

6. Въ случаѣ неполученія вѣдомостей или невѣрности ихъ, начальники губерній дѣлають зависящее распоряженіе о немедленномъ доставленіи оныхъ или о взысканіи съ виновныхъ; по полученіи же означенныхъ донесеній, извѣщаютъ о томъ Департаментъ Духовныхъ Дѣлъ Иностранныхъ Исповѣданій ежегодно къ 1 января и 1 августа.

7. Раввины, за неисполненіе возлагаемой на нихъ обязанности по надзору за частнымъ воспитаніемъ дѣтей евреевъ, подвергаются: въ первый разъ денежному взысканію отъ 5 до 75 р., а во второй, сверхъ денежнаго взысканія вдвое, удаленію отъ должности, съ воспрещеніемъ навсегда быть раввиномъ.

8. Меламды, за нарушеніе установленныхъ объ образованіи еврейскаго юношества правилъ, подвергаются: въ первые два раза — денежному взысканію, вдвое противъ опредѣленнаго въ ст. 1319—1322 *) уложенія о наказаніяхъ, а въ третій разъ, сверхъ денежнаго взысканія, и тюремному заключенію на время отъ 6 мѣсяцевъ до 1 года.

9. Тѣ родители, родственники и опекуны изъ евреевъ, которые отдадутъ дѣтей для обученія въ хедеръ или къ меламду въ противность установленныхъ правилъ, подвергаются денежнымъ взысканіямъ, опредѣленнымъ въ ст. 1321 и 1322 улож. о наказ., и

10. Какъ денежные взысканія въ ст. 1319—1322 улож. о наказ. опредѣлены по городамъ и селеніямъ, то, для предупрежденія всякихъ недоразумѣній относительно размѣра сихъ взысканій въ мѣстечкахъ и посадахъ, въ которыхъ наиболѣе евреи въ Западномъ краѣ Имперіи имѣють жительство, поставить въ семъ отношеніи мѣстеч-

ки и посады въ одинъ съ городами разрядъ.

Вскорѣ, однако, обнаружилось, что и указанный законъ не достигъ своей цѣли. Поэтому Министерство Народнаго Просвѣщенія пришло къ заключенію о необходимости произвести коренное измѣненіе въ системѣ образованія евреевъ относительно обученія еврейскихъ дѣтей закону ихъ вѣры и признало наиболѣе цѣлесообразнымъ предоставить такое собственноручное волю ихъ родителей.

По обсужденіи представленія Министерства Народнаго Просвѣщенія по сему предмету, Комитетомъ объ устройствѣ быта евреевъ испрошено было Высочайшее повелѣніе, состоявшееся въ 4-й день мая 1859 г. п. 3 котораго, касающійся меламдовъ, гласитъ слѣдующее:

Меламдамъ, не опорооченнымъ въ поведеніи или законопротивныхъ поступкахъ и не замѣченнымъ въ особомъ проявленіи фанатизма, продолжать выдачу ежегодныхъ свидѣтельствъ на основаніи порядка, учрежденнаго бывшимъ Министромъ Народнаго Просвѣщенія графомъ Уваровымъ. По истеченіи же 10 лѣтъ выдачу дозволенныхъ свидѣтельствъ ограничить только прежними меламдами, а вновь поступающихъ опредѣлять не иначе, какъ изъ обучавшихся въ раввинскихъ или въ общихъ высшихъ или среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, въ 1875 же году привести въ полное дѣйствіе указъ 7 іюня 1855 г., по которому чрезъ 20 лѣтъ меламдами могутъ быть исключительно только евреи, обучавшіеся въ означенныхъ учебныхъ заведеніяхъ.

По истеченіи въ 1875 г. срока дѣйствія вышеприведеннаго закона о меламдахъ, Министерство Народнаго Просвѣщенія, принявъ во вниманіе, что число лицъ, кои удовлетворяли бы указаннымъ въ законѣ условіямъ для полученія званія меламда, не соотвѣтствовало потребности еврейскаго населенія въ законоучителяхъ и что безусловное требованіе немедленнаго исполненія

*) Означенныя статьи (по изд. 1845 г.) соотвѣтствуютъ ст.: 1049—1053 улож. о наказ., изд. 1885 года.

