



КАЗЁННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

УЧЁТ · ОТЧЁТНОСТЬ · НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

С.С. Бычков – заместитель
директора Департамента
бюджетной методологии
Минфина России

Ю.В. Камардина – советник
руководителя Федерального
казначейства

А.Н. Кривенец – заместитель
начальника Управления
бюджетного учёта и отчётности
Федерального казначейства

Т.А. Мороз – руководитель
отдела учёта и отчётности,
главный бухгалтер
администрации г. Ставрополя

Е.В. Мухтиярова – заместитель
директора Департамента
бюджетной политики
в отраслях социальной сферы

С.В. Романов – директор
Департамента
бюджетной методологии
Минфина России

Т.В. Саакян – заместитель
директора Департамента
бюджетной методологии
Минфина России

В.В. Сидоренко – директор
Департамента
экономики и финансов
Правительства РФ



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Как предписывает Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2015 г. все казённые учреждения и органы власти должны перейти на новую систему планирования закупок. Заказчики обязаны будут формировать два документа – план закупок и план-график. О том, какова роль финансиста при составлении этих документов, читайте в интервью с Татьяной Саакян, действительным государственным советником Российской Федерации 3-го класса.

В продолжение темы расскажем о некоторых особенностях осуществления закупки у единственного поставщика.

О том, каким образом отразить в учёте операции по сдаче в аренду «кусочка» помещения, читайте в рубрике «Бухгалтерский практикум». Здесь же – комментарий к последним изменениям Налогового кодекса РФ, спорные моменты возмещения расходов при разъездном характере работы сотрудника, расчёты по определению норм расхода топлива.

Обзор судебной практики на предмет того, какие договоры признаются незаключёнными, представлен в рубрике «Юридическая консультация».

И на десерт, по традиции, – бухгалтерские истории. На сей раз узнаем, как не поссориться с бухгалтером командированному работнику, если он потерял проездные документы.

Наталья Зими́на,
руководитель «МЦФЭР Госфинансы»

ОФИЦИОЗ

Что учесть в работе бухгалтеру, в связи с выходом новых нормативных правовых актов

4

БЛИЦПРОС О САМОМ ВАЖНОМ

Гость номера – Татьяна Саакян, Минфин России

НЕ БУДЕТ ПЛАНА – НЕ БУДЕТ И ЗАКУПОК

Роль финансиста при планировании закупок для государственных нужд

6

ПРОБЛЕМА И РЕШЕНИЕ

Елена Пластинина, Арина Коротаева

ЗАКУПАЕМСЯ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

Дополнительные обязанности заказчика и комментарии к нормам Закона № 44-ФЗ

12

ОПЫТ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Юлия Пилюгина

В ЧЁМ ОТЛИЧИЕ НОВОГО ПОРЯДКА ВЕДЕНИЯ КАССОВЫХ ОПЕРАЦИЙ

Учётные документы можно формировать в электронном виде, а распечатывать их необязательно

20

БУХГАЛТЕРСКИЙ ПРАКТИКУМ

Учёт и отчётность

Илья Водянов

ОТРЕЖЬТЕ МНЕ КУСОЧЕК КРЫШИ

Особенности сдачи в аренду части зданий, помещений, а также транспортных средств

23

Оплата труда

Виктория Комарова

НУЖНО ЛИ ОПЛАЧИВАТЬ ПИТАНИЕ РАЗЪЕЗДНОМУ РАБОТНИКУ

Конкретизируем общие нормы

29

Налоги

Елена Кириченко

УТОЧНЕНЫ ПРАВИЛА ПРОДАЖИ И СПИСАНИЯ АКТИВОВ

В Налоговый кодекс внесены существенные изменения

32

Расчёты

Наталья Никишина

ОТ КАКИХ УСЛОВИЙ ЗАВИСИТ РАСХОД ТОПЛИВА

Можно ли самостоятельно установить нормы ГСМ и как их рассчитать

37

Спрашивали? Отвечаем

ДВИЖЕНИЕ ИМУЩЕСТВА: ОТРАЖАЕМ В УЧЁТЕ УЧРЕДИТЕЛЯ И УЧРЕЖДЕНИЯ

На актуальные вопросы наших читателей отвечают специалисты-практики

40

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Юлия Юрьева

КАКИЕ ДОГОВОРЫ ПРИЗНАЮТСЯ НЕЗАКЛЮЧЁННЫМИ

Обзор судебной практики

42

ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ И КОНТРОЛЬ

Инна Авдеева

ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ПРИРОДЫ МОГУТ ПРИВЛЕЧЬ ЛЮБОГО

Порядок проведения проверок Росприроднадзором и плата за нанесение вреда экологии

48

РАБОТА НАД ОШИБКАМИ

Ангелина Селезнёва

КАК ИЗМЕРИТЬ МОРАЛЬНЫЙ ИЗНОС

Заполняем учётные документы без ошибок

54

БУХГАЛТЕРСКИЕ ИСТОРИИ

Татьяна Бахтина

ПРОЕЗДНЫЕ НЕ ХРАНИМ,
ПОТЕРЯВШИ – ПЛАЧЕМЧто делать, если командированный
сотрудник утерял проездные документы

