

ISSN 2218-9173

# ARS ADMINISTRANDI

научный журнал

ИСКУССТВО УПРАВЛЕНИЯ

№ 4

2014

Учредитель: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет». Журнал включает в себя авторские статьи по вопросам теории, истории и практики государственного и муниципального управления.

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Сухих В.А.**, д.экон.н. (гл. редактор)  
**Красильников Д.Г.**, д.полит.н., доц. (зам.гл. редактора)  
**Троицкая Е.А.**, к.полит.н. (отв. редактор)  
**Антипова Т.В.**, д.экон.н., **Блусь П.И.**, к.геогр.н., **Будалин Е.П.**, к.юрид.н., **Булахтин М.А.**, д.ист.н., **Зуева Е.Л.**, к.экон.н., доц., **Мохов В.П.**, д.ист.н., проф., **Новикова К.В.**, д.экон.н., доц., **Перский Ю.К.**, д.экон.н., проф., **Прудский В.Г.**, д.экон.н., проф., **Пыткин А.П.**, д.экон.н., проф., **Суслов М.Г.**, д.ист.н., проф.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Алтухов А.И.**, академик РАН, д.экон.н., проф., зав. отделом ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства», Москва

**Анимца Е.Г.**, д.геогр.н., проф., зав. кафедрой региональной и муниципальной экономики ФГБОУ ВПО «Уральский государственный экономический университет», Екатеринбург

**Запольский С.В.**, д.юрид.н., проф., зав. сектором административного права ФГБНУ «Институт государства и права РАН», Москва

**Красильников Д.Г.**, д.полит.н., проректор по стратегическому развитию, экономике и правовым вопросам, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», председатель Общественной палаты Пермского края, Пермь

**Мельник М.В.**, д.экон.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры «Аудит и контроль» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва

**Силин Я.П.**, д.экон.н., заместитель председателя Правительства Свердловской области, Екатеринбург

**Сухих В.А.**, д.экон.н., председатель Законодательного Собрания Пермского края, Пермь

**Татаркин А.И.**, академик РАН, д.экон.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, директор Института экономики УрО РАН, Екатеринбург

**Шляхта Б.**, д.юрид.н., проф., декан факультета международных и политических наук Ягеллонского университета в Кракове, Польша

**Щерский К.**, проф., профессор кафедры современных политических систем Института политических наук и международных отношений Ягеллонского университета в Кракове, член Парламентской ассамблеи Совета Европы, Польша

Журнал входит в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-44084 от 04.03.2011 г. Перерегистрирован в связи со сменой наименования учредителя, свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-53170 от 14.03.2013 г.

Издается на кафедре государственного и муниципального управления историко-политологического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета.

Территория распространения –  
Российская Федерация,  
зарубежные страны

Подписной индекс  
в Объединенном каталоге  
«Пресса России» – 41047.

Адрес редакционной коллегии  
614990, Россия, г. Пермь,  
ул. Букирева, 15

Тел. (342) 239-68-30  
Сайт: [ars-administrandi.com](http://ars-administrandi.com)  
E-mail: [arsadmag@yandex.ru](mailto:arsadmag@yandex.ru)

---

Publisher: Perm State University.  
The journal is devoted to the problems of theory, history and practice of public administration.

---

**INTERNATIONAL EDITORIAL COUNCIL**

**Anatoly I. Altukhov**, member of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics, Professor, Head of department of the Russian Research Institute of Agricultural Economics, Moscow

**Evgeny G. Animitsa**, Doctor of Geography, Professor, Head of department of Regional and municipal economy of Ural State Economic University, Yekaterinburg

**Dmitry G. Krasilnikov**, Doctor of Political Science, Vice-rector for strategic development, economy and law issues, Head of department of State and municipal government of Perm State University, Chairman of the Civic Chamber of Perm Krai, Perm

**Margarita V. Melnik**, Doctor of Economics, Professor, Honored scientist of Russia, Professor of department of Audit and control of Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow

**Bogdan Shlyakhta**, Doctor of Law, Professor, Dean of faculty of International and political studies of the Jagiellonian University in Krakow, Poland

**Yakov P. Silin**, Doctor of Economics, Deputy Prime Minister of Sverdlovsk Oblast, Ekaterinburg

**Valery A. Sukhikh**, Doctor of Economics, Chairman of Legislative Assembly of Perm Krai, Perm

**Ksystof Szczerski**, Doctor of Political Science, Professor of department of Modern political systems at institute of Political science and international relations, the Jagiellonian University in Krakow, PACE member, Poland

**Alexander I. Tatarkin**, member of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics, Professor, Honored scientist of Russia, Director of the Institute of Economics, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Ekaterinburg

**Sergey V. Zapolsky**, Doctor of Law, Professor, Head of department of Financial law of Russia Academy of Justice, Moscow

**EDITORIAL BOARD**

**Valery A. Sukhikh**, Doctor of Economics, Legislative Assembly of Perm Krai – **Head Editor**

**Dmitry G. Krasilnikov**, Doctor of Political Science, Associate Professor, Perm State University – **Deputy Head Editor**

**Elizaveta A. Troitskaya**, PhD (Political Science), Perm State University – **Editor-in-Chief**

**Tatyana V. Antipova**, Doctor of Economics, Perm State University

**Pavel I. Blus**, PhD (Geography), Perm State University

**Evgeny P. Budalin**, PhD (Law), West-Ural Institute of Legal Studies

**Maksim A. Bulakhtin**, Doctor of History, Perm State University

**Viktor P. Mokhov**, Doctor of History, Professor, State National Research Politechnical University of Perm

**Kseniya V. Novikova**, Doctor of Economics, Associate Professor, Perm State University

**Yury K. Persky**, Doctor of Economics, Professor, State National Research Politechnical University of Perm

**Vladimir G. Prudsky**, Doctor of Economics, Professor, Perm State University

**Aleksandr N. Pytkin**, Doctor of Economics, Professor, Perm Branch of Institute of Economics, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences

**Mikhail G. Suslov**, Doctor of History, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Perm Branch)

**Elena L. Zueva**, PhD (Economics), Associate Professor, Higher School of Economics (Perm Branch)

---

Journal is indexed by the list of the leading peer reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Ministry of Education and Science.

Published by department of State and municipal government of Perm State University.

Distributed in Russian Federation, foreign countries.

Subscription index in the common catalogue «Press of Russia» (<http://www.pressa-rf.ru>) – 41047.

**Address of Editorial Board:** Perm State University, 15 Bukirev str., Perm, 614990, Russia.  
Tel. +7(342)239-68-30. Web-site: [ars-administrandi.com](http://ars-administrandi.com). E-mail: [arsadmag@yandex.ru](mailto:arsadmag@yandex.ru)

© Редакционная коллегия, 2014

---

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## **I. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ**

Пахомова Л.М. Модели организации контрактной службы в свете реформы государственных и муниципальных закупок .....	5
Селиверстова Н.И. Оценка государственных программ РФ как компонента государственного стратегического управления .....	18
Оломпиев К.С. Эволюция государственной политики в отношении институтов гражданского общества в современной России: анализ посланий президента РФ Федеральному Собранию РФ в период 1994-2012 гг. ....	22

## **II. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

Захаров В.М., Филимонова Г.А. Оценка профессиональной деятельности государственных гражданских служащих в Белгородской области с использованием социальных сетей .....	32
--	----

## **III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ**

Кукушкина Е.А., Суренко Е.Н. О развитии системы статистического наблюдения за деятельностью малых предприятий в Оренбургской области .....	42
Красильникова Л.Е., Пыткин А.Н. Основные факторы развития агропромышленного комплекса .....	48
Долженко Р.А. Трансформация организационной структуры юридической службы банка в процессе централизации функций правовой поддержки .....	54

## **IV. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

Булахтин М.А. Партия «Право и справедливость» о проблемах развития современного польского государства .....	66
---	----

<b>Квариани А.З.</b> Программа Европейского союза «Восточное партнерство»: от замысла до современного состояния .....	77
<b>Шенин С.А.</b> Референдум о членстве Британии в ЕС в контексте консерватизма Дэвида Кэмерона .....	86

#### **V. КАФЕДРА**

<b>Антипова Т.В., Мельник М.В.</b> Оценка результативности деятельности национальных университетов .....	100
--	-----

