

ЖУРНАЛ

№ 8 (140) август 2014

www.bujet.ru  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ФИНАНСОВО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ



# БЮДЖЕТ



Татьяна Геннадьевна НЕСТЕРЕНКО,  
первый заместитель министра финансов РФ

## Бюджет по правилам



**С. И. ГОРБАНЬ**

В Ростовской области задолго до вступления в силу поправок в Бюджетный кодекс был реализован комплекс мер по развитию внутреннего госфинконтроля



**В. А. ДВУРЕЧЕНСКИХ**

Основное отличие внутреннего и внешнего контроля в том, что мы работаем на разных потребителей



**Д. Ю. НОЖЕНКО**

Средства Инвестиционного фонда Свердловской области с 2015 года будут направляться на поддержку конкретных инвестиционных проектов на принципах ГЧП

# Победители в номинациях «Лучшее муниципальное в сфере управления»



**В. Л. ЕВЛАНОВ**, глава  
г. Краснодара



**И. Г. САВИНЦЕВ**, глава  
администрации г. Барнаула



**А. С. ШОКИН**, глава  
администрации г. Владимира



**М. П. РЯШИН**, глава  
администрации города  
Ханты-Мансийска



**И. А. ПОЗДНЕВ**, глава  
администрации г. Сыктывкара



**И. Г. КЛЯИН**, мэр г. Томска



**А. В. НЕЧАЕВ**, первый  
заместитель мэра г. Ярославля



**А. В. МООР**, глава  
администрации г. Тюмени



**М. А. ЗУБАКОВА**, и. о. главы  
администрации г. Братска  
(Иркутская область)



**В. А. ФРАНЦ**, глава г. Орска  
(Оренбургская область)



**С. В. ОЛЬХОВСКАЯ**, глава  
г. Трехгорного (Челябинская область)



**А. А. КОЗЛОВ**, и. о. главы  
администрации г. Благовещенска  
(Амурская область)



**О. Г. КУРИЛОВ**, глава  
г. Норильска (Красноярский край)



**В. В. ЛЕБЕДЕВИЧ**, глава  
г. Губкинского (ЯНАО)



**В. И. СОЛНЦЕВ**, глава  
г. Железнодорожска (Курская область)



**В. А. РОГОЖКИН**, глава  
г. Бузулука (Оренбургская область)



**Х. Х. СУЛЕЙМАНОВ**, глава АГО  
г. Сибай (Республика Башкортостан)



**П. В. ПОНОМАРЁВ**, глава  
администрации Хохольского  
муниципального района  
(Воронежская область)



**В. Н. КИСЕЛЁВ**, глава Крутинского  
муниципального района (Омская  
область)



**Е. В. ЛЕБЕДЕВ**, глава  
администрации Поречского района  
(Чувашская Республика)



**Р. Н. ТИМОФЕЕВ**, глава  
администрации Моргаушского  
района (Чувашская Республика)



**С. Ю. ЖУРАВЛЁВ**, глава  
администрации Старицкого района  
(Тверская область)



**В. Г. МИРОНОВ**, глава  
администрации Белорецкого  
района (Республика Башкортостан)



**А. В. БОБРОВ**, глава  
администрации Георгиевского  
муниципального района  
(Ставропольский край)



**С. Н. ПОЗДНЯКОВ**, глава  
муниципального образования  
Алданский район (Республика Саха  
(Якутия))



**А. Н. ПАВЛИКОВ**, глава  
Вытегорского муниципального  
района (Вологодская область)



**Б. Н. ПОПОВ**, глава Нюрбинского  
муниципального района  
(Республика Саха (Якутия))



**Д. Н. АШАЕВ**, глава  
муниципального района  
(Красноярский край)



**Д. Л. ЧЕРНЯВСКИЙ**, глава ЗАТО  
Большой Камень (Приморский край)



**В. А. ШАМОНИН**, глава  
Междуреченского городского  
округа (Кемеровская область)



**А. П. КОСТРОВ**, руководитель  
администрации Ступинского  
муниципального района  
(Московская область)



**В. А. НИКОЛАЕВ**, глава  
администрации муниципального  
района «Печора» (Республика Коми)



**Б. А. САЛОМАТИН**, глава  
администрации Нижневартовского  
района (ХМАО — Югра)



**А. Д. ЛЫКОВ**, глава  
администрации Новосергиевского  
района (Оренбургская область)



**И. П. УСТИМЕНКО**, глава  
Предгорного муниципального  
района (Ставропольский край)



**Ю. П. СЫЧЁВ**, глава Солецкого  
муниципального района  
(Новгородская область)



**И. И. СИМОНЕНКО**, глава  
администрации Ипатовского  
муниципального района  
(Ставропольский край)



**А. С. ПУЧКОВ**, глава  
муниципального района  
Ставропольский (Самарская область)



ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,  
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО



ПОБЕДИТЕЛЬ КОНКУРСА  
«Лучший поставщик  
2013 года»



# КОНСТРУКТОР ПРОГРАММ

Перейти на программный бюджет стало проще!

