

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№49 (268)
24 ДЕКАБРЯ 2012

ISSN 1992-7975

<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

Содержание

Тема номера	1
Общероссийская общественная организация «Всероссийский совет местного самоуправления» заседание своего Центрального Совета проводит прямо в Государственной Думе РФ.....	1
За системный подход в МСУ.....	1
Отчет о деятельности ВСМС в 2012 году.....	3
Стратегия развития ВСМС	5
Справка о мерах по повышению инвестиционной привлекательности и бюджетной обеспеченности муниципальных образований	10
Другие Итоговые материалы заседания Центрального Совета ВСМС 17 декабря 2012 года:	10
Министр регионального развития РФ И.Н.Слюняев выступил на расширенном заседании Центрального совета ВСМС	10
Аналитика, рекомендации, разъяснения	12
Рекомендации «круглого стола» на тему: «О взаимодействии законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ с представительными органами местного самоуправления»	12
Что и как можно делать с нереализованным имуществом МУП-банкрота	17
Новая диссертация	18
<i>А.Миронов.</i> Методический инструментарий оценки налогового потенциала региона.....	18
Из судебной практики.....	19
Земельным законодательством запрет на передачу в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, занятых водными объектами, не установлен	19
Администрация сельского поселения была незаконно признана субъектом вмененного ей в вину административного правонарушения	22



<http://www.vsmsinfo.ru/novosti/3141-zasedanie-tsentralnogo-soveta-vserossijskogo-soveta-mestnogo-samoupravleniya-v-gosudasrtvennoj-dume>

Тема номера

Общероссийская общественная организация «Всероссийский совет местного самоуправления» заседание своего Центрального Совета проводит прямо в Государственной Думе РФ

За системный подход в МСУ

17 декабря 2012 года в Москве состоялось расширенное заседание Центрального совета Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» (ВСМС).

В работе совета приняли участие Секретарь Генерального совета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», заместитель Председателя Государственной Думы С.И. Неверов, руководитель фракции ВПП «Единая Россия» в Государственной Думе В.А.Васильев, председатель ВСМС, первый заместитель руководителя фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе В.С. Тимченко, министр регионального развития И.Н. Слюняев, заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике Радий Хабиров, депутаты Государственной Думы, представители федеральных мини-

стерств и ведомств, законодательной и исполнительной власти регионов, главы муниципальных образований, члены выборных органов местного самоуправления.

Общая информация о ВСМС

Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления» учреждена 31 мая 2006 года.

Председатель организации – В.С. Тимченко, Первый заместитель Руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Руководящие органы – Центральный Совет, Президиум Центрального Совета, Центральная контрольно-ревизионная комиссия.

Консультационным органом Организации является Комитет по оперативным вопросам, в состав которого входят 20 депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, оказывающих помощь по оперативному продвижению тематики местного самоуправления на федеральный уровень.

Региональные отделения ВСМС работают в 81 субъекте Российской Федерации.

В 2012 году численность организации превысила 78 000 человек. Для сравнения, этот показатель в 2010 году составлял 56 696 человек.

ВСМС объединил значительную часть ярких общественных, государственных и муниципальных деятелей, заинтересованных в построении эффективного местного самоуправления. Среди членов организации большое количество должностных и выборных лиц местного самоуправления, 26 депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Члены Общественной Палаты Российской Федерации, депутаты и главы муниципальных образований.

Профессиональный состав региональных отделений ВСМС

Главы муниципальных образований	23 %
Депутаты местного самоуправления	48 %
Сотрудники администраций	14 %
Председатели ТОСов	12 %
Представители общественных организаций, эксперты, референтные лица	3 %

Важнейшие цели и задачи ВСМС:

1. Мониторинг реформы местного самоуправления в Российской Федерации
2. Совершенствование системы местного самоуправления в России;
3. Вовлечение муниципального сообщества в процесс принятия ключевых решений, ка-

сающихся развития местного самоуправления и страны в целом;

4. Организация обучения и консультационно-методической поддержки представителей органов местного самоуправления;
5. Организация социальных проектов на территории муниципальных образований Российской Федерации.

Подводя итоги работы расширенного заседания Центрального совета Всероссийского совета местного самоуправления, председатель ВСМС Вячеслав Тимченко сказал журналистам:

«Одним из базовых элементов, серьезной гарантией успешного развития нашего общества является эффективное развитие самого близкого к населению института публичной власти – местного самоуправления. И отрад-но, что эту аксиому отчетливо понимают все: от простого гражданина, до Президента страны. Важным инструментом в реализации потенциала этого института выступает Всероссийский совет местного самоуправления, который за последние шесть лет существенно укрепился, сумев занять достойную нишу в изучении, обобщении и распространении лучших практик муниципального развития.

Чуть больше года назад мы приступили к оценке достигнутых результатов и выработке основных направлений стратегии развития нашей организации. Весной 2011 года такая стратегия была вынесена на обсуждение предыдущего состава Центрального Совета ВСМС, принята за основу и рекомендована к реализации. Однако за прошедший год, в результате изменения федерального и регионального законодательства, принятия глобальных программных документов – таких как «Стратегия – 2020» и сопутствующих ей отраслевых стратегий развития страны – требуется некая корректировка и детализация целей и задач нашей организации, уточнение инструментов реализации этой стратегии в целом.

Необходимо учитывать, что попытки органов местного самоуправления решать каждый из вопросов местного значения по отдельности, без применения системных подходов приводят к возникновению дисбалансов в развитии различных сфер деятельности и отраслей экономики соответствующих муниципалитетов, что негативно влияет на уровень и качества жизни населения. Вот почему в качестве ключевых проблем, мешающих работе местного самоуправления, мы выделяем не только недостаточность финансовых, материальных и кадровых ресурсов у большинства муниципальных образований, но и отсутствие на федеральном уровне четкой правовой и методологической базы, а также механизмов стимулирования органов местно-

го самоуправления по применению программно-целевых методов в сфере муниципального управления и бюджетного планирования.

В связи с этим, несмотря на утверждение в подавляющем большинстве муниципалитетов планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, их практическая реализация во многих случаях носит формальный и непоследовательный характер.

Рост экономического и финансового потенциала муниципалитетов, необходимый для обеспечения их устойчивого развития, может стимулироваться за счет привлечения инвестиций в развитие производства и инфраструктуры на территориях муниципальных образований. Для решения этой задачи органам местного самоуправления необходимо обеспечить развитие свободной конкуренции на соответствующих территориях, открытость и прозрачность принимаемых управленческих решений, а также применение эффективных механизмов взаимодействия местной публичной власти с частным бизнесом.

Кроме того, обеспечить инвестиционную привлекательность муниципальных образований, а также модернизацию их рыночной инфраструктуры невозможно без создания в соответствующем муниципальном образовании развитой дорожной сети. Она должна отвечать современным потребностям граждан и частного бизнеса. То есть дороги должны соединять между собой не только населенные пункты муниципалитетов, но и обеспечивать круглогодичную и беспрепятственную связь с федеральными и региональным автомобильными дорогами.

Таким образом, если обобщить все вышесказанное, в современных условиях в целях обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований необходимо:

- решение проблем финансового, материального и кадрового обеспечения муниципальных образований;
- создание на федеральном уровне четкой правовой и методической базы для осуществления органами местного самоуправления эффективного стратегического и программно-целевого муниципального планирования;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по применению рыночных механизмов использования муниципального имущества и финансов;
- создание благоприятного инвестиционного климата и одновременное развитие рыночной инфраструктуры и социальной сферы на соответствующих территориях.

Считаю, что в настоящее время существует необходимость в разработке и утверждении

федеральной концепции (программы, стратегии) по государственной поддержке устойчивого развития муниципальных образований. При этом ее реализация должна осуществляться Правительством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета. Речь идет о создании правовых, финансовых, экономических, организационно-хозяйственных и других условий, позволяющих сельским поселениям, малым и средним городам, став полноценными субъектами местного самоуправления, эффективно использовать собственные природные, трудовые и экономические ресурсы для повышению уровня и качества жизни населения».

Отчет о деятельности ВСМС в 2012 году

1. Мониторинг ситуации в муниципальных образованиях, сбор предложений в сфере местного самоуправления

Постоянные контакты с муниципалитетами различных уровней во всех регионах страны позволяют ВСМС оперативно и всесторонне следить за развитием ситуации в сфере местного самоуправления, своевременно выявлять проблемы, препятствующие его эффективной работе и формулировать предложения по их устранению.

В рамках реализации проекта «Противодействие экстремизму и ксенофобии на местном уровне» проведено исследование, позволившее

- выявить наиболее существенные причины возникновения и ход течения конфликтов на национальной и религиозной почве,
- осуществить сбор лучших муниципальных практик, направленных на предотвращение национальных и религиозных конфликтов в муниципальных образованиях.

В исследовании приняло участие более шестисот муниципальных образований из 64 регионов Российской Федерации.

Материалы исследования легли в основу всероссийского банка лучших муниципальных стратегий, вошли в методическое пособие для муниципальных руководителей «Противодействие экстремизму и ксенофобии на местном уровне», освещены в профильных изданиях.

Кроме того, были представлены в ходе тематических конференций, в числе которых конференция, проведенная в Общественной Палате РФ с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководителей местного самоуправления, представителей традиционных религий России, общественных организаций, учреждений культуры и образования, в ходе которой были подготовлены рекомендации в адрес федеральных органов власти по