

# ЮРИДИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
№ 4 (27). 2014

## Редакционная коллегия:

**Ю. Е. Аврутин**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**Ю. В. Астафьев**,  
канд. юрид. наук, доц.;

**М. О. Баев**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**О. Я. Баев**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**О. В. Баулин**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**П. Н. Бирюков**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**Т. М. Бялкина**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**В. В. Гриценко**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**Т. Д. Зражевская**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**А. В. Малько**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**Ю. Б. Носова**,  
канд. юрид. наук, преп.  
(отв. секретарь);

**Е. И. Носырева**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**К. К. Панько**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**В. А. Панюшкин**,  
канд. юрид. наук, проф.;

**С. В. Передерин**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**Ю. Г. Просвирнин**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**М. В. Сенцова**,  
д-р юрид. наук, проф.;

**Ю. В. Сорокина**,  
д-р юрид. наук, проф.;

## СОДЕРЖАНИЕ

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ, КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

**Матвеева Т. А.** Необходимость конституционного регулирования интеграционных процессов на постсоветском пространстве ..... 5

### ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА

**Лебедева Е. Н.** Взаимодействие целей, приоритетов и задач правостимулирующей политики в государстве ..... 11

### МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**Судакова С. В.** Современные тенденции укрупнения муниципальных образований в Российской Федерации: за и против ..... 19

### СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ

**Старилов Ю. Н.** Судебный нормоконтроль как способ обеспечения законности публичного управления ..... 24

**Хорунжий С. Н.** Юридическая природа законной силы судебного решения ..... 36

### АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

**Буравлев Ю. М.** Ротация государственных служащих как средство профилактики правонарушений в системе государственной службы ..... 43

**Загонова Д. А.** Юридическое значение административно-правовых запретов в сфере обеспечения здоровья и благополучия населения: общие положения ..... 51

**Смолянинова Ю. К.** Принцип письменности и устности в административном судопроизводстве ..... 55

**Пешкова Т. В.** Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции: сравнительно-правовой анализ норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и законопроекта «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» ..... 58

**Ю. Н. Стариков,**  
д-р юрид. наук, проф.  
(отв. редактор);  
**В. В. Трухачев,**  
д-р юрид. наук, проф.;  
**Л. В. Туманова,**  
д-р юрид. наук, проф.;  
**В. В. Ячевский,**  
канд. юрид. наук, проф.

**Адрес редакции:**  
394006 Воронеж, пл. Ленина, 10а, к. 707  
**E-mail:** juristar@vmail.ru

Ведущий редактор издательской  
группы **Н. Н. Масленникова**

Подписано в печать 18.11.2014.  
Формат 60×84/8.  
Уч.-изд.л. 14,5.  
Усл. п. л. 14,6. Тираж 500. Заказ 745

Издательский дом ВГУ  
394000 Воронеж, пл. Ленина, 10

Отпечатано в типографии  
Издательского дома ВГУ  
394018 Воронеж, ул. Пушкинская, 3

Издание зарегистрировано  
в Федеральной службе по надзору  
в сфере связи, информационных  
технологий и массовых коммуникаций  
(Роскомнадзор)  
ПИ № ФС 77-57599 от 8 апреля 2014 г.

Журнал входит в систему РИНЦ  
(Российский индекс  
научного цитирования)  
на платформе elibrary.ru

© Воронежский государственный  
университет, 2014  
© Оформление, оригинал-макет.  
Издательство Воронежского  
государственного университета, 2014

<b>Щепкин Д. Ю.</b> Проблемы дальнейшего развития, соотношения и разграничения административной юрисдикции и правосудия в процессе разрешения административных дел .....	66
<b>Белоконь Н. В.</b> Цензура или норма? .....	76

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

<b>Махина С. Н., Дорофеева Ж. П.</b> Нормативно-правовое и программно-целевое регулирование превенции административных правонарушений несовершеннолетних: проблемы и перспективы совершенствования .....	81
<b>Карпова Е. С.</b> О соотношении специальной земельно-правовой и административной ответственности за ненадлежащее использование земельных участков .....	90
<b>Ковалева К. Ю.</b> Сравнительная характеристика внесенных изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» .....	96

## ФИНАНСОВОЕ ПРАВО. НАЛОГОВОЕ ПРАВО. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

<b>Смолицкая Е. Е.</b> Оценочные понятия на стыке налогового и гражданского права .....	101
---	-----

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС. КРИМИНАЛИСТИКА

<b>Астафьев А. Ю.</b> Об эффективности процессуальной деятельности судьи при рассмотрении уголовных дел в особом порядке .....	107
--	-----

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

<b>Галушко Д. В.</b> Институт признания государств в практике Европейского сообщества/союза .....	112
<b>Панюшкина О. В.</b> О создании и функционировании Европейской информационной системы уголовных досье (ECRIS), а также ее вспомогательной роли в деле взаимного признания приговоров и учета осуждений в Европейском союзе .....	116

<b>Требования к материалам, направляемым в редакционную коллегию журнала для опубликования .....</b>	124
--	-----