**Конструктор программ БФТ – это инструмент составления муниципальных программ на основе настраиваемых шаблонов.**

Вы легко сформируете:

- Программы сферы «Экономика».
- Программы сферы «ЖКХ».
- Программы сферы «Транспорт».
- Программы сферы «Образование».
- Программы сферы «Культура».
- Программы сферы «Физическая культура и спорт».
- Программы сферы «Безопасность населения и территории».
- Программы сферы «Муниципальное управление».
- Программы сферы «Сельское хозяйство».

Конструктор программ позволит:

- Создать систему муниципальных программ, основанную на федеральных и региональных требованиях и лучшей практике других муниципальных образований.
- Ускорить переход муниципального образования на программный бюджет при минимизации временных и трудовых затрат.

тел./факс: (495) 784-70-00  
E-mail: [dr@bftcom.com](mailto:dr@bftcom.com)  
[www.bftcom.com](http://www.bftcom.com)

**Учредитель**

Издательский дом «Бюджет»

**Редакционный совет**

Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,  
Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,  
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,  
Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,  
А. М. Лавров, В. Л. Макаров,  
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,  
А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,  
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин

Редакция (magazine@bujet.ru)

**Главный редактор**

В. Д. Дзгоев

**Шеф-редактор**

И. И. Седова

**Заместитель главного редактора**

С. А. Стрельникова

**Редакторы**

А. Н. Горбунов  
С. В. Мартыненко  
М. А. Цуциев

**Корректор**

И. А. Комарова

**Дизайн, верстка, техническая подготовка**

А. А. Беликов  
С. Г. Урюпин

**Бильд-редактор**

Е. А. Михайлова

**Главный редактор сайта bujet.ru**

С. В. Перевезенцев

**Секретарь редакции**

Е. А. Антипова

**Экспертное сопровождение**

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

**Директор по продажам (adv@bujet.ru)**

И. В. Грищенко

**Отдел рекламы**

Т. Ц. Шафранова  
Л. В. Сидорович

**Директор по продвижению**

Н. С. Харитонов

**Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)**

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник

Е. Ю. Жиганова, специалист

**Контактная информация**

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,

строение 1, подъезд 6, а/я 104

Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

**Подписные индексы**

82711 — годовой,

82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях. Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Редакция не предоставляет справочной информации. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией.

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Тексты с пометкой ■ ■ ■ публикуются на правах рекламы. Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр.

Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616

от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в ООО «ТИПОГРАФИЯ КЕМ»

Тираж 13 600 экземпляров

Подписано в печать 11 июля 2014 г.

Заказ № 1161

Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

## НОВОСТИ

**С. А. СТРЕЛЬНИКОВА. Уральские встречи 2014**

**На рассмотрении в Госдуме**

## КОЛЛЕГИ

**Бюджет по правилам**

Почему не стоит менять бюджетное правило, как можно повысить доходы федерального бюджета за счет акцизов, куда будут направлены дополнительные доходы федерального бюджета и о том, тяжело ли женщине управлять финансами государства, журналу «Бюджет» рассказала первый заместитель министра финансов РФ **Т. Г. НЕСТЕРЕНКО**.

**С. В. МАРТЫНЕНКО. Что волнует регионы**

**У. А.-А. РАССУХАНОВ, А. Х. ЦАКАЕВ. Кластеризация экономики —**

**основа роста регионального налогового потенциала**

Статья посвящена проблеме формирования реалистичной для субъекта РФ стратегии роста регионального налогового потенциала. В качестве подхода, дополняющего и адаптирующего принятую и реализуемую в регионе промышленную политику, предложена кластеризация экономики.

**М. А. КРАШЕНИННИКОВА. Интеллектуальный анализ**

**для эффективного управления и планирования бюджета**

Сегодня в практике управления общественными финансами широко используются аналитические информационные системы, призванные в первую очередь обеспечить прозрачность процедур принятия решений об использовании бюджетных средств и контроль соблюдения бюджетного законодательства.

## ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

**Государственная казна должна быть неприкосновенна**

Об опыте организации внутреннего госфинконтроля в Ростовской области журналу «Бюджет» рассказал вице-губернатор области **С. И. ГОРБАНЬ**.

**Объект внешнего контроля — публичные ресурсы**

О том, чем внешний контроль отличается от внутреннего, проблемах проведения аудита эффективности, значимости экспертиз нормативно-правовых актов мы побеседовали с председателем Контрольно-счетной палаты Москвы **В. А. ДВУРЧЕНСКИХ**.

## СПЕЦЧАСТЬ

**В. В. КЛИМАНОВ, А. А. МИХАЙЛОВА. Объективные причины корректировки госпрограмм**

В статье рассмотрено пять объективных и субъективных оснований для пересмотра государственных и муниципальных программ.

