

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№22 (241)
04 ИЮНЯ 2012
ISSN 1992-7975
<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

Содержание

Тема номера	1
Муниципальная служба и прокуратура	1
Новгородская область: межведомственное совещание со всеми органами МСУ области	1
Костромская область: совещание руководителей правоохранительных органов	2
Прокуратура Макарьевского района: чиновники нарушили закон, предоставляя данные о доходах	3
Челябинская область: прокурорские проверки НПА по противодействию коррупции	4
Нарушения при привлечении к трудовой деятельности бывшего муниципального служащего	4
Иркутская область: прокуратурой Куйтунского района устранены нарушения законодательства о муниципальной службе	5
Тульская область: администрация МО «Хрущевское» нарушала законодательство о противодействии коррупции	5
Зам. главы администрации ответит за недостоверные сведения о доходах	6
Курская область: Прокуратура района выявила нарушения законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции	6
Ярославская область: Рыбинская прокуратура о нарушениях закона о муниципальной службе	6
Аналитика, рекомендации, разъяснения	7
Порядок продажи государственного и муниципального имущества	7
Разграничение федеральной и муниципальной собственности на водный объект – пруд	8
О порядке применения законодательства в сфере оплаты коммунальных услуг	8
Об особенностях правового регулирования приватизации служебных жилых помещений	11
Новая диссертация	12
<i>Р.Гайдуков. Интеграция ТОС в систему управления муниципальным образованием</i>	<i>12</i>
Из судебной практики	15
Поселение отсудило имущество у района	15
Поселение не смогло оспорить продажу административного здания районом	21
МП-банкрот выиграло суд у муниципалитета	23
Новый номер журнала	26
Журнал «Муниципальная служба» №2-2012	26



<http://livehh.ru/maltsev/tags/putin>

Тема номера

Муниципальная служба и прокуратура

Новгородская область: межведомственное совещание со всеми органами местного самоуправления области

31 мая 2012 года заместитель прокурора области Константин Сомов провёл межведомственное совещание, посвященное проблемам взаимодействия прокуратуры и органов местного самоуправления области. В нём приняли участие руководители Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», представители каждого органа местного самоуправления, прокуроры городов и районов области.

На совещании было отмечено, что прокурорами и органами власти различных уровней принимаются меры по исполнению требований Федеральных законов «О муниципальной службе в Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Однако они оказались недостаточными и не обеспечивают в полном объеме единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

За период 2011 - 3 месяца 2012 года прокуратурой Новгородской области выявлено 2083 нарушения законодательства о муниципальной службе, в целях устранения которых принесено 276 протестов, направлено 100 заявлений в суд, внесено 145 представлений, по результатам рассмотрения которых 250 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, одно должностное лицо привлечено к административной ответственности.

До настоящего времени органами местного самоуправления не приняты все нормативные правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Остается актуальной проблема своевременного и достоверного представления сведений о доходах муниципального служащего, лиц, замещающих муниципальные должности. Несмотря на предусмотренную ответственность, вплоть до освобождения с занимаемой должности, указанные нарушения продолжают иметь место.

Несмотря на неоднократные проверки, проводимые в органах местного самоуправления, практически во всех районах продолжают выявляться нарушения порядка ведения личных дел муниципальных служащих, требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Общей проблемой органов местного самоуправления Новгородской области является отсутствие надлежащего мониторинга изменений действующего законодательства, что не позволяет поддерживать в актуальном состоянии муниципальных нормативных актов.

Для устранения этих недостатков прокуратурой области, горрайпрокурорами, Ассоциацией разработаны несколько модельных правовых актов. Они направлены в ОМСУ районов и поселений с предложением принять их. На сайтах прокуратуры и Ассоциации созданы специальные разделы, посвященные муниципальному нормотворчеству. Прокуроры на постоянной основе принимают участие в принятии нормативных актов на стадии разработки проектов.

Участники совещания обсудили и выработали приемлемые пути решения возникающих в ходе муниципального нормотворчества проблем.

*Прокуратура Новгородской области
31.05.2012 - www.procurationov.ru*

Костромская область: координационное совещание руководителей правоохранительных органов

В прокуратуре Костромской области под председательством прокурора области Ю.М.

Рыжкова прошло координационное совещание руководителей правоохранительных органов, на котором рассмотрены результаты работы правоохранительных органов области по выявлению и расследованию коррупционных преступлений, анализа выполнения мероприятий Национального плана противодействия коррупции и Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденных Президентом РФ.

На совещании отмечалось, что уровень распространенности этого явления продолжает оставаться крайне высоким.

