

05.20  
Кез.

А

На правах рукописи

Комиссарова  
Елена Анатольевна

**ТРАНСФОРМАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В  
ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКЕ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

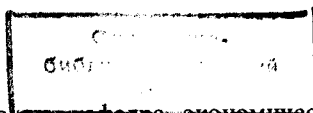
08.00.01. – Политическая экономия

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Орел – 2000



А



Работа выполнена на кафедре экономической теории Орловского государственного аграрного университета

- Научный руководитель - доктор экономических наук,  
профессор А.А. Базиков
- Официальные оппоненты - доктор экономических наук,  
профессор Смирнов В.Т.  
- кандидат экономических наук,  
доцент Ларионова М.М.
- Ведущая организация - Российская экономическая  
академия им Г.В. Плеханова

Защита диссертации состоится 19 декабря 2000 г. в 12 час. на заседании диссертационного совета К 120.33.01 по экономическим наукам при Орловском государственном аграрном университете по адресу: 302019, г. Орел, бульвар Победы, 19-а, экономический факультет ОрелГАУ, ауд. 502.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ОрелГАУ.

Отзывы просим направить в диссертационный совет по адресу: 302019, г. Орел, ул. Генерала Родина, 69.

Автореферат разослан «18» сентября 2000 г.

Ученый секретарь диссертационного  
совета кандидат экономических наук

Е.С. Мальцева

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Происходящие в России глубокие экономические перемены, обусловленные переходом страны на рыночные методы хозяйствования, затронули все сферы. Однако особенно это ощутимо в финансовом секторе.

В этих условиях бюджет и бюджетные отношения оказались среди определяющих экономических рычагов, при помощи которых государство может воздействовать на формирование рыночной экономики.

В связи с этим одной из главных задач является формирование эффективного бюджетного механизма, механизма нового типа, характеризующегося отношениями не только между государством, населением и предприятиями, но и между органами власти разных уровней.

Поэтому важнейшей составной частью проводимых в России социально-экономических преобразований является реформирование бюджетной системы в целом и, в частности, одного из ее сегментов - межбюджетных отношений.

От создания оптимального механизма бюджетных отношений, обеспечивающего сочетание интересов на всех уровнях бюджетной системы, напрямую зависит успех социально-экономической стабилизации в стране. Эта задача тем более сложна для Российской Федерации, объединяющей восемьдесят девять субъектов, весьма различных и по территории, и по численности населения, и по уровню экономического потенциала, и по климатическим, историческим, культурным и другим условиям. Многие вопросы развития бюджетных отношений нуждаются в политэкономическом исследовании с учетом особенностей современного кризисного состояния экономики и общества в целом.

В переходной экономике создаются объективные предпосылки для перестройки бюджетных отношений, однако действуют и негативные факторы, связанные с неразработанностью общей макроэкономической стратегии трансформации российской экономики. В связи с этим возникает потребность теоретического исследования условий, принципов и реализации бюджетных отношений.

**Степень научной разработанности проблемы.** Проблемы финансовых и, в частности, бюджетных отношений всегда привлекали экономистов разных стран и эпох.

Исследованием этих вопросов занимались основоположники экономической науки: Буагильбер Г., Милль Дж. Ст., Петти В., Рикардо Д., Сей Ж. Б., Сисмонди Ж., Смит А. и др. Благодаря им наука о финансах приобрела самостоятельное значение и нашла отражение в действовавших законодательствах.

Позже, с возрастанием государственного регулирования экономики, проблемы влияния налогов и бюджетных расходов на различные стороны жизни общества были развиты в научных трудах таких зарубежных экономистов, как Вагнер А., Гелбрейт Дж., Кейнс Дж. М., Лаффер А., Самуэльсон П. и др.

Среди российских экономистов, занимавшихся исследованиями экономических отношений в области финансов, можно выделить Озерова И.Х., Посошкова И.Т., Соколова А.А., Тургенева Н.И., Янжула И.И. и др. Основное место в их трудах занимали вопросы построения центрального и местных бюджетов. К сожалению, из-за идеологических догм этот опыт востребован не был.

В СССР вопросы бюджетных отношений получили развитие в работах Аллахвердяна Д.А., Бухарина Н.И., Дробозиной Л.А., Струмилина С.Г. и др.

С переходом к рыночной экономике в России исследование проблем совершенствования бюджетных отношений особенно актуально. Наиболее активно этими вопросами занимаются: Беляков А., Бунич П., Игудин А., Лавров А.М., Лайкам К.Э., Лексин В.Н., Любимцев Ю.И., Павлова Л.П., Пансков В.Г., Пеньков Б.Е., Подпорина И., Родионова В.М., Самохвалов А., Улюкаев А.В., Хурсевич С.Н., Черник Д.Г., Швецов Л.Н. и др.

При достаточно широком спектре научных и практических разработок в области бюджетных отношений многие вопросы еще дискуссионны и недостаточно изучены. В условиях коренных изменений в экономических процессах, их сложности и неоднозначности, возникает необходимость дальнейшего исследования этих проблем.

**Целью диссертационной работы** является исследование сущности бюджетных отношений и определяющих их экономических категорий на основе анализа динамики и тенденций развития этих отношений и предлагаемых путей формирования эффективной бюджетной системы.

В соответствии с названной целью в работе поставлены следующие научные задачи:

- уточнить понятие «бюджетные отношения» в условиях трансформации экономической системы, выявить их природу и специфику на основе системного анализа экономической сущности данной категории;
- выделить в экономической сущности категории «финансы» приоритетные функции, усиливающие социально-рыночные преобразования;
- разработать систему научно-обоснованных критериев, на базе которых следует выделять звенья финансовой системы;
- проанализировать бюджетное финансирование как политэкономическую категорию и как метод хозяйствования, сформулировать основные принципы распределения бюджетных средств в переходной экономике;
- исследовать особенности межбюджетных отношений в периоды дореформенный и рыночной трансформации;
- определить пути совершенствования бюджетных отношений на федеральном, региональном и местном уровнях.

**Предметом исследования** являются бюджетные отношения в период перехода к рыночной экономике в России.

**Объект исследования** — федеральные, региональные и местные бюджеты.

**Теоретической и методологической основой** диссертационного исследования явились труды классиков политической экономии, отечественных и зарубежных ученых, представляющих различные экономические школы и течения, монографии, статьи, законодательные и нормативные акты по вопросам финансовых, бюджетных и налоговых отношений.

При разработке концептуальных положений были использованы принципы системного подхода. В процессе исследовательской работы применялись методы научной абстракции, анализа и синтеза, сравнения и