#### **УСЛОВИЯ ПУБЛИКАЦИИ И ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ .....**

116

# CONTENTS

---

## I. FEDERAL POLICY AND GOVERNMENT

<b>Pakhomova L.M.</b> Models of Organizing Contract Service in the Light of the State and Municipal Procurement Reform .....	5
<b>Seliverstova N.I.</b> Estimating of Russian Federation State Programs as a Part of State Strategy Management .....	18
<b>Olompiev K.S.</b> Evolution of the State Policy Concerning Civil Society Institutions in Modern Russia: Analysis of Presidential Addresses to the Federal Assembly of the Russian Federation (1994-2012) .....	22

## II. ISSUES IN HUMAN POTENTIAL DEVELOPMENT MANAGEMENT

<b>Zakharov V.M., Filimonova G.A.</b> Assessment of Professional Activity of Civil Servants in the Belgorod Region by Means of Social Networking Services .....	32
---	----

## III. ECONOMIC POLICY AND ECONOMIC DEVELOPMENT MANAGEMENT

<b>Kukushkina E.A., Surenko E.N.</b> On the Development of the System of Statistical Monitoring of Small Business Activities in the Orenburg Region .....	42
<b>Krasilnikova L.E., Pytkin A.N.</b> The Basic Factors of Agro-Industrial Complex Development .....	48
<b>Dolzhenko R.A.</b> Transformation of Organizational Structure of a Bank Legal Service in the Process of Legal Support Functions Centralization .....	54

## IV. FOREIGN EXPERIENCE OF STATE MANAGEMENT AND INTERNATIONAL RELATIONS

<b>Bulakhtin M.A.</b> Law and Justice Party about the Problems of the Modern Polish State Development .....	66
---	----

---

<b>Kvariani A.Z.</b> The European Union's Eastern Partnership Program: from the Concept to the Current Status .....	77
<b>Shein S.A.</b> The Referendum on British Membership of the European Union in the Context of David Cameron's Conservatism .....	86
<b>V. DEPARTEMENT</b>	
<b>Antipova T.V., Melnik M.V.</b> Performance Evaluation of National Universities .....	100
<b>RULES FOR AUTHORS</b> .....	116

# УСЛОВИЯ ПУБЛИКАЦИИ И ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ

## Общие условия опубликования

Автор предоставляет Издателю журнала (Пермский государственный национальный исследовательский университет) право на использование его статьи в составе публикаций журнала, а также на включение полнотекстовых вариантов статьи в систему «Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ).

Право использования журнала в целом в соответствии с п. 7 ст. 1260 ГК РФ принадлежит Издателю журнала и действует бессрочно на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Объем прав Издателя на использование журнала в целом соответствует объему принадлежащего автору исключительного права, предусмотренного ст. 1270 ГК РФ. Издатель вправе также разрешить использование Издания в целом другим лицам на определенных условиях по его усмотрению.

Авторское вознаграждение за предоставление автором Издателю указанных выше прав не выплачивается.

Автор включенной в журнал статьи сохраняет исключительное право на нее независимо от права Издателя на использование журнала в целом.

Направление автором статьи в журнал означает его согласие на использование статьи Издателем на указанных выше условиях и свидетельствует о том, что он осведомлен об условиях ее использования. В качестве такого согласия рассматривается также лицензионный договор на право использования научного произведения в научном журнале «Ars Administrandi», направляемый автором (соавторами) в адрес редакции после получения подтверждения о принятии статьи к публикации.

Редакция включает полнотекстовые варианты статей, а также фамилию, инициалы, ученую степень и звание, должность, место работы, электронный адрес автора (соавторов), название, аннотацию, ключевые слова статьи в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), размещает их на сайте журнала: <http://www.ars-administrandi.com>.

Гонорар за публикации не выплачивается. Плата за публикацию рукописей не взимается. Авторский экземпляр высылается автору (соавторам) по указанному им (ими) адресу.

Полученные редколлегией статьи не возвращаются.

**Обязательные требования к оформлению рукописей<sup>1</sup>**

1. Для публикации в журнале принимается статья объемом до 1 п.л. (40 000 знаков) в печатном или электронном варианте, оформленная согласно требованиям редакционной коллегии.

