

УДК 343.37

ББК 67.515

Г59

Рецензенты:

О. М. Дуканов — Герой России, генерал-лейтенант,
кандидат юридических наук;

В. И. Жуков — академик Российской академии наук;

Д. Г. Миндияшвили — академик Российской академии образования;

В. П. Чичканов — член-корреспондент Российской академии наук;

И. И. Кучеров — доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ;

И. К. Ларионов — доктор экономических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ.

Годунов И. В.

Г59

Противодействие коррупции: Учебник / И. В. Годунов. —
7-е изд., перераб. и доп. — М.: Институт автоматизации про-
ектирования РАН, 2020. — 733 с.

ISBN 978-5-394-03997-3

Седьмое издание учебника «Противодействие коррупции» посвящено основам антикоррупционного образования и адаптации дисциплины «Противодействие коррупции» к различным уровням и формам образования. В нем излагается система базовых знаний, обязательных для усвоения и предназначенных для реализации государственной антикоррупционной политики по коренному перелому общественного сознания, формирования идеологии и атмосферы жесткого неприятия коррупции в гражданском обществе.

Учебник ориентирует на глубокое изучение антикоррупционной деятельности, а также на активизацию антикоррупционного просвещения. На его страницах представлен объемный перечень терминов, суждений и понятий, применяемых в научной, методологической и методической литературе по проблемам антикоррупционного образования, а также свод основных антикоррупционных российских законодательных актов.

Для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление» и «Экономика», а также слушателей системы повышения квалификации кадров, сотрудников правоохранительных и правоприменительных органов, депутатов всех уровней, государственных и муниципальных служащих, а также всех, кто интересуется вопросами противодействия международной коррупции.

ISBN 978-5-394-03997-3

© Годунов И. В., 2020

© Институт автоматизации
проектирования РАН, 2020

© Евразийский Университет народного
хозяйства, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----|
| От автора | 3 |
| Глава 1. ВВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ | 24 |
| Глава 2. СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ | 71 |
| 2.1. Антикоррупционная политика в России | 71 |
| 2.1.1. Круглый стол “Современная антикоррупционная политика России” | 75 |
| 2.2. История борьбы с коррупцией в России | 75 |
| 2.2.1. Коррупция в средневековой Руси | 75 |
| 2.2.2. Коррупционные явления в период Российской империи | 77 |
| 2.2.3. Отражение явления коррупции в культуре | 79 |
| 2.2.4. Коррупция в Советском Союзе | 79 |
| 2.2.5. Основные этапы борьбы с коррупцией в России | 80 |
| Глава 3. ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ | 86 |
| 3.1. Уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений | 86 |
| 3.1.1. Понятие и сущность коррупционных преступлений | 86 |
| 3.1.2. Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ). Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) | 87 |
| 3.1.3. Получение взятки (ст. 290 УК РФ). Дача взятки (ст. 291 УК РФ) | 90 |
| 3.1.4. Злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ). Коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ) | 92 |
| 3.2. Криминологическая характеристика коррупционной преступности | 95 |
| 3.3. Специфика детерминации коррупционной преступности. Особенности личности преступника-коррупционера | 99 |
| 3.3.1. Специфика детерминации коррупционной преступности | 99 |
| 3.3.2. Особенности личности преступника-коррупционера | 103 |

| | |
|---|-----|
| 3.3.3. Круглый стол: “Особенности личности преступника-коррупционера” | 111 |
| 3.4. Предупреждение коррупционной преступности | 112 |
| Глава 4. ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ В КОНТЕКСТЕ УЧЕНИЯ О СОУЧАСТИИ В ПРЕСТУПЛЕНИИ | 121 |
| 4.1. Понятие и признаки соучастия в преступлении | 121 |
| 4.2. Виды и формы соучастия | 123 |
| 4.3. Виды соучастников преступления | 125 |
| 4.4. Ответственность соучастников преступления | 128 |
| 4.5. Проблемный семинар “Коррупция в контексте учения о соучастии в преступлении” | 130 |
| Глава 5. КОМПЕТЕНЦИЯ СОВРЕМЕННЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ | 131 |
| 5.1. Основные задачи руководителей правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции | 131 |
| 5.2. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции | 132 |
| 5.3. Пути решения проблемы коррупции в системе государственной службы | 134 |
| 5.4. Профилактика коррупции и виды ответственности, применяемые к должностным лицам | 135 |
| 5.5. Коррупция в правоохранительных органах | 139 |
| 5.5.1. Правовые основы противодействия коррупции в правоохранительных органах | 139 |
| 5.5.2. Предупреждение коррупции в правоохранительных органах | 141 |
| 5.6. Коррупция в государственной службе и судебной власти | 144 |
| 5.6.1. Коррупция в сфере государственного управления | 144 |
| 5.6.2. Коррупционные явления в органах судебной власти | 147 |
| 5.7. Проблемный семинар: “Коррупция в правоохранительных органах, государственной службе и судебной власти” | 150 |

| | |
|--|-----|
| 5.8. Круглый стол: “Компетенция правоохранительных и иных государственных органов в сфере противодействия коррупции” | 151 |
| Глава 6. АНТИМАНИПУЛЯТИВНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ЕГО ФОРМИРОВАНИЕ У СОТРУДНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ | 152 |
| 6.1. Понятие манипулятивного поведения и его специфика в системе государственной и муниципальной службы | 152 |
| 6.2. Особенности антиманипулятивного поведения и способы его формирования | 155 |
| 6.3. Проблемный семинар: “Антиманипулятивное поведение и его формирование у сотрудников” | 161 |
| Глава 7. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМПОНЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ | 162 |
| Глава 8. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ | 173 |
| 8.1. Состояние проблемы антикоррупционного образования в современной России | 173 |
| 8.2. Ключевые понятия и смыслы антикоррупционного образования | 186 |
| 8.3. Человек как объект антикоррупционного образования | 196 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ: | |
| I. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ | 208 |
| II. ТЕЗАУРУС | 214 |
| III. АФОРИЗМЫ, ВЫСКАЗЫВАНИЯ, ЦИТАТЫ И МУДРЫЕ ИЗРЕЧЕНИЯ О КОРРУПЦИИ | 595 |
| IV. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ И СЛУШАТЕЛЕЙ | 603 |
| V. РЕКОМЕНДУЕМЫЙ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ | 618 |
| VI. ПРИЛОЖЕНИЯ VI– XVI | 628 |
| Приложение 6. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ “О противодействии коррупции” | 628 |

| | |
|---|-----|
| Приложение 7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов” | 636 |
| Приложение 8. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 “О мерах по противодействию коррупции” | 639 |
| Приложение 9. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 “Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих” | 641 |
| Приложение 10. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма”. | 643 |
| Приложение 11. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих | 651 |
| Приложение 12. Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 года № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» | 656 |
| Приложение 13. Анкета исследования отношения к коррупции ... | 666 |
| Приложение 14. Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147 “О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы” | 671 |
| Приложение 15. Россия в антикоррупционном рейтинге | 686 |
| Приложение 16. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. “О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года” | 691 |
| Приложение 17. Указ Президента Российской Федерации “О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы” | 703 |
| Приложение 18. Постановление от 5 марта 2018 г. № 228 “О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия” | 720 |

| | |
|---|------------|
| <i>Приложение 19. Сопоставление требований цифровой экономики и действующей образовательной политики</i> | <i>725</i> |
| <i>Приложение 20. Важность роли образования в обеспечении национальной и экономической безопасности в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации</i> | <i>726</i> |
| <i>Приложение 21. Основные направления совершенствования системы образования</i> | <i>727</i> |