ограничительнаго о меламахъ закона 1855 г. подало бы поводъ къ обходу тако- ваго евреями, признало необходимымъ облег- чить условія образовательнаго ценза для полученія званія мелама, и въ этомъ смы- слѣ Управлявшимъ Министерствомъ На- роднаго Просвѣщенія внесено было пред- ставленіе въ Комитетъ Министровъ, кото- рый, по разсмотрѣніи настоящаго дѣла пред- доставилъ Управляющему Министерствомъ Народнаго Просвѣщенія войти по возбуж- денному имъ вопросу объ измѣненіи издан- наго въ 1855 г. закона о меламахъ, съ хо- датайствомъ въ законодательномъ порядкѣ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, положили: испросить Высочайшее соизволеніе на продленіе на два года, т. е. по 3 мая 1877 г., существо- вавшаго до 3 мая 1875 г., порядка выдачи евреямъ дозволительныхъ свидѣтельствъ на званіе мелама.

Такое положеніе Комитета Министровъ удостоилось въ 24-й день октября 1875 г. Высочайшаго утвержденія.

Во исполненіе сего Высочайшаго пове- лѣнія Министерствомъ Народнаго Просвѣ- щенія, 5 марта 1876 г., за № 2962, внесено было въ Государственный Совѣтъ пред- ставленіе, коимъ испрашивалось: евреямъ, которые имѣютъ или получаютъ отъ училищ- наго начальства свидѣтельства не менѣе какъ на званіе частнаго начальнаго учи- теля и не замѣченны въ проявленіи фана- тизма, не воспрещать заниматься обуче- ніемъ еврейскихъ дѣтей закону ихъ вѣры, съ тѣмъ, чтобы дозволительный билетъ вы- давался таковымъ лицамъ ежегодно, со взысканіемъ съ нихъ въ сборы, предназна- ченные на образованіе евреевъ, существо- вавшаго до того времени взноса за ежегод- но выдаваемыя свидѣтельства на званіе мелама по пятидесяти копеекъ съ каждаго билета въ годъ.

Департаментъ Законовъ, обозрѣвъ настоя- щее дѣло, принявъ во вниманіе нижеслѣ- дующее:

1. По мнѣнію Департамента, главнымъ

основаніемъ къ настоящему представленію послужили встрѣченныя на практикѣ затруд- ненія и даже невозможность требовать отъ меламовъ тѣхъ же научныхъ познаній, которыя должны имѣть домашніе еврейскіе учителя, отъ коихъ по законамъ о состоя- ніяхъ (дополн. къ ст. 1399 и примѣч. 2 къ ст. 1410, по прод. 1863 г.) мелама не разли- чаются явственно. Между тѣмъ мелама въ сущности составляютъ лишь какъ бы извѣстную іерархическую степень въ еврей- скомъ духовенствѣ; они подчинены, по смы-слу ст. 1412 зак. о сост., раввинамъ и имъ поручается преподаваніе еврейской грамо- ты и закона Божія.

Въ виду невѣжества и фанатизма болѣе части меламовъ, Правительствомъ прини- маемы были различныя мѣры къ предоста- вленію преподаванія еврейской вѣры пре- имущественно лицамъ болѣе образованнымъ, и даже къ побужденію евреевъ отдавать своихъ дѣтей въ казенныя учебныя заве- денія. Но, какъ показалъ опытъ, всѣ подоб- ныя попытки не имѣли желаннаго успѣха, вслѣдствіе сего Высочайше утвержденнымъ, 4 мая 1859 г., положеніемъ еврейскаго ко- митета признано было нужнымъ какъ можно менѣе вмѣшиваться въ религіозное ученіе еврейскихъ дѣтей, не стѣсняя оное ника- кими ограниченіями и руководствами со стороны Правительства. Согласно сему предоставлено было евреямъ обучать дѣтей своимъ закону вѣры, по собственной ихъ волѣ, въ училищахъ или дома у частныхъ учителей, затѣмъ самое требованіе особен- ныхъ научныхъ познаній изъ общихъ пред- метовъ Комитетомъ положено было сохра- нить только по отношенію къ учителямъ въ ешиботахъ и талмудъ-торахъ, а равно въ частныхъ училищахъ и пансіонахъ. Но мѣра сія не распространялась на домашнее обученіе. При установленіи же правила, вошедшаго въ приведенное выше примѣч. 2 къ ст. 1410 зак. о сост., по коему съ 4 мая 1869 г. могли быть утверждены мелама- ми только лица, обучавшіяся въ раввин-

ских училищахъ или въ общихъ высшихъ или среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, принято было на видъ заявленіе тогдашняго главнаго учебнаго начальства, что къ этому сроку представится возможность имѣть достаточное число меламадовъ съ означеннымъ образованіемъ. Надежды эти, однако, съ этихъ поръ не оправдались и, по свидѣтельству нынѣшняго Министра Народнаго Просвѣщенія, осуществленія оныхъ нельзя ожидать и въ близкомъ будущемъ.

