

журнал о финансовом контроле и аудите **ФИНКОНТРОЛЬ**

Журнал Финконтроль № 2 • 2021

2

Как осуществлять полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю в современных условиях

Передача полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на уровень субъекта РФ. Есть ли целесообразность?

Аудит эффективности. Основные положения и новации

Достижение прошлого года — синхронизирован классификатор нарушений Счетной палаты и Федерального казначейства



На прошедшей 16 марта расширенной коллегии Федерального казначейства большое внимание было уделено развитию государственного финансового контроля.

Министр финансов РФ **А. Г. Силуанов** отметил, что Федеральному казначейству необходимо усилить контроль за исполнением соглашений, которые субъект заключает с Министерством финансов РФ на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. По бюджетному законодательству дотации являются нецелевыми ресурсами, российский регион вправе распоряжаться ими по своему усмотрению. «Тем не менее с субъектами РФ мы подписываем соглашения о том, что отдельные дотации направляются на выполнение тех или иных поручений Правительства РФ. В документе субъект обязуется, что ресурсы будут направлены на решение обозначенных задач. По факту мы видим, что не все регионы выполняют условия, и я бы попросил Федеральное казначейство обращать внимание на такого рода соглашения, а именно на выполнение тех показателей, которые устанавливает правительство», — сказал министр. Также Силуанов отметил, что он поддерживает предложение ведомства о закреплении в отраслевом законодательстве положений о предоставлении Федеральному казначейству при проведении контрольных мероприятий доступа к информационным системам соответствующего органа власти, а не только объектов контроля. В ближайшее время такие изменения необходимо внести в нормативные правовые акты.

Руководитель Федерального казначейства **Р. Е. Артюхин** рассказал о результатах работы по осуществлению госфинконтроля и его совершенствованию. Прошедший год был плодотворным — утверждены все стандарты государственного финансового контроля, которые распространяются и на региональный уровень, и на муниципальный. «Задача текущего года — в полной мере внедрить эти стандарты в деятельность Федерального казначейства и помочь в этом вопросе региональным и муниципальным контролерам», — отметил он.

Внешний и внутренний контролеры создали совместную рабочую группу, которая впервые выработала общие для контрольно-счетных органов и для внутренних государственных контролеров понятия нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

Еще одним достижением в деятельности по совершенствованию контроля Артюхин назвал налаженное в последнее время и ставшее эффективным сотрудничество со Счетной палатой РФ. Внешний и внутренний контролеры создали совместную рабочую группу, которая впервые выработала общие для контрольно-счетных органов и для внутренних государственных контролеров понятия нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств. Также синхронизированы классификаторы нарушений. «Теперь у нас действительно будет формироваться единая комплексная статистика по всей бюджетной системе. И уже не возникнут вопросы друг к другу, что проверяющие подразумевали под тем или иным понятием», — сказал руководитель ведомства. Разговор на одном языке обусловил и согласованность планов контрольной деятельности, что ведет к уменьшению нагрузки на контрольные объекты.

В прошедшем году органы Федерального казначейства провели более трех тысяч контрольных мероприятий, проверено свыше 2 триллионов рублей бюджетных средств. По итогам проверок в бюджетную систему РФ возмещено 4,3 миллиарда рублей. Собственно, полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю казначейство исполняет уже пять лет с момента их передачи от упраздненной Службы финансово-бюджетного надзора. За это время проведено 30 тысяч контрольных мероприятий, по их итогам возмещено в бюджет 93 миллиарда рублей. 60 миллиардов вернулись в госказну на основании требований, направленных контрольным органом нарушителю, то есть в добровольном порядке, а не посредством применения бюджетных мер принуждения. Благодаря тому, что казначейство внедрило практику коллегиального рассмотрения итогов проверок на контрольных комиссиях с приглашением представителей объектов контроля, уменьшилось количество судебных споров.

Задача казначейства — это не только выявление проблемных вопросов и наказание за нарушения. Выработка предложений по их недопущению — не менее важная цель контрольной деятельности. Артюхин привел конкретные примеры: «Проверка использования субвенции для финансирования льгот по оплате ЖКУ отдельными категориями граждан и выплаты пособий на ребенка до полутора лет по одному из субъектов РФ показала, что количество льготников и детей было завышено. Были уточнены расходы федерального бюджета на эти цели, проведена инвентаризация получателей, в результате на очередной год расходы на оплату ЖКУ сократились в пять раз, на детские пособия — в четыре раза. За три года экономия федерального бюджета составила 12,6 миллиарда рублей». Причем он отметил, что для достижения такого результата не нужно было ходить на проверки, а всего лишь изучить численность контингента с помощью информационных систем, например органов ЗАГС.