2. Основной текст статьи может быть написан на русском и английском языках.

3. Статьи представляются в электронном виде в форматах \*.doc, \*.docx, \*.rtf. Размер листа – А4. Ориентация – книжная. Поля – 2 см. Шрифт только Times New Roman (необходимость использования другого шрифта специально оговаривается в письме, нужный шрифт прилагается). Кегль – 12. Междустрочный интервал – одинарный. Все таблицы и рисунки приводятся в черно-белом исполнении в основном тексте статьи; таблицы – редактируемые, табличные рамки не должны выделяться жирной чертой. Переносы в статье не ставятся.

4. В начале статьи должен быть указан автор (соавторы), а также его (их) ученые степень и звание, место работы, должность, почтовый и электронный адрес.

5. Название статьи, информация об авторе / авторах, аннотация и ключевые слова обязательно должны быть представлены как на русском, так и на английском языках.

6. В аннотации должна быть отражена следующая информация: введение, основная идея и цель, методы и подходы, новизна, полученные результаты исследования, выводы. Размер аннотации – 1000–1500 печатных знаков. Количество ключевых слов (словосочетаний) – от 5 до 15.

7. В конце статьи помещается список литературы, который оформляется в соответствии с ГОСТ Р 7.0.5-2008 без использования тире с указанием после каждого источника номеров страниц статьи или общего количества страниц книги и приводится в алфавитном порядке. Имена авторов (до трех) не повторяются в сведениях об ответственности.

На все приведенные в библиографическом списке источники должны быть ссылки в статье.

8. Список литературы, составленный в соответствии с российским ГОСТом, должен быть продублирован на латинице под заголовком References по стандарту «Harvard».

Инструкцию по оформлению References, а также стандарт «Harvard» можно найти на сайте журнала в разделе «Условия публикации».

9. К каждой статье должны быть приложены Сведения об авторе. В данном документе должно быть отражено следующее: фамилия, имя, отчество; место работы (полное название вуза, кафедры); должность; ученая степень, ученое звание; почтовый адрес, по которому следует выслать авторский экземпляр; номер контактного телефона; адрес электронной почты. Образец сведений об авторе можно скачать на сайте журнала в разделе «Условия публикации».

<sup>1</sup> Указанные требования содержатся: ГОСТ Р 7.0.5-2008 Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления; ГОСТ Р 7.0.7-2009 Статьи в журналах и сборниках; Регламент включения научных журналов в Российский индекс научного цитирования. М., 2008.

10. Статьи рецензируются по системе двойного слепого рецензирования. При отклонении статьи из-за несоответствия тематике, нарушения сроков или требований оформления и при наличии отрицательной рецензии рукописи не публикуются и не возвращаются.

Подробные правила оформления рукописей помещены в файле «Форма», с которым можно ознакомиться на сайте журнала в разделе «Условия публикации».

Желающие получить экземпляр журнала или консультацию редакционной коллегии могут обращаться по адресу: 614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15, Пермский государственный национальный исследовательский университет, кафедра государственного и муниципального управления. Ответственный редактор – Елизавета Александровна Троицкая. Тел./факс (342) 2-396-830. Сайт: [ars-administrandi.com](http://ars-administrandi.com), e-mail: [arsadmag@yandex.ru](mailto:arsadmag@yandex.ru).

Научный журнал  
**ARS ADMINISTRANDI (Искусство управления)**  
2014. № 4

Редактор *Л.В. Хлебникова*  
Корректор *А.С. Ивонин*  
Компьютерная верстка *И.Р. Березина, Н.С. Кнутовой*

Подписано в печать 15.12.2014. Формат 70х100 1/16.  
Усл. печ. л. 9,75. Тираж 500 экз. Заказ № 8087.

Редакция научного журнала «Ars Administrandi» («Искусство управления»)  
614990, Пермь, ул. Букирева, 15  
Тел. (342) 2396830  
ars-administrandi.com  
E-mail: arsadmag@yandex.ru

Отпечатано в ООО «АСТЕР ДИДЖИТАЛЬ»  
614000, г. Пермь, ул. Пушкина, 50  
тел. (342) 206-06-86