<b>Перечень тематических сборников научных трудов, вышедших в серии «Юридические записки» в 1994–2010 гг., и научно-практических журналов – с 2011 г. ....</b>	125
--	-----

# LEGAL NOTES

SCIENTIFIC-PRACTICE JOURNAL

№ 4 (27). 2014



## Editorial board:

**Y. E. Avrutin,**  
doctor of legal sciences, professor;

**Y. V. Astafyev,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor;

**M. O. Baev,**  
doctor of legal sciences, professor;

**O. Ya. Baev,**  
doctor of legal sciences, professor;

**O. V. Baulin,**  
doctor of legal sciences, professor;

**P. N. Birukov,**  
doctor of legal sciences, professor;

**T. M. Bialkina,**  
doctor of legal sciences, professor;

**V. V. Gritsenko,**  
doctor of legal sciences, professor;

**T. D. Zrazhevskaya,**  
doctor of legal sciences, professor;

**A. V. Malko,**  
doctor of legal sciences, professor;

**Yu. B. Nosova,**  
candidate of legal sciences, lecturer  
(secretary-in-chief);

**E. I. Nosyreva,**  
doctor of legal sciences, professor;

**K. K. Panko,**  
doctor of legal sciences, professor;

**V. A. Panushkin,**  
candidate of legal sciences,  
professor;

**S. V. Perederin,**  
doctor of legal sciences, professor;

**Yu. G. Prosvirnin,**  
doctor of legal sciences, professor;

## CONTENTS

### STATE POWER, CONSTITUTIONAL LAW AND THE PROTECTION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF MAN AND CITIZEN

**Matveeva T. A.** Need for constitutional regulation of the integration processes the post-soviet space ..... 5

### THEORY OF STATE AND LAW. LEGAL POLICY

**Lebedeva E. N.** The interaction of the objectives, priorities and tasks of law stimuli policy in the state ..... 11

### LOCAL GOVERNMENT

**Sudakova S. V.** Modern tendencies of enlargement of municipal formations in Russian Federation: pros and cons ..... 19

### THE JUDICIARY AND JUSTICE

**Starilov Yu. N.** Legal compliance as a way to ensure the legality of public administration ..... 24

**Khorunzhy S. N.** Legal nature of validity of the judgment ..... 36

### ADMINISTRATIVE LAW

**Buravlev Yu. M.** Rotation of civil servants as a preventive measure of law violation in the system of civil service ..... 43

**Zagonova D. A.** Legal significance of administrative and legal prohibition in the area of health and well-being of the population: general provisions ..... 51

**Smolyaninova Yu. K.** Principles of oral and written administrative proceedings ..... 55

**Peshkova T. V.** Administrative legal proceedings in courts of general jurisdiction: rather-legal analysis of Civil procedure code of the Russian Federation and the project of the «Code of administrative court procedure Russian Federation» ..... 58

**Schepkin D. Yu.** Development problems, correlation and differentiation of administration jurisdiction and justice in the administrative process ..... 66

**Belokon N. V.** Censorship or norm? ..... 76

**M. V. Sentsova,**

doctor of legal sciences, professor;

**Yu. V. Sorokina,**

doctor of legal sciences, professor;

**Yu. N. Starilov,**

doctor of legal sciences, professor

(chief editor);

**V. V. Trukhachev,**

doctor of legal sciences, professor;

**L. V. Tumanova,**

doctor of legal sciences, professor;

**V. V. Jachevsky,**

candidate of legal sciences,

professor

**Editorial address:**

394006, Russia, Voronezh,

Lenin Sq., 10a, r. 707

E-mail: juristar@vmail.ru

## ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY

**Makhina S. N., Dorofeeva Zh. P.** Normative legal and program-targeted prevention of administrative regulation of offenses of minors: problems and prospects for improving ..... 81

**Karpova E. S.** To the question about correlation of special land law responsibility and administrative responsibility for improper use of land plots..... 90

**Kovaleva K. Yu.** The comparative characteristic of the changes of article 11 of the federal law «About bases of system of preventive maintenance of neglect and offences of minors» ..... 96

## FINANCIAL LAW. TAX LAW. BUDGET LAW

**Smolitskaya E. E.** Evaluative concepts at the confluence of tax law and civil law ..... 101

## CRIMINAL LAW. CRIMINAL PROCEDURE. CRIMINAL

**Astafiev A. Yu.** On the efficiency of judicial activity in summary procedure ..... 107

## INTERNATIONAL LAW

**Galushko D. V.** Institute of recognition of states in the practice of the European community / union ..... 112

**Panushkina O. V.** About creation and functioning of the European information system of criminal records (ECRIS), and supporting role in the mutual recognition of judgments and accounting convicted in the European Union ..... 116

**The requirements to the materials, heading to the editorial staff for publishing ..... 124**

**The list of thematic collections of the scientific works which have left in the series «Legal Notes» in 1994–2010 and scientific-practice journals – since 2011 ..... 125**