



СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ



ЛЮДИ НАШЕЙ ПРОФЕССИИ

Больше тридцати лет работает в адвокатуре Роза Абдулловна Сайдашева, ведущая центральной юридической консультации г. Уфы (снимок сверху). Со свойственной ей душевностью и сердечностью она всегда понимает беду человека, готова оказать ему юридическую помощь. Из деревень, из самых отдаленных населенных пунктов Башкирии приезжают к ней за советом. И когда бы по какому делу ни обратились люди, она каждого тепло и внимательно выслушает.

Выступает Роза Абдулловна и по гражданским, и по уголовным делам. Но больше ей по душе дела гражданские. Любовь к этой категории дел привил ей Е. Левин, один из старейших адвокатов Башкирии. Это он учил ее добираться до глубины, до сути дела, тщательно разбираться в мелочах и даже самый, казалось бы, мелкий вопрос стараться рассмотреть со всех точек зрения, используя трибуну адвоката в суде в целях воспитания.

Не так давно пришла к ней со слезами старушка: внук обратился в суд с иском о расширении его площади за счет ее жилья.

— Стыдно мне, милая, в суд идти, — плакала старая женщина. — У меня на руках он вырос. Я его выкормила, вырастила. Как в глаза людям смотреть буду теперь?..

Старушке было стыдно. А внук — молодой, здоровый — вместе с женой явился в суд требовать своего: «Нам положено! Нам не хватает». Ему стыдно не было.

Представляя интересы ответчика, Роза Абдулловна говорила о трудностях, которые пришлось преодолеть бабушке, воспитывая внука, о долге и чести. И молодой человек, который пришел в суд, считая себя правым, вдруг сник, поняв всю бестактность своего поведения. Добрая, отзывчивая по натуре, Роза Абдулловна умеет быть суровой, убедить и доказать свою правоту.

Раз в неделю Р. Сайдашева консультирует в тресте «Горгаз». Она оказывает постоянную правовую помощь этой организации вот уже более двадцати лет. Ее хоро-



шо знают. Обращаются по самым разным вопросам. Она проводит беседы, читает лекции, разъясняя трудовое законодательство. За последние годы в тресте не возникло никаких трудовых споров.

Заслуженным авторитетом пользуется среди адвокатов Р. Сайдашева. На практику к ней в консультацию часто направляются молодежь. На снимке слева внизу Р. Сайдашева со стажером Ф. Шаймуллиной. Недавно Ф. Шаймуллина впервые выступала самостоятельно как адвокат.

На снимке внизу справа Р. Сайдашева с заместителем председателя президиума Башкирской коллегии адвокатов М. Кобяковым. Она зашла к нему посоветоваться по ряду организационных вопросов как секретарь партийной организации президиума.

Фото В. ВОЛКОВА
Текст М. СВЕРДЛОВОЙ



Выходит ежемесячно
Основан в 1934 году

● СТАТЬИ

- А. Холяченко — Совершенности
- А. Щелочинин — Прокуратура о борьбе с преступностью
- Г. Белошапко — Борьба с преступностью — на первый план
- К. Минбаев — Суды Камушества
- А. Хостов — На службе
- В. Немченко — Предупреждение
- В. Торубаров, В. Андриянов — с пьянством
- А. Шляхов — Проблемы
- К ВЫБОРАМ
- Л. Мась — Подготовка
- Л. Исарова — И судья,
- Г. Овчаренко — В пятн
- ДЕЛА РАЙОНА
- А. Сукарев — Предупреждение
- Р. Забелина — Из опыта
- Е. Шевчик — Народный
- ПРОДОЛЖАЕМ
- Я. Киселев — Нравствен
- КОНСУЛЬТАЦИИ
- Я. Колосов — Трудовые
- ОЧЕРК
- Г. Горди — Народный
- НАУЧНО-ПРАВОВОЕ
- Д. Алиев, И. Гринин — водства
- Г. Лавицкий — Ответ



по самым разным
т беседе, читает
ое законодатель
т в тресте не воз
х споров.
етом пользуется
ашева. На практи
ю часто направл
имке слева вниз
ом Ф. Шаймулли
алпа впервые вы
как адвокат.
ва Р. Сайдашева с
геля президиума
докторов М. Коба
посоветоваться по
юпросов как сек
зации президиума.

