

УДК [347.963:351.71/.9](470+571)(076.6)(075.8)

ББК 67.721(2Рос)-91я73-2

П80

Авторский коллектив:

*Н.В. Григорьева, А.В. Ендольцева, О.В. Мичурина, А.Я. Меженцева,  
Е.А. Прохорова, А.А. Сумин, В.М. Суслов, О.В. Химичева, Н.В. Угольникова*

Редакторы:

д-р юрид. наук, проф. *О.В. Волынская*

(проф. кафедры уголовного процесса Московского университета МВД России)

д-р юрид. наук, проф. *А.В. Гриненко*

(зав. кафедрой уголовного процесса и криминалистики  
Московского государственного областного университета)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**П80** **Прокурорский** надзор. Курс лекций: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, А.А. Сумина. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 335 с.

ISBN 978-5-238-02530-8

Агентство СИР РГБ

В пособии достаточно полно рассмотрены понятие, сущность, задачи, правовые основы прокурорского надзора, принципы организации и деятельности прокуратуры, система и организация прокуратуры, отрасли прокурорского надзора и вся многогранная деятельность прокуратуры Российской Федерации. Курс лекций включает основные вопросы каждой темы, а также перечень нормативных правовых актов и литературы, рекомендуемых для изучения.

Для студентов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также практических работников.

ББК 67.721(2Рос)-91я73-2

ISBN 978-5-238-02530-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2011, 2014

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2011, 2014

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие</b>	<b>3</b>
<b>Лекция 1. Предмет и система учебной дисциплины «Прокурорский надзор». Правовые основы организации и деятельности прокуратуры</b>	<b>7</b>
1.1. Предмет и система учебной дисциплины «Прокурорский надзор»	8
1.2. Основные направления деятельности прокуратуры	18
1.3. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры	30
<b>Лекция 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации</b>	<b>44</b>
2.1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	45
2.2. Характеристика общих принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	47
2.3. Характеристика внутриорганизационных принципов организации и деятельности прокуратуры	58
<b>Лекция 3. Система и организация прокуратуры Российской Федерации</b>	<b>63</b>
3.1. Система прокуратуры и порядок формирования	64
3.2. Генеральная прокуратура Российской Федерации: структура и организация ее деятельности	67
3.3. Правовой статус Генерального прокурора Российской Федерации, порядок назначения на должность	73
3.4. Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры. Научные и образовательные учреждения	75
3.5. Прокуратуры районов и городов, приравненные к ним прокуратуры	81
3.6. Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами	83
<b>Лекция 4. Служба в органах и учреждениях прокуратуры</b>	<b>87</b>
4.1. Служба в органах и учреждениях прокуратуры как федеральная государственная служба	88
4.2. Общие условия прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры	94
4.3. Аттестация прокурорских работников	101
4.4. Классные чины прокурорских работников	103
4.5. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры	107
<b>Лекция 5. Прокурорский надзор за исполнением законов</b>	<b>112</b>
5.1. Правовая основа прокурорского надзора за исполнением законов	113
5.2. Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов	115
5.3. Полномочия прокурора при осуществлении возложенных на него функций по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов	118
5.4. Акты реагирования прокурора на выявленные нарушения закона	122

5.5. Организация прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов	129
<b>Лекция 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина</b>	<b>133</b>
6.1. Правовая основа прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	134
6.2. Предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	136
6.3. Полномочия прокурора при осуществлении возложенных на него функций по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	137
6.4. Акты реагирования прокурора на выявленные нарушения прав и свобод человека и гражданина	140
6.5. Организация прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	141
<b>Лекция 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие</b>	<b>148</b>
7.1. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность	149
7.2. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие	159
<b>Лекция 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу</b>	<b>182</b>
8.1. Сущность, задачи и правовая основа прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	184
8.2. Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	186
8.3. Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	191
8.4. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	195

<b>Лекция 9. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами</b>	<b>201</b>
9.1. Сущность, цели, задачи и правовая основа прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	202
9.2. Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	204
9.3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами	212
9.4. Организация работы прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами	215
<b>Лекция 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами</b>	<b>218</b>
10.1. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел	219
10.2. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских и арбитражных дел	238
<b>Лекция 11. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов</b>	<b>255</b>
11.1. Противодействие коррупции — одна из важнейших государственных задач	256
11.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов: понятие, содержание, правовая основа, принципы	257
11.3. Организация проведения антикоррупционной экспертизы в органах прокуратуры	262
<b>Лекция 12. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью</b>	<b>267</b>
12.1. Понятие и общие положения координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	268
12.2. Основные направления и формы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	273
12.3. Координационные совещания как основная форма координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	278
<b>Лекция 13. Работа органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан</b>	<b>285</b>
13.1. Сущность и значение работы органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан	286
13.2. Организация работы органов прокуратуры по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан	287
13.3. Организация приема и разрешения обращений в органах прокуратуры	291
13.4. Особенности рассмотрения и разрешения жалоб прокурором в уголовном судопроизводстве	297
<b>Лекция 14. Международное сотрудничество органов прокуратуры Российской Федерации</b>	<b>301</b>
14.1. Сущность, цели и правовая основа международного сотрудничества органов прокуратуры	302
14.2. Организация международного сотрудничества органов прокуратуры	303
14.3. Основы международного сотрудничества органов прокуратуры в сфере уголовного судопроизводства	306
<b>Библиографический список</b>	<b>314</b>