

УДК [352/354:340.134](470+571)  
ББК 67.401.011  
У52

Р е ц е н з е н т ы:

заслуженный юрист Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор *А.С. Дугенец*  
доктор юридических наук, профессор *В.В. Гуцин*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Уманская, Виктория Петровна.**

**У52** Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика: монография / В.П. Уманская; под ред. Б.В. Россинского. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 335 с. — (Серия «Научные издания для юристов»).

ISBN 978-5-238-02406-6

Агентство СІР РГБ

Исследуются теоретические положения и действующее законодательство в сфере правотворческой деятельности органов исполнительной власти. Подробно освещаются современное состояние системы и структуры органов исполнительной власти, их правотворческие полномочия, порядок разработки и принятия правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Для научных работников, преподавателей вузов, аспирантов, студентов учебных заведений юридического профиля, государственных и муниципальных служащих.

**ББК 67.401.011**

ISBN 978-5-238-02406-6

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

# Оглавление

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Исполнительная власть в системе государственного управления</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Общее понятие управления: основные элементы и виды</b>	<b>6</b>
<b>Глава 2. Соотношение исполнительной власти и государственного управления</b>	<b>19</b>
<b>Глава 3. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации</b>	<b>30</b>
3.1. Современная система и структура федеральных органов исполнительной власти	30
3.2. Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	41
<b>Раздел II. Сущность правовых актов исполнительной власти и порядок их разработки</b>	<b>47</b>
<b>Глава 4. Понятие и основные характеристики правового акта исполнительной власти</b>	<b>48</b>
4.1. Правовой акт как форма реализации исполнительной власти	48
4.2. Историческое развитие подходов к определению понятия правового акта	55
4.3. Понятие и признаки правовых актов исполнительной власти	70
4.4. Действие правовых актов исполнительной власти	78

<b>Глава 5. Юридическая техника и требования, предъявляемые к правовым актам</b>	<b>88</b>
<b>Глава 6. Юридические технологии в правотворческой деятельности органов исполнительной власти</b>	<b>101</b>
6.1. Понятие и виды юридических технологий	101
6.2. Технология оценки регулирующего воздействия правовых актов	139
<b>Глава 7. Стадии разработки и принятия правовых актов органов исполнительной власти</b>	<b>160</b>
<b>Раздел III. Правовое регулирование и особенности принятия правовых актов исполнительной власти</b>	<b>169</b>
<b>Глава 8. Правотворчество Президента Российской Федерации по вопросам исполнительно-распорядительной деятельности</b>	<b>170</b>
8.1. Правовое регулирование правотворческой деятельности Президента Российской Федерации	171
8.2. Тенденции правотворческой деятельности Президента Российской Федерации	180
<b>Глава 9. Правовые акты Правительства Российской Федерации</b>	<b>194</b>
9.1. Порядок подготовки и издания правовых актов Правительства Российской Федерации	194
9.2. Правотворческая практика Правительства Российской Федерации	203
<b>Глава 10. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти</b>	
10.1. Порядок подготовки и издания правовых актов федеральных органов исполнительной власти	216
10.2. Правотворческая практика и полномочия федеральных органов исполнительной власти	225
<b>Глава 11. Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</b>	<b>242</b>

Оглавление	335
Раздел IV. Прекращение действия правовых актов исполнительной власти	259
Глава 12. Способы прекращения действия правовых актов исполнительной власти	260
Глава 13. Обжалование правовых актов исполнительной власти в административном порядке	271
13.1. Общий административный порядок обжалования правовых актов исполнительной власти	271
13.2. Обжалование правовых актов в специальном административном порядке	285
Глава 14. Обжалование правовых актов исполнительной власти в судебном порядке	296
14.1. Рассмотрение судами общей юрисдикции дел, возникающих из публичных правоотношений	302
14.2. Рассмотрение арбитражными судами дел, возникающих из административных и публичных правоотношений	312
Заключение	323
Библиографический список	325