фото В. ВОЛКОВА
М. СВЕРДЛОВОЙ



Март

Выходит ежемесячно
Основан в 1934 году

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР,
ПРОКУРАТУРЫ СССР,
ВЕРХОВНОГО СУДА СССР
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ»

● СТАТЬИ

- А. Холявченко — Совершенствовать правовое регулирование хозяйственной деятельности 3
- А. Щелочинин — Прокурорский надзор за исполнением решений партии и правительства о борьбе с преступностью и ее предупреждении 8
- Г. Белошапко — Борьбу с нарушениями законодательства о качестве продукции — на первый план 12
- К. Мынбаев — Суды Казахской ССР в борьбе с хищениями социалистического имущества 17
- А. Хвостов — На службе народного хозяйства 20
- В. Немченко — Предупреждение правонарушений несовершеннолетних в Ленинграде 23
- В. Торубаров, В. Андреев — Деятельность заводской комиссии по борьбе с пьянством 25
- А. Шляхов — Проблемы развития правовой кибернетики 27
- К ВЫБОРАМ НАРОДНЫХ СУДЕЙ
- Л. Мась — Подготовка резерва — важная задача 32
- Л. Исарова — И судья, и педагог 34
- Г. Овчаренко — В пятницу, перед выходными... 35
- ДЕЛА РАЙОННЫЕ
- А. Сухарев — Предупреждая правонарушения... 38
- Р. Забелина — Из опыта работы совета народных заседателей 40
- Е. Шевчик — Народный университет правовых знаний 41
- ПРОДОЛЖАЕМ ОБСУЖДЕНИЕ
- Я. Киселев — Нравственные критерии судебных прений 42
- КОНСУЛЬТАЦИЯ
- В. Колосов — Трудовые права изобретателей и рационализаторов 46
- ОЧЕРК
- Г. Гордин — Народный заседатель — равноправный судья 48
- НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ
- Д. Алиев, И. Гришкин — Право на обращение в суд по делам особого производства 51
- Г. Левинский — Ответственность за хищение наркотических веществ 53

Прокуратура СССР

Всесоюзный институт
№ 8527/4

● КОНСУЛЬТАЦИЯ

- А. Сохновский — Особенности комиссионной торговли автотранспортными средствами 56
- ПОЛЕМИКА, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ИССЛЕДОВАНИЯ
- Г. Ясинская — О правовом режиме земель транспортного назначения 58
- М. Пашова — Совершенствование нормативных актов по контракции сельскохозяйственной продукции 60
- В. Понарин — Допрос гражданского ответчика в уголовном судопроизводстве 62
- Г. Пичкалева — Нравственный аспект принудительного освидетельствования потерпевших 63
- А. Бородак — Применение законодательства о борьбе с распространением венерических заболеваний 64
- ОБМЕН ОПЫТОМ
- А. Яковлев — Как были вскрыты нарушения законности в инспекции рыбоохраны 66
- ПРАВОВАЯ РАБОТА В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ
- Н. Хусанов — Юридическая служба комбината «Ачполиметалл» 68
- В ЮРИДИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ
- Научная конференция аспирантов
- ПОВЕСТЬ
- А. Безуглов — Прокурор 70
- В БРАТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАНАХ
- Д. Баги — Некоторые особенности нового УПК Венгрии 75
- НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
- В ПРОКУРАТУРЕ СССР
- В МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ СССР
- ИЗ ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА
- КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ
- М. Козыр — Р. О. Халфина. Общее учение о правоотношении 90
- П. Гришаев — Л. Л. Ананиан. Преступность несовершеннолетних в скандинавских странах 91
- Л. Георгиев, А. Ромашов — Н. В. Кудрявцева, С. С. Остроумов, В. Г. Танасевич, С. П. Фортинский — Судебная бухгалтерия 93
- А. Светлов, С. Тарарухин — Б. В. Здравомыслов. «Должностные преступления. Понятие и квалификация» 94
- ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ ЮРИСТА
- НЕ ТОЛЬКО СМЕХА РАДИ 96

© «Социалистическая законность», 1976 г.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Н. Н. Кондрашков (главный редактор),
С. Г. Банинников, С. И. Гусев, В. А. Давыдов (зам. главного редактора), С. И. Зайцев (зам. главного редактора), В. И. Замiatин, В. К. Звярбуль, П. И. Кудрявцев, А. И. Ольхов (ответственный секретарь), А. К. Орлов, В. Е. Панюгин, Ю. Г. Трещетников, А. А. Холявченко, И. В. Черменский

Технический редактор Н. Кузнецова.

Адрес редакции: 103793, Москва, К-9, Пушкинская ул., 15-а, тел. 292-06-83
Издательство «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ СССР»
103798, Москва, К-6, Пушкинская площадь, 5.

Сдано в набор 12/1 1976 г. А 11036. Подписано к печати 17/1 1976 г. Формат бумаги 70х108/16. Объем физ. печ. л. 6,0. Усл. печ. л. 8,4. Уч.-изд. л. 10,58. Зак. 131. Тир. 234.620.
Отпечатано с матриц типографии издательства «Известия», Москва, Пушкинская пл., 5 в типографии № 2 ордена Ленина комбината печати издательства «Радянська Україна», Киев, Ари Варбоса, 51/2. Зак. 206.

СОВЕРШЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. ХОЛЯВЧЕНКО
заместитель министра юст

Коммунистическ
ветского Союз
проводит курс на по
ального и культурног
и советского наро
динамичного и проп
развития обществен
ства и повышения ег
сти, ускорения науч
прогресса, роста
ности труда, всемерн
качества работы во
народного хозяйств
Последовательное
ние этого курса —
десятой пятилетки,
новым важным эта
материально-технич
коммунизма, сов
общественных отно
ровании нового че
социалистического
Большое значени
роднохозяйственн
и правительство
шенствованию сов
венного законодат
ку современный э
циалистической э
масштабов общес
водства предъявл
высокие требован
регулированию хо
тельности.
ЦК КПСС и С
СССР в постанов
1975 г. признали
ближайшие годы
по совершенствов
ного законодатель
роль в повышени
общественного
реплении социал
ности и государ
лины.

СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. ХОЛЯВЧЕНКО
Заместитель министра юстиции СССР

Коммунистическая партия Советского Союза неуклонно проводит курс на подъем материального и культурного уровня жизни советского народа на основе динамичного и пропорционального развития общественного производства и повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерного улучшения качества работы во всех звеньях народного хозяйства.

Последовательное осуществление этого курса — главная задача десятой пятилетки, которая будет новым важным этапом в создании материально-технической базы коммунизма, совершенствовании общественных отношений и формировании нового человека, развитии социалистического образа жизни. Большое значение в решении народнохозяйственных задач партия и правительство придают совершенствованию советского хозяйственного законодательства, поскольку современный этап развития социалистической экономики и рост масштабов общественного производства предъявляют новые, более высокие требования к правовому регулированию хозяйственной деятельности.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР в постановлении от 25 июня 1975 г. признали необходимым в ближайшие годы провести работу по совершенствованию хозяйственного законодательства, усилить его роль в повышении эффективности общественного производства, укреплении социалистической законности и государственной дисциплины.

В постановлении предусмотрен комплекс взаимосвязанных мер по кодификации и систематизации хозяйственного законодательства, упорядочению ведомственных актов, для чего необходимы согласованные действия хозяйственных органов, органов юстиции и активное участие в этом научных учреждений. Основная роль в обеспечении высокого уровня правового регулирования хозяйственной деятельности принадлежит министерствам и ведомствам СССР, важной задачей которых ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали подготовку предложений по совершенствованию хозяйственного законодательства и упорядочение ведомственных нормативных актов. Совершенствование законодательства должно проводиться по плану. План законопроектных работ на ближайшие два-три года поручено разработать Министерству юстиции СССР на основе предложений министерств и ведомств СССР при участии ряда органов и представить в Совет Министров СССР на утверждение.

От качества подготовки по сути дела первого в нашей стране плана таких работ в значительной мере зависят результаты всей последующей работы. Дело в том, что план согласно поручению ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусматривает разработку проектов важнейших законодательных актов и решений Правительства СССР по основным первоочередным направлениям совершенствования хозяйственного законодательства, а именно: планированию, капитальному строительству, финансирова-

нию и кредитованию народного хозяйства, материально-техническому снабжению.

