

УДК 343.37

ББК 67.515

Г59

Рецензенты:

О. М. Дуканов — Герой России, генерал-лейтенант,
кандидат юридических наук;

В. И. Жуков — академик Российской академии наук;

Д. Г. Миндияшвили — академик Российской академии образования;

В. П. Чичканов — член-корреспондент Российской академии наук;

И. И. Кучеров — доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ;

И. К. Ларионов — доктор экономических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ.

Годунов И. В.

Г59

Противодействие коррупции: Учебник / И. В. Годунов. —
7-е изд., перераб. и доп. — М.: Институт автоматизации про-
ектирования РАН, 2020. — 733 с.

ISBN 978-5-394-03997-3

Седьмое издание учебника «Противодействие коррупции» посвящено основам антикоррупционного образования и адаптации дисциплины «Противодействие коррупции» к различным уровням и формам образования. В нем излагается система базовых знаний, обязательных для усвоения и предназначенных для реализации государственной антикоррупционной политики по коренному перелому общественного сознания, формирования идеологии и атмосферы жесткого неприятия коррупции в гражданском обществе.

Учебник ориентирует на глубокое изучение антикоррупционной деятельности, а также на активизацию антикоррупционного просвещения. На его страницах представлен объемный перечень терминов, суждений и понятий, применяемых в научной, методологической и методической литературе по проблемам антикоррупционного образования, а также свод основных антикоррупционных российских законодательных актов.

Для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление» и «Экономика», а также слушателей системы повышения квалификации кадров, сотрудников правоохранительных и правоприменительных органов, депутатов всех уровней, государственных и муниципальных служащих, а также всех, кто интересуется вопросами противодействия международной коррупции.

ISBN 978-5-394-03997-3

© Годунов И. В., 2020

© Институт автоматизации
проектирования РАН, 2020

© Евразийский Университет народного
хозяйства, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

От автора	3
Глава 1. ВВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	24
Глава 2. СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ	71
2.1. Антикоррупционная политика в России	71
2.1.1. Круглый стол “Современная антикоррупционная политика России”	75
2.2. История борьбы с коррупцией в России	75
2.2.1. Коррупция в средневековой Руси	75
2.2.2. Коррупционные явления в период Российской империи	77
2.2.3. Отражение явления коррупции в культуре	79
2.2.4. Коррупция в Советском Союзе	79
2.2.5. Основные этапы борьбы с коррупцией в России	80
Глава 3. ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ	86
3.1. Уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений	86
3.1.1. Понятие и сущность коррупционных преступлений	86
3.1.2. Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ). Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)	87
3.1.3. Получение взятки (ст. 290 УК РФ). Дача взятки (ст. 291 УК РФ)	90
3.1.4. Злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ). Коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ)	92
3.2. Криминологическая характеристика коррупционной преступности	95
3.3. Специфика детерминации коррупционной преступности. Особенности личности преступника-коррупционера	99
3.3.1. Специфика детерминации коррупционной преступности	99
3.3.2. Особенности личности преступника-коррупционера	103

3.3.3. Круглый стол: “Особенности личности преступника-коррупционера”	111
3.4. Предупреждение коррупционной преступности	112
Глава 4. ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ В КОНТЕКСТЕ УЧЕНИЯ О СОУЧАСТИИ В ПРЕСТУПЛЕНИИ	121
4.1. Понятие и признаки соучастия в преступлении	121
4.2. Виды и формы соучастия	123
4.3. Виды соучастников преступления	125
4.4. Ответственность соучастников преступления	128
4.5. Проблемный семинар “Коррупция в контексте учения о соучастии в преступлении”	130
Глава 5. КОМПЕТЕНЦИЯ СОВРЕМЕННЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	131
5.1. Основные задачи руководителей правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции	131
5.2. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции	132
5.3. Пути решения проблемы коррупции в системе государственной службы	134
5.4. Профилактика коррупции и виды ответственности, применяемые к должностным лицам	135
5.5. Коррупция в правоохранительных органах	139
5.5.1. Правовые основы противодействия коррупции в правоохранительных органах	139
5.5.2. Предупреждение коррупции в правоохранительных органах	141
5.6. Коррупция в государственной службе и судебной власти	144
5.6.1. Коррупция в сфере государственного управления	144
5.6.2. Коррупционные явления в органах судебной власти	147
5.7. Проблемный семинар: “Коррупция в правоохранительных органах, государственной службе и судебной власти”	150

5.8. Круглый стол: “Компетенция правоохранительных и иных государственных органов в сфере противодействия коррупции”	151
Глава 6. АНТИМАНИПУЛЯТИВНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ЕГО ФОРМИРОВАНИЕ У СОТРУДНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ	152
6.1. Понятие манипулятивного поведения и его специфика в системе государственной и муниципальной службы	152
6.2. Особенности антимаанипулятивного поведения и способы его формирования	155
6.3. Проблемный семинар: “Антимаанипулятивное поведение и его формирование у сотрудников”	161
Глава 7. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМПОНЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	162
Глава 8. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ	173
8.1. Состояние проблемы антикоррупционного образования в современной России	173
8.2. Ключевые понятия и смыслы антикоррупционного образования	186
8.3. Человек как объект антикоррупционного образования	196
ПРИЛОЖЕНИЯ:	
I. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ	208
II. ТЕЗАУРУС	214
III. АФОРИЗМЫ, ВЫСКАЗЫВАНИЯ, ЦИТАТЫ И МУДРЫЕ ИЗРЕЧЕНИЯ О КОРРУПЦИИ	595
IV. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ И СЛУШАТЕЛЕЙ	603
V. РЕКОМЕНДУЕМЫЙ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	618
VI. ПРИЛОЖЕНИЯ VI– XVI	628
<i>Приложение 6. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ “О противодействии коррупции”</i>	628

- Приложение 7.* Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов” 636
- Приложение 8.* Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 “О мерах по противодействию коррупции” 639
- Приложение 9.* Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 “Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих” 641
- Приложение 10.* Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма”. 643
- Приложение 11.* Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих 651
- Приложение 12.* Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 года № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» 656
- Приложение 13.* Анкета исследования отношения к коррупции ... 666
- Приложение 14.* Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147 “О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы” 671
- Приложение 15.* Россия в антикоррупционном рейтинге 686
- Приложение 16.* Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. “О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года” 691
- Приложение 17.* Указ Президента Российской Федерации “О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы” 703
- Приложение 18.* Постановление от 5 марта 2018 г. № 228 “О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия” 720

<i>Приложение 19.</i> Сопоставление требований цифровой экономики и действующей образовательной политики	725
<i>Приложение 20.</i> Важность роли образования в обеспечении национальной и экономической безопасности в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации	726
<i>Приложение 21.</i> Основные направления совершенствования системы образования	727