение в образовательной организации плана-графика закупок. В соответствии с Постановлением № 554

### Закупки по Закону № 223-ФЗ

#### Разъяснения экспертов

- 38** Закон № 223-ФЗ: заключение бюджетным образовательным учреждением контракта с единственным поставщиком

### Также в номере

- 36** Техническое задание на поставку бакалейной продукции

### ЧИТАЙТЕ В № 12

Нарушение порядка одностороннего расторжения контракта образовательными организациями

### В КАЖДОМ НОМЕРЕ

- 4** Новое в госзаказе  
**18** Инфографика  
**46** Нормативные документы  
**48** Словарь



ЭЛЕКТРОННАЯ СИСТЕМА

**ГОСЗАКАЗ**

В материалах формата «Вопрос-ответ» в каждой рубрике эксперты электронной системы «Госзаказ» отвечают на самые актуальные вопросы

### Закупки по Закону о контрактной системе

#### Планирование

- 19** Планирование и формирование закупок образовательными организациями

#### Проведение закупки

- 27** Проведение закупок образовательными организациями: важные мелочи

### Закупки по Закону № 223-ФЗ

#### Правовые особенности закупок

- 41** Нормы Закона № 223-ФЗ для осуществления закупок образовательными организациями

## ➔ Список сокращений, используемых в журнале

**БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ

**ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ

**ЕИС** – Единая информационная система

**Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

**Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**Закон № 273-ФЗ** – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

**Закон № 498-ФЗ** – Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

**Закон о контрактной системе, Закон о КС, Закон № 44-ФЗ** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях

**НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта

**ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»

**Официальный сайт** – Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов, выполнении работ, оказании услуг

**Перечень № 2019-р** – перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р

**СМП** – субъекты малого предпринимательства

**СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации

## Профессиональный портал для специалистов по госзакупкам [www.pro-goszakaz.ru](http://www.pro-goszakaz.ru)



ФОТО: PHOTOXPRESS.RU

- Актуальная и достоверная информация
- Рекомендации экспертов ФАС России, Минэкономразвития России, Счетной палаты России
- Новости отрасли
- Календарь образовательных мероприятий
- Наши профессиональные издания
- Демодоступ к электронной системе «Госзаказ»



Присоединяйтесь к сообществу профессионалов

Реклама

### ↪ Перечень банков, удовлетворяющих требованиям постановления Правительства РФ № 1107, размещен на Официальном сайте

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1107 на Официальном сайте размещено письмо Центрального банка РФ от 20.08.2015 № 40-5-3.10/7143. К документу прилагается перечень банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, по состоянию на 01.08.2015.

Данный порядок установлен п. 3 постановления Правительства РФ от 28.10.2014 № 1107 «О требованиях к финансовой устойчивости банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, порядке ведения перечня таких банков и требованиях к условиям договоров о ведении счетов для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, заключаемых оператором электронной площадки с банком». Он рекомендует Центробанку России ежемесячно направлять в Казначейство России информацию о банках, соответствующих вышеуказанным требованиям.

### ↪ Утвержден Регламент проведения проверки (экспертизы) достоверности определения НМЦК, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

Департамент экономической политики и развития г. Москвы утвердил Регламент проведения проверки (экспертизы) достоверности определения начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. Соответствующее распоряжение было опубликовано на официальном сайте департамента.

Согласно распоряжению, регламент был подготовлен во исполнение п. 2.3 постановления Правительства Москвы от 05.07.2013 № 441-ПП «Об утверждении перечня дополнительных требований к Положению о закупках товаров (работ, услуг) государственных унитарных предприятий города Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50%, государственных автономных и бюджетных учреждений города Москвы» (*в редакции постановления Правительства Москвы от 13.03.2015 № 112-ПП*) и в целях обеспечения проведения Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Городское агентство управления инвестициями» проверки достоверности определения начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) государственными унитарными предприятиями города Москвы и хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50%, государственными автономными и бюджетными учреждениями города Москвы.

### ↪ Применение законодательства в сфере госзакупок при проведении налогового контроля

Минэкономразвития России поддержало совместную позицию Минфина и ФНС России о реализации положений Закона о КС. Об этом сообщается на сайте Федеральной налоговой службы.

Услуги экспертов, специалистов и переводчиков, предусмотренные ст. 95, 96 и 97 НК РФ, осуществляются ими в целях защиты интересов общества и государства, защиты личности, прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим их нельзя квалифицировать как услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд. К отношениям, связанным с привлечением экспертов, специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками положения Закона о КС применению не подлежат. Таким образом, отпадает необходимость проведения конкурсов при контрольных мероприятиях налоговых органов, что позволит сократить время налоговых проверок и снизит нагрузку на бизнес.