58

КАРЬЕРА, ОБРАЗОВАНИЕ,
КРАСОТА

ЛЕНЬ – ДВИГАТЕЛЬ ПРОГРЕССА

Учимся бездельничать правильно

62

Перечень сокращений

Закон № 83-ФЗ – Федеральный закон от 08.03.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»**Инструкция № 157н** – приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»**Инструкция № 162н** – приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учёта и Инструкции по его применению»**Инструкция № 191н** – приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»**Указания № 65н** – приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- Списание и контроль за расходом ГСМ
- Признание расходов на подписку в налоговом учёте
- Персональные данные: что должен знать работодатель

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор

Валентин Гирихиди

Главный редактор

Екатерина Богданова

«МЦФЭР Госфинансы»

Руководитель

Наталья Зимина
nbzimina@mcfr.ru

Объединённая редакция

Руководитель

Алексей Смирнов

Заместитель руководителя

Марина Уткина
mutkina@mcfr.ru

Редактор-эксперт

Юлия Кошелева
ukosheleva@mcfr.ru

Выпускающий редактор

Анастасия Сафонова

Вёрстка

Галия Жафярова

Группа маркетинга

Руководитель

Татьяна Железняк
tzeleznyak@mcfr.ru

Бренд-менеджер

Наталья Молчановская
nmolchanovskaja@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcfr.ru,
тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45

Менеджер

Надежда Ростова
nrostova@mcfr.ru,
тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 23-12

Адрес редакции:

г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80

Для писем:

129164, г. Москва, а/я 9. E-mail: mp@mcfr.ru
http://www.gosfinansy.ru, www.profit.ru

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17; факс: 8 (495) 933-52-62

Претензии по доставке направляйте по факсу: 8 (495) 933-52-62

e-mail: pressa@mcfr.ru

Подписные индексы

«Роспечать» – 83519 (годовой)

«Почта России» – 99085 (годовой)

«Пресса России» – 44834 (годовой)

Редакция не несёт ответственности за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Казённые учреждения: учёт, отчётность, налогообложение», допускается только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-39327 от 30.03.2010.

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 30.06.2014. Формат 70 × 108 1/16.

Усл. печ. л. 5,6. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6265. Зак. № 700-ОП. Дата выхода в свет 16.07.2014.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ООО «Чебоксарская типография № 1».

428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 15.

Тел.: 8 (8352) 28-77-98, 57-01-87

www.volga-print.ru

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



ЗАКОН № 44-ФЗ ПОДКОРРЕКТИРОВАЛИ

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»

Что учесть в работе. Закон расширил перечень случаев, в которых закупка может проводиться у единственного поставщика. В частности, в него включены: заключение организациями, признанными федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки необходимого оборудования и программного обеспечения с обладателями исключительных прав на них; закупки изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы

в установленном порядке. Одновременно расширен перечень случаев закупок у единственного поставщика, при которых заказчик не обязан привлекать экспертов, экспертные организации к экспертизе исполнения контракта.

Уточнены отдельные положения закона, связанные с участием в закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также определения поставщика путём проведения запроса котировок.



ЧИНОВНИКИ ОТВЕТЯТ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ГОСПРОГРАММ

Федеральный закон от 23.06.2014 № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"»

Что учесть в работе. Должностные лица органов исполнительной власти регионов будут нести ответственность за недостижение запланированных результатов социально-экономического развития субъекта РФ, в т. ч. показателей госпрограмм. Кроме того, органам власти субъектов РФ предоставили право упразднять поселения в случае, если в них отсутствуют жители, обладающие избирательным правом. Решение об упразднении должно быть принято законом субъекта

РФ. В поселениях с численностью жителей более 100 и не более 300 человек полномочия представительного органа может осуществлять сход граждан. В этом случае представительный орган не формируется. Поправки сократили положения Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, касающиеся расходов и доходов местных бюджетов, предоставления межбюджетных трансфертов. Теперь в них будут содержаться отсылочные нормы на Бюджетный кодекс РФ.



ВОЕННОСЛУЖАЩИМ УВЕЛИЧИЛИ ПОСОБИЯ И КОМПЕНСАЦИИ

Постановление Правительства РФ от 17.06.2014 № 554 «Об индексации в 2014 году размеров отдельных выплат военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, гражданам, уволенным с военной службы (службы), и гражданам, проходившим военные сборы»

Что учесть в работе. В 2014 г. пособия и ежемесячные компенсации военнослужащим и сотрудникам отдельных силовых ведомств вырастут на 5%. В частности, с применением коэффициента 1,05 будут проиндексированы: страховые суммы, выплачиваемые при гибели (смерти) военнослужащего, получении им инвалидности, тяжёло-

го увечья; единовременные пособия, выплачиваемые при гибели (смерти) военнослужащего или его смерти, наступившей вследствие военной травмы, увольнении с военной службы вследствие военной травмы; ежемесячная денежная компенсация, выплачиваемая при установлении инвалидности вследствие военной травмы.



