

# «КОНСТРУКТОР» РЕФОРМ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ: ОПЫТ РАЗРАБОТКИ МЕТОДОЛОГИИ ОСОЗНАННОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

**С. Вобленко**

Данная статья является тематическим продолжением предыдущей.<sup>1</sup>

Предмет статьи – основы методологии реформирования публичной власти в целях повышения научной обоснованности планов и программ реформирования публичной власти.

Идея «конструктора» была сформулирована в 1990–1991 гг. Т. Говоренковой и автором статьи на встречах с высшим руководством РСФСР (Б. Ельцин, В. Руцкой, Ю. Скоков, Р. Хасбулатов).

Формулировка задачи появилась в процессе консультаций по подго-

товке концепции эффективного местного самоуправления (2003–2004 гг.) и административной реформы (2005 г.) в Украине.

В «конструктор» заложен опыт реформ России (1870 г., 90-е гг. XX века), Дании, Великобритании, Франции.

Для России, вероятно, время уже упущено. Но предложенная методология может быть полезна для стран СНГ, которым еще только предстоит пройти наш путь («интереснее совершать свои ошибки, чем повторять чужие»).

## ПРАВИЛА СБОРКИ «КОНСТРУКТОРА РЕФОРМ»

При использовании элементов реформ, указанных ниже, необходимо соблюдать:

- 1 принцип,
- 4 закона,
- 3 ограничения.

### ПРИНЦИП

В системе органов власти все жестко взаимосвязано: любое изменение (даже такое «формальное», на первый взгляд, событие, как переход к системе «политического назначения» министров) в одном органе неизбежно запускают «цепную реакцию» изменений в других звеньях власти.

### ЗАКОНЫ

#### Закон 1:

1) существует неразрывная (жесткая связь) связь между «полномочиями – функциями – структурой органа власти»;

2) территориальная организация власти («границы влияния власти») зависит от полномочий и функций (и наоборот)

#### Следствия из закона 1:

- изменяя полномочия/функции ЦОИВГ – обязан уточнить полномочия/функции других, связанных с ним органов власти (В.Рады, Президента, областных администраций);

<sup>1</sup> См. «Направления модернизации России с позиции административной реформы» в «Городском управлении» №9–2005.

>>> районного фонда финансовой поддержки поселений вступают в силу в следующем порядке: при формировании и утверждении проектов бюджетов муниципальных районов на 2006, 2007 и 2008 годы средства районных фондов финансовой поддержки поселений могут распределяться с использованием показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или прогнозируемых на плановый период доходов и расходов бюджетов поселений»;

2) дополнить статьей 31 следующего содержания:

«Статья 31

В случае если законом субъекта РФ в переходный период, установленный частью 1<sup>1</sup> статьи 83 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ», предусмотрено решение вопросов местного значения во вновь образованных поселениях органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения:

1) в качестве составной части бюджета муниципального района могут предусматриваться доходы и расходы указанных поселений;

2) налоговые доходы, установленные статьей 61 Бюджетного кодекса РФ (в редакции настоящего Федерального закона), подлежащие зачислению в бюджеты указанных поселений, зачисляются в бюджет муниципального района, в состав которого входят указанные поселения;

3) дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений перечисляются в бюджет муниципального района, в состав которого входят указанные поселения, в порядке, предусмотренном статьей 137 Бюджетного кодекса РФ (в редакции настоящего Федерального закона)».

#### Статья 3

Внести в статью 7 Федерального закона от 29 июля 2004 года №95-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации