

Выпуск

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС.**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**Издается с 2014 года
Выходит один раз в месяц**Председатель Редакционного совета:**

БЛАЖЕЕВ Виктор Владимирович — профессор, ректор Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Главный редактор:

ЧУЧАЕВ Александр Иванович — доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Члены Редакционного совета:

БЕКЯШЕВ Камиль Абдулович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

БИРЮКОВА Марина Анатольевна — кандидат культурологии, заведующая кафедрой иностранных языков Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ВАСИЛЕВСКАЯ Людмила Юрьевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ВОСКОБИТОВА Лидия Алексеевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовно-процессуального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ГЕВОРГЯН Кирилл Горацевич — директор Правового департамента МИД России, Чрезвычайный и Полномочный Посол, член Комиссии международного права ООН.

ГРАЧЕВА Елена Юрьевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой финансового права, первый проректор Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ГРОМОШИНА Наталья Андреевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского процесса и административного судопроизводства Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ДЕМИНА Лариса Анатольевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой философских и социально-экономических дисциплин Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ДМИТРИЕВА Галина Кирилловна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного частного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ДОРОШЕНКО Анна Викторовна — кандидат филологических наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой английского языка № 1 Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ЕРШОВА Инна Владимировна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой предпринимательского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ЕФИМОВА Людмила Георгиевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой банковского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ЖАВОРОНКОВА Наталья Григорьевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой экологического и природоресурсного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ИЛЫИНА Надежда Юрьевна — кандидат филологических наук, доцент, заведующая кафедрой английского языка № 2 Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ИСАЕВ Игорь Андреевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой истории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).



Учредитель:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

ИЩЕНКО Евгений Петрович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой криминалистики Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

КАШКИН Сергей Юрьевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой права Европейского Союза Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

КУЧЕРЕНА Анатолий Григорьевич — доктор юридических наук, заведующий кафедрой адвокатуры и нотариата Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

МАСЛЯЕВ Алексей Иванович — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ПЕТРУЧАК Лариса Анатольевна — доктор юридических наук, доцент, проректор по учебной и воспитательной работе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ПОПОВ Лев Леонидович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ПУЗЫРЕВСКИЙ Сергей Анатольевич — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конкуретного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

РАДЬКО Тимофей Николаевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

РАРОГ Алексей Иванович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

РОГАЧЕВ Денис Игоревич — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой спортивного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

РОССИНСКАЯ Елена Рафаиловна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

СИНЮКОВ Владимир Николаевич — доктор юридических наук, профессор, проректор по научной работе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ТУЧКОВА Эльвира Галимовна — доктор юридических наук, профессор, и.о. заведующего кафедрой трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

ЭМИНОВ Владимир Евгеньевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой криминологии и уголовно-исполнительного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Ответственный секретарь:

ПОТАПЧУК Ирина Викторовна — директор Издательского центра Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Ответственный редактор выпуска:

СТАРОСТИН Сергей Алексеевич — доктор юридических наук, профессор кафедры административного права и процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Подписано в печать 25.08.2014.

Формат 84х108/16.

Усл. печ. л. 21,40. Тираж 100 экз.

Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).
123995, Москва, Садовая-Кудринская, 9.

Адрес редакции:

123995, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9.

Тел.: (499) 244-84-06.

E-mail: msal-vestnik.ru

KUTAFIN MOSKOW STATE UNIVERSITY OF LAW (MSAL)

№2
2014

Edition

Administrative Law and Procedure

Published from the year of 2014

Monthly journal

Chairman of the Editorial Board:

BLAZHEEV Victor Vladimirovich – professor, president of the University named after O.E. Kutafin (MSAL)

Chief Editor:

CHUCHAEV Aleksandr Ivanovich – D. Sc. (Law), professor of the International Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

Editorial board members:

BEKYASHEV Kamil Abdulovich – D. Sc. (Law), professor, head of the International Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

BIRYUKOVA Marina Anatolyevna – Ph. D., (Culturology), head of the Foreign Language Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

VASILEVSKAYA Ludmila Yuryevna – D. Sc. (Law), professor, head of the Civil Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

VOSKOBITOVA Lidia Alekseevna – D. Sc. (Law), professor, head of the Criminal-Procedural Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

GUEVORGYAN Kirill Goratsievich – head of the Legal Department of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary, member of the UN Commission on Human Rights.