ОТЧИТЫВАТЬСЯ О ДОХОДАХ ГОССЛУЖАЩИЕ БУДУТ ПО-НОВОМУ

Указы Президента РФ от 23.06.2014 № 453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

Что учесть в работе. С 1 августа 2014 г. срок представления госслужащими корректировочных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сокращается с трёх до одного месяца. Также установлено, что в срок до одного месяца могут представить уточнённые сведения граждане, претендующие на замещение государственной должности РФ и назначаемые на должность государственной службы.

Внесены изменения в порядок проведения заседаний комиссий по соблю-

дению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемых в федеральных органах исполнительной власти, иных государственных органах.

Кроме того, с 1 января 2015 г. сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера госслужащих и иных лиц будут представляться по новой форме. Соответствующие корректировки внесены в ряд указов Президента РФ.

Гость номера – Татьяна Саакян,

действительный государственный советник Российской Федерации
3-го класса



НЕ БУДЕТ ПЛАНА – НЕ БУДЕТ И ЗАКУПОК

Согласно Закону № 44-ФЗ¹ каждая государственная и муниципальная закупка должна быть запланирована. Заказчики обязаны утверждать помимо плана-графика, составление которого было предусмотрено и до вступления в силу указанного акта, план закупок на срок действия соответствующего закона (решения) о бюджете (ст. 17 Закона № 44-ФЗ). Данные требования вступают в силу с 1 января 2015 г. Об особенностях планирования и контроля в сфере закупок рассказывает наш эксперт.

? *С января 2015 г. все государственные и муниципальные учреждения, а также органы власти должны перейти на новый порядок планирования закупок. Можно ли сократить переходный период и внедрить отложенные положения Закона № 44-ФЗ уже сейчас?*

– Общая схема планирования государственных и муниципальных закупок закреплена в главе II Закона № 44-ФЗ. Согласно положениям указанной главы органы власти и местного самоуправления, казённые, бюджетные и автономные учреждения (в установленных законом случаях) должны сформировать два обязательных документа: план закупок и план-график. Данная норма вступает в

силу с 1 января 2015 г., на что указывает ст. 114 Закона № 44-ФЗ. Однако в переходный период, исходя из толкования ст. 112 Закона, Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации вправе принять решение (закрепив его в своём нормативном акте) о досрочном вступлении в силу положения о планировании.

Некоторые регионы это уже сделали и соответственно начиная с 2014 г. осуществляют все закупочные процедуры по новому порядку. Для тех, кто решил воздержаться, этот срок сдвигается на год. При этом заказчики должны понимать, что непосредственно планы закупок и планы-графики они начнут форми-

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ровать в середине 2015 г. (июль–август), когда будет составляться проект закона (решения) о бюджете, а воплощать их в жизнь – с началом 2016 г.

По предварительным данным, новую систему планирования с 2015 г. внедряют Казначейство и Минфин России.



С чего начинается планирование закупок и чем отличается план закупок от плана-графика?

– Процесс планирования завязан на законе (решении) о бюджете. В момент формирования проекта этого закона (решения) начинается работа и над планом закупок. Таким образом, если бюджет планируется на трёхлетний период, то и план закупок пишется на такой же срок. Исходя из целей государственных программ, при обосновании бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств формируют сводные показатели проектов планов закупок.

Основными показателями планов закупок являются укрупнённые коды ОКПД¹, а в части финансового обеспечения – лимиты бюджетных обязательств в разрезе кодов видов расходов бюджетной классификации.

План-график составляется только на один (очередной) год с указанием цены контракта, способа выбора поставщика (исполнителя, подрядчика) и других данных, определённых законодательством о контрактной системе в сфере закупок. Показатели плана-графика должны лечь в основу кассового плана бюджета.

Закон требует, чтобы все показатели планов были обоснованы в порядке, установленном ст. 18 Закона № 44-ФЗ.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или)

объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели её осуществления, определённой с учётом положений ст. 13 Закона № 44-ФЗ и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов. То есть закупка может планироваться как один из способов достижения основного мероприятия госпрограммы.

К примеру, для повышения качества образовательных услуг в рамках соответствующей государственной программы предусмотрена цель – оснащение учебных заведений современными компьютерами и предусмотрены ассигнования на их закупку. Требования к функциональным характеристикам этих компьютеров (в т. ч. предельная цена) должны быть обоснованы в плане-графике.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат также:

- начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном ст. 22 Закона № 44-ФЗ;
- способ определения поставщика, в т. ч. дополнительные требования к участникам закупки, и т. д.

Допустим, в текущем году закупается 10 компьютеров определённой мощности

...план закупок является приложением к бюджетной смете...

для основного мероприятия и 1 – в соответствии с нормативными затратами на обеспечение функций государственного органа. В плане закупок по кодам ОКПД указывается закупка 11 компьютеров (без описания их характеристик), а в плане-графике эти компьютеры описываются по своим техническим характери-

¹ ОК 034-2007 (КПЕС 2002). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (принят и введён в действие приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст).