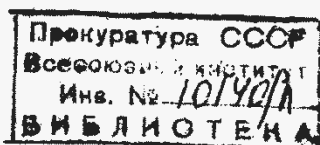


**№ 5 (763)**

**Учредители:**

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА

# ЗАКОННОСТЬ



ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПРАВОВОЙ НАУЧНО-  
ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
ИЗДАЕТСЯ С 1934 ГОДА

**Главный редактор ЗАИКИН Н. П.**

**Редакционная коллегия:**

КАРЛИН А. Б., КЕХЛЕРОВ С. Г.,  
КОБЗАРЬ В. А., КОНДРАШКОВ Н. Н.,  
СМИРНОВ Г. П., ТАРАНЕНКО В. В.

**Технический редактор ЕВСТИГНЕЕВА Н. К.**  
**Корректор НИЗАМОВА Т. И.**

**Адрес редакции:** 103868, ГСП, Москва К-9,  
Б. Дмитровка, д. 9, строение 6

**Телефон:** 229-01-06

Сдано в набор 16.03.98.  
Подписано в печать 10.04.98.

Формат 70x108 1/16. Бумага кн.-журн. Офсетная  
печать. Усл. печ. л. 5,6. Усл. кр.-отг. 5,93.  
Зак. 3125

Ордена Трудового Красного Знамени Чеховский  
полиграфический комбинат Государственного ко-  
митета Российской Федерации по печати

142300, г. Чехов Московской области  
Тел. (272) 71-336, факс (272) 62-536

**1998**

© «Законность», 1998.

## ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

**В. ТУЙКОВ**

*Прокурор Свердловской области,  
заслуженный юрист РФ*

Концептуальные споры вокруг будущего российской прокуратуры, инициированные радикальными реформаторами правоохранительной системы, пока не реализовались в существенном ограничении прокурорского влияния на правовую действительность. Прокуратура России, восприняв все лучшее, что свойственно прокуратуре надзорного типа, отчетливо приобретает черты самостоятельного государственного института, гаранта бесперебойного и, главное, законного функционирования всех ветвей власти.

На уровне прокуратуры субъекта Федерации все эти особенности проявляются наиболее ярко, о чем, думаю, свидетельствует и опыт работы прокуратуры Свердловской области.

Основное внимание, безусловно, мы по-прежнему уделяем организации взаимодействия в борьбе с преступностью, раскрытию и расследованию тяжких преступлений. Между тем острота криминогенной обстановки потребовала новых практических шагов, расширения сферы координационной деятельности.

При нашем непосредственном участии разработаны и реализуются областные целевые программы по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, по пресечению незаконного оборота оружия и наркотиков. Наиболее острые проблемы по инициативе прокуратуры были рассмотрены на Совете общественной безопасности при губернаторе области.

Сегодня можно сказать и о некоторых положительных моментах. Впервые за несколько лет отмечено снижение преступности. Несколько спокойнее стало на улицах и в общественных местах, уменьшилось

число разбоев, грабежей, хулиганств. Выше среднероссийской раскрываемость умышленных убийств, и эти показатели мы держим в течение ряда лет.

Кстати, по делам о нераскрытых умышленных убийствах введена практика проведения оперативных совещаний, в том числе выездных, при прокуроре области и его заместителях. На этих совещаниях заслушиваются местные руководители правоохранительных органов, следователи, члены следственных бригад. Поверьте, тщательная подготовка таких мероприятий и высокий уровень их проведения резко активизируют «человеческий фактор». Если кто-то не доработал, то это видно сразу и всем.

За два года таким образом прокурором области и его заместителями заслушаны материалы по 148 уголовным делам. Есть и результаты — из заслушанных раскрыто более 70 дел.

Вместе с тем понятно, что говорить об устойчивой тенденции к нейтрализации преступности еще преждевременно. Наша область по-прежнему находится в числе лидеров среди наиболее криминогенных зон России. Такое положение потребовало повышенного внимания к вопросам борьбы с организованной преступностью. Только дел о бандитизме за последние два с небольшим года в суд направлено более двадцати, еще несколько находится в стадии завершения.

Другая проблема, требующая принятия решительных мер, — наркомания. Актуальность борьбы с этим злом объясняется не только значительным ростом числа лиц, потребляющих наркотики, но и чрезвычайно высокой опасностью действий наркоманов. Особую тревогу вызывает распространение наркомании среди несовершеннолетних и молодежи. Нельзя не отметить, что правоохранительные органы принимают меры по активизации борьбы с

незаконным оборотом наркотиков, повышению уровня межведомственного взаимодействия.

В настоящее время в структуре органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, таможни созданы и действуют специализированные подразделения. Но, по их собственным оценкам, из незаконного оборота изымается лишь десятая часть наркотических средств. Очевидно, что эффективность работы этих подразделений должна быть на порядок выше. Прежде всего возрастает их роль в выявлении и ликвидации каналов поступления наркотиков.

Здесь необходимо наладить постоянные контакты между правоохранительными ведомствами на межрегиональном уровне и даже между странами СНГ. Одно из совещаний по этой проблематике прошло в прошлом году в Казани, внесено немало дельных предложений по координации деятельности всех заинтересованных ведомств. Теперь требуется приложить усилия, чтобы наработки нашли свое воплощение, не остались лишь благими пожеланиями. Следует подключить к работе миграционную службу. Сейчас эти органы не в состоянии контролировать ситуацию. Кто только не едет в Россию — боевики из «горячих точек», преступники, разыскиваемые на родине, наркоманы, носители ВИЧ-инфекции.

Многим уже известно о чрезвычайном происшествии в небольшом уральском городке Верхняя Салда, когда за небольшой промежуток времени были ВИЧ-инфицированы несколько десятков человек. Разносчиками этой страшной болезни стали граждане другого, ныне суверенного, государства. Скажу откровенно — в такой ситуации и правоохранительные органы Свердловской области оказались не на высоте. Но настораживает другое. Когда задержали ВИЧ-инфицированного жителя другой страны, совершившего там ряд тяжких преступлений и скрывающегося от следствия, пришлось неожиданно столкнуться с серьезной проблемой. Несмотря на резолюции состоявшегося недавно совещания руководителей правоо-

хранительных органов стран СНГ, не всегда удается встретить понимание со стороны своих коллег. Хотелось бы верить, что впредь слова не будут расходиться с делами, когда речь идет о конкретных ситуациях, а договоренности, достигнутые на межгосударственном уровне, не останутся только на бумаге.

И в этой связи, полагаю, будет уместным высказать в порядке обсуждения некоторые предложения. Известно, что работа с ВИЧ-инфицированными правонарушителями, а также все, что связано с профилактикой и пресечением заболевания, — специфический предмет. Настала пора решать этот вопрос и с организационной стороны. Есть необходимость создания специализированных подразделений в правоохранительных структурах по борьбе со СПИДом. Да, это особые условия работы, должны быть и особые условия оплаты труда сотрудников таких подразделений. Надо все продумать и принимать решение, иначе потом придется наверстывать упущенное с гораздо большими затратами.

Следующее предложение касается ответственности за наркоманию. Чтобы остановить лавину распространения наркотиков, надо применять и карательные меры. И здесь не нужно оправдываться в излишней жесткости. Считаем, что отказ от уголовной и административной ответственности за немедицинское употребление наркотических средств был преждевременен. В обществе, на уровне обыденного сознания, в молодежных криминализированных кругах государственный либерализм воспринят как чуть ли не поощрение наркомании. Во всяком случае, как сочувственное отношение. Добавьте сюда широко разрекламированные акции по «безопасному» приему наркотиков или некоторые музыкальные опусы, рассчитанные на подростков, — вот вам и благоприятная среда для расползания наркомании. Убеждены в следующем: наркомана нужно лечить, он больной человек, но первый шаг, если не был вовлечен, сделал сознательно, будучи еще здоровым, отвечающим за свои поступки. Отвечать за выбранный путь он обязан, и пусть