GRACHEVA Elena Yuryevna – D. Sc. (Law), professor, head of the Financial Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

GROMOSHINA Natalia Andreevna – D. Sc. (Law), professor, head of the Civil and Administrative Proceedings Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

DEMINA Larisa Anatolyevna – D. Sc. (Law), professor, head of the Philosophy and Socio-Economics Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

DMITRIEVA Galina Kirillovna – D. Sc. (Law), professor, head of the Private International Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

DOROSHENKO Anna Victorovna – Ph. D. (Philology), associate professor, acting head of the English Language Department № 1 of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

YERSHOVA Inna Vladimirovna – D. Sc. (Law), professor, head of the Business Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

YEFIMOVA Ludmila Gueorguievna – D. Sc. (Law), professor, head of the Banking Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

ZHAVORONKOVA Natalia Gueorguievna – D. Sc. (Law), professor, head of the Environmental and Natural Resources Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

ILYINA Nadezhda Yurievna – Ph.D. (Philology), associate professor, head of the English Language Department № 2 of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).



Founder:

The Federal State Budgetary Educational Establishment
of the Higher Professional Training
Kutafin Moscow State University of Law (MSAL)

ISAYEV Igor Andreevich – D. Sc. (Law), professor, head of the History of State and Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

ISHCHENKO Yevgueniy Petrovich – D. Sc. (Law), professor, head of the Forensic Science Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

KASHKIN Serguey Yurievich – D. Sc. (Law), professor, head of the European Union Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

KUCHERENA Anatoliy Grigorievich – D. Sc. (Law), professor, head of the Bar and Notariat Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

MASLYAEV Aleksey Ivanovich – D. Sc. (Law), professor of the Civil Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

PETRUCHAK Larisa Anatolyevna – D. Sc. (Law), associate professor, Vice President for Academic Affairs of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

POPOV Lev Leonidovich – D. Sc. (Law), head of the Administrative Law and Procedure Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

PUZYREVSKIY Serguey Anatolyevich – Ph. D. (Law), head of the Competition Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

RADKO Timofey Nikolayevich – D. Sc. (Law), professor, head of the Theory of State and Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

RAROG Aleksey Ivanovich – D. Sc. (Law), professor, head of the Criminal Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

ROGACHEV Denis Igorevich – Ph.D. (Law), associate professor, head of the Sports Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

ROSSINSKAYA Elena Rafailovna – D. Sc. (Law), professor, head of the Forensic Examination Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

SINYUKOV Vladimir Nikolayevich – D. Sc. (Law), professor, Vice President for Research of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

TUCHKOVA Elvira Galimovna – D. Sc. (Law), professor, acting head of the Labour Law and Law Social Security Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

EMINOV Vladimir Yevguenyevich – D. Sc. (Law), professor, head of the Criminology and Penal Law Department of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

Executive Secretary Editor:

POTAPCHUK Irina Victorovna – Director of the Publishing Centre of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

Executive Secretary of the Issue:

STAROSTIN Serguey Alekseevich – professor of the Administrative Law and Procedure Department of the Kutafin Moscow State University of Law (MSAL), Doctor of Law, Professor of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

Passed for printing 25.08.2014.

Format 84 x108/16.

Publication base sheet 21,40. Circulation 100 cop.

The Publishing Centre of the University named after O.E. Kutafin (MSAL).

Bld.9, Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, 123995.

The address of the Editorial Office:

Bld.9, Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, 123995.

Tel.: (499) 244-84-06.

E-mail: msal-vestnik.ru

К читателю



Среди многочисленных институтов публичного права, созданных развитием государств, выдающуюся роль сыграло административное право, которое выступало своего рода политическим барометром, чутко показывающим и определяющим те различные стадии, которые в определенные периоды переживала борьба гражданина за создание гарантий его субъективным публичным правам. Целью административного права, по мнению известного русского юриста Аркадия Ивановича Елистратова, всегда являлось упорядочение отношений «между правящей властью и обывателями в делах государственного управления».

Вестник «Административное право и процесс. Административная ответственность» посвящен не просто одной отрасли права, он отражает современные тенденции, новые взгляды на важнейшую составляющую отрасли — административную ответственность. В нем читатель познакомится как с позицией известных ученых-административистов, уже внесших существенный вклад в развитие теории административной ответственности, так и с мнением только начинающих ученых, которое также заслуживает внимания и уважения. В журнале представлены статьи ученых нашего Университета, а также практических работников органов исполнительной власти, судебного сообщества, чей взгляд на эти проблемы для нас важен. Кроме того, мы даем возможность читателю познакомиться с фрагментами трудов зарубежных ученых, заложивших основы административного права и административной ответственности, разработками русских и советских исследователей. Несомненно, украсят издание исторические документы, тексты которых приводятся дословно.

Вестник выходит в свет в то время, когда началось активное реформирование законодательства об административной ответственности. Представленные обзоры конференций и круглых столов, прошедшие в последние несколько месяцев в нашей стране, являются несомненным свидетельством этого явления. Полагаем, что Вестник позволит найти ответы на многие дискуссионные вопросы в сфере административной ответственности, поможет рабочей группе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации подготовить качественные законопроекты по его совершенствованию.

Мы надеемся, что данный выпуск журнала окажется не только интересным, но и полезным изданием. Мы будем признательны читателю, если он предложит свои рассуждения по вопросам, затрагивающим проблемы в области административного права и процесса. Быть может, именно они станут предметом анализа следующего тематического выпуска Вестника.

Сергей Алексеевич СТАРОСТИН,
ответственный редактор выпуска
«Административное право и процесс.
Административная ответственность»,
профессор кафедры административного права и процесса
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

СОДЕРЖАНИЕ

АВТОРИТЕТНОЕ МНЕНИЕ

<i>Агеев А. А.</i> О необходимости совершенствования законодательства об административных правонарушениях	10
---	----

ВЕКТОР ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

Концептуальные основы административной ответственности

<i>Попов Л. Л.</i> Материальные и процессуальные проблемы совершенствования законодательства об административных правонарушениях	12
--	----

<i>Старостин С. А.</i> О концептуальных основах законодательства об административной ответственности	18
--	----

<i>Кононов П. И.</i> Проблемы понимания и законодательной регламентации концептуальных положений об административной ответственности	26
--	----

<i>Серков П. П.</i> К вопросу о современном понимании административного судопроизводства ...	34
---	----

<i>Соловей Ю. П.</i> Российское законодательство об административной ответственности нуждается в совершенствовании	56
--	----

<i>Шергин А. П.</i> О необходимости раздельной кодификации материально-правовых и процессуальных норм об административной ответственности	64
---	----

<i>Студеникина М. С.</i> Федеральные начала законодательства об административных правонарушениях: исторический и современный аспекты	68
--	----

Производство по делам об административных правонарушениях

<i>Гридин С. И.</i> Административная юрисдикция в российском праве	74
---	----

<i>Шилюк Т. О.</i> Основания привлечения к административной ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц	80
---	----

<i>Бакурова Н. Н.</i> Исполнение постановлений о назначении отдельных видов административных наказаний: общая характеристика исполнительного производства	89
--	----

<i>Зорина Е. А.</i> К вопросу об административных правонарушениях при государственной регистрации юридических лиц	95
---	----

<i>Перов С.В.</i> Реализация принципа состязательности в производстве по делам об административных правонарушениях	99
--	----

<i>Кузьминов А. С.</i> К вопросу об изменении законодательства об административных правонарушениях	103
--	-----