

# Вестник Московского университета

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Основан в ноябре 1946 г.

Серия 21 УПРАВЛЕНИЕ

(ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО)

№ 3 • 2014 • ИЮЛЬ—СЕНТЯБРЬ

Издательство Московского университета

Выходит один раз в три месяца

## СОДЕРЖАНИЕ

### Теория и методология управления

- Пугачев В.П.* Деструктивная деятельность в государственном управлении: теоретико-методологический аспект ..... 3
- Пурлик В.М.* Инновации как ключевой фактор модернизации экономики ..... 23
- Корнилович В.А., Малышев М.А.* Практика стратегического планирования как реакция государства на внутренние и внешние вызовы ..... 45
- Лугвин С.Б.* Прусская бюрократия в контексте процессов рационализации государственной службы ..... 75
- Бочарова Е.Ю.* Роль институтов этического регулирования государственной службы в обеспечении политической нейтральности государственных служащих (на примере Новой Зеландии) ..... 87

### Современные управленческие технологии

- Жулин А.Б., Кнотов А.В., Чаплинский А.В.* Совершенствование практики архивного хранения документов в организациях государственного сектора: проблемы и пути их решения .... 97
- Багатырова А.Б.* Антикризисное управление футбольным клубом ..... 117

### Из истории управления

- Самохин А.В.* Изменения в управлении советскими Вооруженными силами в условиях нового витка военно-политического противостояния СССР и США в начале 1950-х гг. .... 134
- Ведерников А.В.* Реорганизация партийных органов РСФСР по производственно-отраслевому принципу в 1962—1964 гг. ... 158

# CONTENTS

## Theory and methodology of management

<i>Pugachev V.P.</i> Destructive activities in public administration: the theoretical-methodological aspect . . . . .	3
<i>Purlik V.M.</i> Innovation as the key factor of economic modernization . . . . .	23
<i>Kornilovich V.A., Malyshev M.A.</i> The practice of strategic planning as a reaction of the state on the internal and external challenges . . . .	45
<i>Logwin D.B.</i> Prussian bureaucracy in the context of processes of streamlining the public service . . . . .	75
<i>Bocharova E.J.</i> The role of institutions of ethical regulation of the state service in ensuring the political neutrality of civil servants (for example New Zealand) . . . . .	87

## Modern management technologies

<i>Zhulin A.B., Knytov A.V., Chaplinsky A.V.</i> The improvement of the practice of archives in the public sector: problems and ways of their solution . . . . .	97
<i>Bogatyrova A.B.</i> Crisis management of the football club . . . . .	117

## From the history of management

<i>Samokhin A.V.</i> Changes in the management of the Soviet Armed Forces in conditions of the new round of military-political confrontation of the USSR and the USA in the early 1950's . . . . .	134
<i>Vedernikov A.V.</i> Reorganization of the party of the RSFSR on production-branch principle in 1962—1964's . . . . .	158

## ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

**В.П. Пугачев**

### **ДЕСТРУКТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Статья посвящена разработке основ теории деструктивной деятельности, характеристике основных проявлений деструктивности в государственном управлении. Обосновывается особая актуальность исследования деструктивной деятельности в современных условиях. На основе использования психологического, антропологического, социологического, системного, синергетического подходов определяются специфические черты деструктивной деятельности и ее главные причины. Выделяются основные типы деструктивности, акцентируется внимание на необходимости научного анализа их специфики и учета в государственном управлении.

**Ключевые слова:** деструктивность, конструктивность, системный подход, синергетический подход, флуктуация, микрополитика, государственное управление.

The article is devoted to the development of the theory of destructive activities and also to the characteristics of the main manifestations of destructiveness in public administration. It justifies the special urgency of studies of destructive activities. With the usage of psychological, anthropological, sociological, systems, synergy etc. approaches we determine specific features of destructive activities and its main causes. Also the main types of destructiveness are highlighted in the article. We focus on the need of a scientific analysis of these types and taking them into account in public administration.

**Key words:** destructiveness, constructiveness, system approach, sinergic approach, fluctuation, micropolitics, public administration.

В наши дни значительно усилилось внимание ученых, общественности и руководителей бизнеса к проблеме деструктивности. Это связано прежде всего с нарастанием масштабов деструктив-

---

*Пугачев Василий Павлович* — доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой управления персоналом факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова; *e-mail:* VPugachev@spa.msu.ru