

УДК 351/354(075.8)
ББК 67.401+66.033.141я73
С45

Рецензенты:

А.М. Иванов – д-р экон. наук, профессор, профессор кафедры
«Таможенное право и организация таможенного дела»
ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта»;
А.Н. Петров – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры
менеджмента и маркетинга Московского университета имени С.Ю. Витте

Ответственный редактор:

В.В. Орлов – д-р ист. наук, профессор.

Скрынченко, Борис Леонидович.

С45 Основы государственного и муниципального управления. Курс лекций : [учебное пособие] / Б.Л. Скрынченко, А.В. Тараканов ; [отв. ред. В.В. Орлов] ; Институт государственного администрирования. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2022. – 340 с.

ISBN 978-5-394-05089-3.

DOI 10.29030/978-5-394-05089-3-2022.

Подготовлен с целью обеспечения дисциплины обязательной части «Основы государственного и муниципального управления» учебными материалами. Курс лекций построен в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» и содержит вопросы теории государственного управления и актуальную информацию в отношении современного государственного строительства, законодательства, передового опыта государственного управления. Представляет собой краткое содержание основных положений курса лекций, читаемого по данной дисциплине.

Для студентов бакалавриата, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», а также государственных и муниципальных служащих, депутатов законодательных и представительных органов власти.

УДК 351/354(075.8)
ББК 67.401+66.033.141я73

© Институт государственного
администрирования, 2022

© Скрынченко Б.Л., Тараканов А.В., 2022

ISBN 978-5-394-05089-3

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ВЫПИСКА ИЗ РАБОЧЕЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ	5
Тема 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ	
ИЗУЧЕНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ..	12
1. Процесс и сущность государственного управления.....	12
2. Предмет и объект теории государственного управления.	
Этапы развития теории государственного управления	18
3. Теории государственного управления	22
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	26
Тема 2. ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ	
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПРОЦЕССАМИ.....	27
1. Государство как общественно-политическая организация	27
2. Формы государства и государственное управление	31
3. Формы государственного устройства современных	
государств	32
4. Формы политического (государственного) режима.....	36
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	36
Тема 3. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ	
ВЛАСТИ.....	38
1. Государственная власть: понятие и признаки	38
2. Государственное управление и власть: механизм	
взаимодействия	44
3. Структура субъектов власти и управления	47
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	53
Тема 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО	
УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	54
1. Система государственных органов власти Российской	
Федерации	54
2. Структура федеративных органов исполнительной,	
законодательной, судебной и контрольной власти России	57
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	69

Тема 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	70
1. Американская школа административно-государственного управления	70
2. Германская школа административно-государственного управления	74
3. Теория административно-государственного управления в Великобритании.....	77
4. Французская школа административно-государственного управления	80
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	86
Тема 6. МЕТОДЫ И ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ	87
1. Конфликт и необходимость консенсуса между экономикой и государством.....	87
2. Понятие «корпоративизм» и «трипартизм». Их роль и функции при формировании механизма социального партнерства	95
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	97
Тема 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ	98
1. Информация и коммуникации – основы принятия и исполнения решений в государственном управлении.....	98
2. Государственное решение как научное понятие	108
3. Выбор целей – определяющее звено процесса принятия решений. Приоритетность политического выбора.....	112
4. Последовательность этапов принятия решений	115
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	122
Тема 8. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	123
1. Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов, разграничение предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	123
2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	126

3. Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации	129
4. Высшее должностное лицо (глава) субъекта Федерации: правовое положение и полномочия	132
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	134

Тема 9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

135

1. Формы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации	135
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации	139
3. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественными, иными объединениями граждан и гражданами	141
4. Взаимодействие органов местного самоуправления с субъектами предпринимательской деятельности	143
5. Роль местного самоуправления в структуре государственного управления. Местное самоуправление как элемент общественных отношений	144
6. Государственные полномочия по регулированию местного самоуправления	155
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	162

Тема 10. ПРЕДМЕТ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

163

1. Понятие муниципального образования как социально-экономической системы	163
2. Основные модели местного самоуправления	168
3. Конституционно-правовые основы государственного и муниципального управления в Российской Федерации	170
4. Разграничение полномочий государственной и муниципальной власти	176
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	180

Тема 11. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	182
1. Российское самоуправление с древнейших времен до периода правления Ивана IV (X–XVI вв.).....	182
2. Гражданская инициатива в эпоху расцвета сословно- представительской монархии и абсолютизма (XVII–XIX вв.)... 201	
3. Реформы второй половины XIX в. и местное самоуправление в России в начале XX в.	204
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	223
Тема 12. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	224
1. Зарождение самоуправления в древних Афинах и Спарте. Самоуправление и особенности гражданского общества в Древнем Риме. Период от Античности к Средневековью: становление европейских городов.....	224
2. Современные зарубежные модели местного самоуправления	245
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	250
Тема 13. СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	251
1. Муниципальное образование в Российской Федерации.....	251
2. Проблемы становления системы местного самоуправления.....	254
3. Модели организации местного самоуправления	262
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	268
Тема 14. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА: СУТЬ, ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ	269
1. Муниципальная служба: задачи и функции. Принципы муниципальной службы	269
2. Понятие «муниципальный служащий». Должностная инструкция и этические нормы муниципального служащего....	272
3. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения	285
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	291
Тема 15. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	292
1. Специфика муниципального управления.....	292

2. Муниципальное управление как форма организации муниципальной деятельности	296
3. Стратегический подход к муниципальному управлению в муниципальном образовании	300
4. Характеристика основных элементов управленческого цикла на муниципальном уровне	303
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	307
Тема 16. ВНЕШНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	308
1. Построение взаимодействия органов местного самоуправления с региональной администрацией.....	308
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации	316
3. Цели, преимущества и виды региональных программ	319
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	328
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	330
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	333