В ряде случаев, когда требуется более широкий, аудиторский, взгляд на проблему, Федеральное казначейство проводит комплексные экспертно-аналитические мероприятия. В ходе них оцениваются результаты реализации нацпроектов, госпрограмм в сопоставлении с целями предоставления средств. Например, было проанализировано использование средств федерального бюджета на оказание господдержки в целях социально-экономического развития группы регионов. Был сделан неутешительный вывод о том, что в результате выделения средств не был достигнут ни бюджетный, ни социальный эффект. Поэтому казначейство, по мнению Артюхина, должно строить работу в сфере контроля реализации государственных задач на принципиально новых основах и предотвращать выделение средств, которые будут потрачены без результата.

В 2021 году, не дожидаясь завершения бюджетного цикла, ведомство уже проанализировало 212 субсидий по 29 главным распорядителям на 984 миллиарда рублей. И было определено, что 48 субсидий имеют требующий высокого внимания уровень риска.

В настоящее время методология работы с рисками выделения субсидий отсутствует. Поэтому руководитель Федерального казначейства обратился с просьбой к министру финансов дать поручение соответствующему департаменту Минфина России утвердить перечень рисков именно по субсидиям.

Не будет контроль успешным и без цифровизации контрольной деятельности. В этом направлении Федеральное казначейство активно продвигается. «В настоящее время перед контролерами стоит задача —

разработать паспорт объекта контроля и агрегировать в нем всю информацию, которая содержится в наших и во внешних информационных системах, к которым казначейство получит доступ, и сформировать профили рисков этих объектов», — отметил Артюхин.

Достижение прошлого года — синхронизирован
классификатор нарушений Счетной палаты
и Федерального казначейства

<http://rufincontrol.ru/online/article/419901/>

Читайте на сайте:



Москва предложила подискутировать на тему закупок



Главное контрольное управление Москвы запустило новый проект по организации качественного взаимодействия между регуляторами, контрольными органами, городскими организациями и городским бизнесом. Это дискуссионный клуб «Mos.эксперт», участвовать в заседаниях которого может любой желающий. Первая дискуссия прошла 26 мая на площадке особой экономической зоны [«Технополис „Москва“](#). Разговор был посвящен вопросам эволюции системы закупок.

«В этом году мы решили попробовать новый формат взаимодействия — открытый дискуссионный клуб. Безусловно, для нас это дополнительный инструмент коммуникации, причем неформальный. Нам важно оперативно получать обратную связь от наших партнеров — заказчиков, поставщиков и предпринимательского сообщества — по тем направлениям, где мы плотно вместе работаем. Площадка поможет всем участникам рынка обсудить ключевые вопросы, разобрать конкретные кейсы и ситуации, а также получить разъяснения по профильному законодательству от регуляторов и консультации по работе с информационными сервисами города», — сказал модератор сессии «Федеральные новеллы в сфере государственных закупок», министр Правительства Москвы, начальник Главконтроля **Е. А. Данчиков**.

Оптимизация и автоматизация

На подходе — оптимизационный закон, его принятие планируется в весеннюю сессию. Он призван значительно упростить жизнь всем участникам закупочной деятельности. Заказчикам, подрядчикам, контрольным органам уже сейчас нужно готовиться к реализации новых правил. Законопроект предусматривает переходный период для вступления в силу отдельных норм, но основные требования (если все пойдет по плану) вступят в силу с 1 января 2022 года.

На ключевых моментах оптимизационного законопроекта, на которые необходимо обратить внимание всем участникам закупочной деятельности, остановилась **Т. П. Демидова**, директор Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов РФ. Несмотря на сокращение способов закупки, законопроект сохраняет все механизмы, способствующие отбору квалифицированного подрядчика. То есть из имеющихся сейчас процедур он берет лучшее и объединяет в трех способах: открытый конкурс, запрос котировок, аукцион. По всем процедурам применено максимально возможное сокращение сроков их проведения. Законопроект повышает квалификационные требования к участникам, но, как отметила представитель регулятора, положение субъектов малого предпринимательства не осложнится, так как для заключения контрактов с ними дополнительная универсальная предквалификация не вводится. Наоборот, во внесенных ко второму чтению поправках содержится норма, которая улучшает жизнь представителей