

УДК 342.951:.[314.15:061.1ФМС](470+571)(075.8)

ББК 67.401.133.121(2Рос)-5я73-1+67.401.133.121(2Рос)-9я73-1+67.910.2я73-1
П68

А в т о р ы:

*А.С. Прудников, В.Д. Самойлов, Д.Н. Усатов, С.А. Егоров,
О.Е. Сокольцова, Т.А. Прудникова, С.А. Акимова, Т.Т. Озиев*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

П68 **Правовые** и организационные основы деятельности ФМС России: учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [А.С. Прудников и др.]; под ред. А.С. Прудникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 215 с. — (Учебный курс «Деятельность Федеральной миграционной службы»).

И. Прудников, Анатолий Семенович.

ISBN 978-5-238-01933-8

Агентство СІР РГБ

Рассмотрены место, роль и информационно-аналитическая деятельность Федеральной миграционной службы (ФМС) в системе федеральных органов исполнительной власти РФ. Представлены организация и осуществление внешней трудовой миграции и иммиграционного процесса на территории страны; правовое и финансово-экономическое обеспечение ФМС России, особенности международного сотрудничества в сфере миграции.

Для студентов и преподавателей юридических вузов, а также специалистов в области социальной и миграционной политики.

ББК 67.401.133.121(2Рос)-5я73-1+67.401.133.121(2Рос)-9я73-1+67.910.2я73-1

ISBN 978-5-238-01933-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

Оглавление

Введение	3
Тема 1. Место и роль Федеральной миграционной службы в системе федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации	5
Введение	5
1. Понятие и содержание правового статуса Федеральной миграционной службы, его элементы	9
2. Задачи, функции, принципы деятельности ФМС России. Права и обязанности персонала Службы	11
3. Формы взаимодействия ФМС России с другими органами исполнительной власти в сфере миграции	18
Тема 2. Организационно-аналитическая деятельность Федеральной миграционной службы	27
Введение	27
1. Цели, основные задачи и функции Организационно- аналитического управления ФМС России	28
2. Организация межведомственной и внутриведомственной организационно-аналитической деятельности в ФМС России	33
3. Особенности взаимодействия организационно- аналитического подразделения ФМС России с ее территориальными органами, организациями и учреждениями, непосредственно подчиненными Службе	36
Тема 3. Организация и осуществление процесса внешней трудовой миграции в Российской Федерации	39
Введение	39
1. Цели, основные задачи и функции Управления внешней трудовой миграции ФМС России	40
2. Организация межведомственной и внутриведомственной деятельности Управления	45
3. Особенности взаимодействия Управления с территориальными органами ФМС России, другими организациями и учреждениями	48

Тема 4. Организация и осуществление иммиграционного контроля в Российской Федерации	66
Введение	66
1. Цели, основные задачи и функции Управления иммиграционного контроля ФМС России	71
2. Организация межведомственной и внутриведомственной иммиграционной деятельности	77
3. Особенности взаимодействия Управления с территориальными органами ФМС России, другими организациями и учреждениями по вопросам иммиграции	80
Тема 5. Организация и осуществление деятельности ФМС России по вопросам гражданства	84
Введение	84
1. Цели, основные задачи и функции Управления по вопросам гражданства ФМС России	85
2. Организация межведомственной и внутриведомственной деятельности Управления	88
3. Особенности взаимодействия УВГ ФМС России с территориальными органами ФМС России, другими организациями и учреждениями	91
Тема 6. Организация и осуществление паспортной работы и регистрационного учета населения в Российской Федерации	98
Введение	98
1. Цели, основные задачи и функции Управления паспортной работы и регистрационного учета населения ФМС России	99
2. Организация межведомственной и внутриведомственной деятельности УПРиРУН ФМС России	102
3. Основные направления взаимодействия УПРиРУН ФМС России с территориальными органами ФМС России, другими организациями и учреждениями	104
Тема 7. Правовое обеспечение ФМС России	109
Введение	109
1. Цели, основные задачи и функции Правового управления ФМС России	110
2. Базовые принципы правовой работы	111
3. Особенности взаимодействия подразделений правового обеспечения с территориальными органами ФМС России, другими организациями и учреждениями	114
	213

Тема 8. Международное сотрудничество ФМС России в сфере миграции	120
Введение	120
1. Цели, основные задачи и функции Управления международного сотрудничества ФМС России	122
Тема 9. Финансово-хозяйственное обеспечение ФМС России	140
Введение	140
1. Цели, основные задачи и функции подразделения ресурсного блока	141
2. Организация межведомственной и внутриведомственной деятельности подразделений ресурсного блока	145
3. Особенности взаимодействия подразделения ресурсного блока с территориальными органами ФМС России, организациями и учреждениями, непосредственно подчиненными Службе	147
Тема 10. Организация и осуществление ФМС России руководства процессом вынужденной миграции	151
Введение	151
1. Цели, основные задачи и функции подразделения ФМС России, уполномоченного для регулирования процесса вынужденной миграции	152
2. Организация межведомственной и внутриведомственной деятельности подразделения ФМС России, уполномоченного для регулирования процесса вынужденной миграции	154
3. Особенности взаимодействия подразделения ФМС России, уполномоченного для регулирования процесса вынужденной миграции с территориальными органами Службы, иными организациями и учреждениями	157
Тема 11. Обеспечение внутриведомственной деятельности ФМС России	161
Введение	161
1. Цели, основные задачи и функции подразделения по вопросам внутриведомственной работы ФМС России	162
2. Организация межведомственной и внутриведомственной деятельности в подразделениях центрального аппарата Службы	166

3. Особенности взаимодействия подразделения по вопросам внутриведомственной работы ФМС России с ее территориальными органами, другими организациями и учреждениями	169
Тема 12. Государственная служба и кадровое обеспечение деятельности ФМС России	174
Введение	174
1. Правовые основы обеспечения деятельности ФМС России	176
2. Кадровое обеспечение деятельности ФМС России	181
Глоссарий	193
Библиографический список	197