## ГОСЗАКАЗ

**А. А. ХРАМКИН, О. К. ЛИСОВЕНКО. Дополнительный барьер для конкурентов**

## ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

**Е. Р. АРМАСОВА. Бюджетный кредит: изменения**

**законодательства и судебная практика**

**С. А. БАБУШКИНА. Контроль за реализацией ФАИП**

## ВНЕ БЮДЖЕТА

**С. В. МАРТЫНЕНКО. Жизнь потребителя финансовых услуг стала лучше**

Проблема защиты прав потребителя финансовых услуг стоит достаточно остро. По оценке Минфина России, значительный процент населения РФ не знает о своих правах и не верит в возможность их действенной защиты.

## ЖУРНАЛ В ЖУРНАЛЕ: ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА 49

## ЭКОНОМИКА РЕГИОНОВ

**Свердловская область удерживает лидерские позиции** 50

Министр экономики Свердловской области **Д. Ю. НОЖЕНКО** рассказал о том, как регион справляется с современными экономическими вызовами, чем пытается привлечь инвесторов и что предпринимает для укрепления своего кадрового потенциала.

**М. А. ЦУЦИЕВ. Объекты особого внимания** 54

В ситуации экономического зстоя индустриальные парки могут стать важными точками роста. Однако без мер государственной поддержки дальнейшее развитие этого нового для многих регионов России направления вряд ли возможно.

## МАЛЫЙ БИЗНЕС

**В. В. БУЕВ. Тезис, антитезис... синтез?** 57

В мае прошлого года премьер-министр подписал распоряжение, утвердившее план мероприятий (дорожную карту) по расширению доступа малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний, где доля государства и муниципалитетов превышает 50%. В августе 2013 года в распоряжение были внесены уточнения, а недавно, спустя год после принятия, изменения в дорожную карту были подготовлены в третий раз.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

**Трудный отказ от патернализма** 62

Руководитель Экономической экспертной группы и член Экономического совета при Президенте РФ **Е. Т. ГУРВИЧ** рассуждает о причинах замедления роста российской экономики, затрагивая при этом вопросы государственного вмешательства в экономику, инвестиционного климата и реформы пенсионной системы.

## АКТУАЛЬНО

**Закон, по которому деньги придут** 66

Авторы законопроекта «О промышленной политике в РФ» полагают, что он вступит в силу с 1 января 2015 года. Один из них — заместитель председателя Комитета Госдумы по промышленности **П. С. ДОРОХИН** — раскрыл нам подробности работы над документом и свое видение перспектив его применения.

## УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ

**Г. Н. МАЛЬГИНОВ. Программа приватизации: перспективы и риски** 70

В статье сделан краткий анализ завершившейся трехлетней программы приватизации и дана общая оценка очередным приватизационным планам правительства.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**«Сегодняшние приоритеты мы формируем с прицелом на будущее»** 78

Последние три года для столицы Югры ознаменовались серьезными решениями в сфере строительства, жилищной политики, инвестиций. Подробнее о приоритетах города в сфере строительства, а также о других социально важных направлениях работы рассказал глава администрации города Ханты-Мансийска **М. П. РЯШИН**.

**В. А. ШАМОНИН. Эффективное планирование в действии** 82

Достижению результата способствует организация бюджетного процесса в соответствии с современными требованиями. Одно из них — формирование программного бюджета. Он позволяет муниципалитету уже на стадии планирования увязать распределение бюджетных средств с достижением целей социально-экономической политики.

**Задачи прошлого года выполнены — решаем новые** 86

О социально-экономической ситуации в районе, преимуществах программного бюджета, перспективах развития промышленности и сельского хозяйства рассказал глава администрации Нюрбинского района **Б. Н. ПОПОВ**.

**И. Ю. ЯРЦЕВА. Томск: особенности формирования программного бюджета** 90**Б. Р. КРАСНИЦКИЙ. Местные налоги как путь к привлечению инвестиций** 92

**19** **У. А.-А. Рассуханов:** в целях активации работы по увеличению регионального налогового потенциала предлагается применить в дополнение к традиционной промышленной политике кластерную политику



**62** **Е. Т. Гурвич:** очевиден расчет на некоторые краткосрочные и долгосрочные меры. Проблема в том, что мы начали разрабатывать все эти меры, не определившись с причинами замедления роста экономики



**66** **П. С. Дорохин:** законопроект «О промышленной политике в РФ» не экономический, а политический. Он определяет в качестве вектора нашего развития новую индустриализацию в противоположность топтанию на месте и сползанию на уровень сырьевого прироста



**90** **И. Ю. Ярцева:** в Томске создана взаимоувязанная система стратегического и бюджетного планирования. Бюджет города на 2015–2017 годы будет состоять из муниципальных программ, которые направлены на достижение задач и целей стратегии