В целях выполнения мероприятий антикоррупционного характера, закрепленных Национальным планом противодействия коррупции, приняты меры по развитию нормативно-правовой базы по противодействию коррупции на уровне области и муниципальных образований.

Особое внимание при организации борьбы с коррупцией уделяется совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия всех правоохранительных и контролирующих органов, органов власти и местного самоуправления области. Приоритетным направлением в сфере противодействия коррупции остается принятие мер по предупреждению и профилактике коррупции.

Значительную роль при этом играет проводимая органами прокуратуры антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

В результате вмешательства прокуратуры за истекший период 2012 года исключены коррупциогенные факторы из 132 нормативных правовых актов и их проектов органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

По результатам проверок, проведенных прокурорами в 2011-2012 г.г., установлено, что в территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти, органах государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления отсутствует система неукоснительного соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции. Не исполняются в полной мере требования законодательства при размещении заказов на поставки товаров для государственных и муниципальных нужд. Выявлялись нарушения при расходовании бюджетных средств, в первую очередь резервных фондов, при использовании государственного и муниципального имущества, о конкуренции, в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Эффективность прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции значительно повысилась. В текущем году выявлено

более 1500 нарушений законов, что на 37 % выше уровня аналогичного периода прошлого года (АППГ-1063). В том числе выявлено 189 незаконных правовых актов, принесено 154 протеста (АППГ-95, +62,1%). Приведено в соответствие с действующим законодательством 189 незаконных нормативных правовых актов, 75 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности и 26 - к административной. В суды направлено 35 заявлений о признании незаконными действий, решений должностных лиц и правовых актов, носящих признаки коррупции, возмещении ущерба, причиненного актами коррупции.

Органами прокуратуры выявлено 189 нарушений ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, связанных с представлении государственными и муниципальными служащими неполных и недостоверных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, участием в деятельности коммерческих организаций, неправомерном замещении гражданами должностей службы.

Особое внимание органами прокуратуры области уделяется соблюдению должностными лицами органов государственной и муниципальной власти требований закона о недопустимости возникновения в их служебной деятельности конфликта интересов. В анализируемый период выявлено 6 фактов личной заинтересованности, внесено 4 представления об устранении нарушений законов, по результатам рассмотрения которых 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Усилия прокуратуры были сосредоточены на выявлении и пресечении фактов злоупотреблений при осуществлении должностными лицами своих полномочий. По материалам надзорных проверок прокуратуры в сфере противодействия коррупции следственными органами возбуждено 7 уголовных дел в отношении 5 лиц.

В результате совместной реализации выработанных мер правоохранительным органам удалось добиться сохранения положительной динамики в вопросах выявления и пресечения преступлений коррупционной направленности.

В текущем году в области зарегистрировано 177 коррупционных преступлений, что на 14,2,% больше, чем за аналогичный период прошлого года (АППГ - 155). В том числе 36 фактов взяточничества (АППГ-39, -9 %). Судами области рассмотрено 14 уголовных дел коррупционной направленности, 12 - с вынесением обвинительного приговора. 2 уголовных дела возбуждены следственными органами по результатам прокурорской проверки.

В дальнейшем усилия правоохранительных органов будут направлены на выявление фактов коррупции, совершаемых должностными лицами, причастными к распределению бюджетных средств, в том числе при проведении конкурсов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также в сферах лесопромышленного комплекса, землепользования и оборота драгоценных металлов.

Значительное внимание в целях получения исчерпывающих данных о коррупционных проявлениях будет уделяться повышению правовой культуры граждан, налаживанию делового взаимодействия правоохранительных органов с общественными организациями, средствами массовой информации, субъектами предпринимательской деятельности.

На совещании губернатором области Ситниковым С. К. обращено внимание правоохранительных органов на активизацию деятельности по выявлению коррупционных правонарушений и преступлений при реализации государственного и муниципального имущества, в первую очередь земельных участков, в сферах строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, в т. ч. при осуществлении ремонта автомобильных дорог, распределения природных ресурсов, рекомендовано провести проверки МУП «Костромагорводоканал» г. Костромы, ПАТП 4 г. Костромы.

По результатам обсуждения данного вопроса принято постановление.

*Прокуратура Костромской области
2012-05-30 - www.kosoblproc.ru*

Прокуратура Макарьевского района выявила нарушения закона при предоставлении сведений о доходах местными чиновниками

В ходе проверки по соблюдению законодательства о государственной и муниципальной службе проведенной прокуратурой Макарьевского района Костромской области в мае 2012 года выявлены нарушения порядка предоставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих в органах государственной власти и местного самоуправления Макарьевского района.

Так в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» гражданин при поступлении на муниципальную службу, а также муниципальный служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах, об имуществе и обя-