Поэтому подготовке министерствами и ведомствами СССР предложений к плану, как и выполнению других поручений, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР, было уделено большое внимание, в частности, на состоявшемся в Министерстве юстиции СССР совещании представителей руководства министерств и ведомств СССР и начальников юридических отделов.

В основном докладе, подготовленном Министерством юстиции СССР с учетом ознакомления в некоторых министерствах и ведомствах СССР с тем, как выполняется постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 июня 1975 г., и в выступлениях представителей Госбанка СССР, Госснаба СССР, Министерства сельского строительства СССР и Министерства гражданской авиации СССР шла речь о том, как готовятся предложения к плану законопроектных работ, и о других важных аспектах будущей деятельности по совершенствованию хозяйственного законодательства.

Министерство юстиции СССР специально обращало внимание на своевременное внесение министерствами и ведомствами СССР достаточно обоснованных и конкретных предложений о совершенствовании хозяйственного законодательства, отвечающих назревшим потребностям развития народного хозяйства. Предложения не должны быть направлены на коренное изменение оправдавших себя на практике норм. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик и недавно принятые кодификационные акты, определяющие организацию и порядок деятельности органов управления в народном хозяйстве, вместе с актами, которые будут разработаны по плану законопроектных работ, должны составить стройную научно обоснованную систему хозяйственного законодательства, удобную для приме-

нения на практике и обеспечивающую строгое соблюдение социалистической законности в хозяйственных отношениях.

Работа по совершенствованию хозяйственного законодательства должна строиться на научной основе на всех стадиях. Поэтому Министерство юстиции СССР одобрило деятельность тех министерств и ведомств СССР, которые привлекли уже к подготовке предложений по плану законопроектных работ свои научно-исследовательские учреждения. Положительным признаком стремление готовить к плану законопроектных работ проекты по крупным вопросам для решения комплексных проблем и кодификации законодательства, поскольку предложения, предусматривающие лишь некоторые изменения и дополнения действующих актов, не позволят устранить множественности ранее принятых решений.

Разработка плана законопроектных работ не исключает текущего нормотворчества. Согласно Общему положению о министерствах СССР и конкретным положениям о министерствах и ведомствах СССР они должны обобщать практику применения законодательства в своих отраслях, разрабатывать предложения по его совершенствованию и вносить их на рассмотрение Совета Министров СССР.

При совершенствовании хозяйственного законодательства должна последовательно решаться поставленная ЦК КПСС и Советом Министров СССР первоочередная задача устранения множественности правовых актов по одним и тем же вопросам, имеющихся в них противоречий, неувязок, необоснованных ограничений и мелочного регламентирования, стесняющих инициативу предприятия и организации.

Поэтому министерства и ведомства СССР должны безотлагательно и глубоко проанализировать все относящиеся к отрасли законодательные акты, решения правительства и нормативные акты, изданные ими самими, чтобы определить: что надо сохранить без изменения, а

что подлежит изменению. Требуется в целях устранения противоречий, восполнения пробелов в правовом регулировании множества нормативных актов, которые разработать в соответствии с постановлением о совершенствовании законодательства в полном объеме невозможно. Именно в результате анализа законодательства в Министерстве юстиции СССР, направили в органы министерств и ведомств СССР, направили в план законопроектных работ проекты кодификации и устранения противоречий ранее изданных актов, подготовили в народном хозяйстве и по сельскому хо-

Однако первоочередная задача не сводится к устранению в ближайшем будущем мер по совершенствованию правового регулирования деятельности министерств и ведомств СССР. Во всей нормотворческой деятельности министерств и ведомств СССР требуется в каждом конкретном случае уделять во внимание упорядочения законодательства. Именное требования постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 июня 1975 г. о совершенствовании законодательства и в Советам Министров республик, — взять за основу именно вносить в Совет Министров СССР и предложения, которые принятыми в силу закона позволят при этом оценить все акты по той или иной отрасли, в ряду с решениями правительства, предусмотренными множественности решений, неувязок, и в правовом регулировании