Въ такомъ положеніи этого важнаго вопроса, нельзя не согласиться съ основною мыслью разсматриваемаго представленія, что въ видахъ возможности дѣйствительнаго исполненія закона, необходимо облегчить условія, постановленные въ 1859 г. для выдачи свидѣтельствъ на званіе меламада. Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, по мнѣнію Департамента, надлежитъ пересмотрѣть дѣйствующія узаконенія о обученіи евреевъ съ тою собственно цѣлью, чтобы, предоставивъ меламадамъ преподаваніе исключительно еврейской вѣры, устранить при этомъ существующее въ законахъ о состояніяхъ смѣшеніе ихъ съ домашними учителями, отъ которыхъ нельзя не требовать болѣе высокаго, нежели отъ меламадовъ, образованія.

2. Изъ представленія оказывается, что въ настоящее время не имѣется почти вовсе надзора за преподавателями еврейской вѣры, при чемъ, по мнѣнію Министерства Народнаго Просвѣщенія, самый вопросъ объ установленіи за ними надзора можетъ подлежать всестороннему обсужденію не прежде какъ по разрѣшеніи настоящаго дѣла.

Со своей стороны, Департаментъ находитъ предпочтительнымъ, чтобы вопросъ о надзорѣ за еврейскими учителями былъ разработанъ одновременно съ вопросомъ о томъ, кто можетъ быть меламадомъ. Въ противномъ случаѣ, т. е. при неустановленіи дѣйствительнаго надзора за лицами, преподающими еврейскій законъ, трудно быть увѣреннымъ, что въ числѣ ихъ не будетъ

много такихъ, которыя не имѣютъ права на званіе меламада, или же и такихъ, которыя, получивъ свидѣтельства на это званіе, не будутъ въ дѣйствительности ограничиваться преподаваніемъ одной только еврейской вѣры.

Если разработка обонхъ указанныхъ вопросовъ и потребуетъ, можетъ быть, времени болѣе продолжительнаго, чѣмъ оставшійся срокъ дѣйствія нынѣшняго порядка выдачи свидѣтельствъ меламадамъ (по 3 мая 1877 г.), то отъ Министерства Народнаго Просвѣщенія будетъ всегда зависѣть войти въ Комитетъ Министровъ съ представленіемъ объ испрошеніи Высочайшаго Государя Императора соизволенія на продленіе означеннаго срока; и

3. Въ проектированномъ правилѣ предполагается, между прочимъ, сохранить существующій нынѣ сборъ съ меламадовъ по 50 к. въ годъ. Для правильнаго разрѣшенія этого собственно вопроса необходимо, по мнѣнію Департамента, имѣть въ виду свѣдѣнія о томъ, въ какомъ количествѣ сборъ этотъ поступаетъ и на какіе именно предметы онъ расходуется?

На основаніи приведенныхъ уваженій, Департаментъ Законовъ 8 мая 1876 г. положилъ: предоставить Министру Народнаго Просвѣщенія, по соображеніи вопроса о лицахъ, коимъ могутъ быть выдаваемы свидѣтельства на званіе меламадовъ, съ вопросами: а) о возможно точномъ разграниченіи правъ по преподаванію, предоставляемыхъ меламадамъ, съ одной стороны, и еврейскимъ домашнимъ учителямъ, съ другой, и б) о надзорѣ за лицами, преподающими у евреевъ, внести въ Государственный Совѣтъ, въ установленномъ порядкѣ, предположенія свои объ измѣненіяхъ и дополненіяхъ, необходимыхъ въ дѣйствующихъ по означеннымъ предметамъ узаконеніяхъ, присоединивъ къ сему и свѣдѣнія о количествѣ поступающаго съ меламадовъ сбора и о томъ, на какіе именно предметы онъ расходуется.

На основаніи сего заключенія Департамента Законовъ Государственнаго Совѣта, Министерствомъ Народнаго Просвѣщенія было внесено представленіе въ Комитетъ Министровъ, въ которомъ, по приведеннымъ соображеніямъ, испрашивалось Высочайшее соизволеніе: существовавшій порядокъ выдачи евреямъ дозволительныхъ свидѣтельствъ на званіе меламда продолжить еще на два года, по 3 мая 1879 года.

Комитетъ Министровъ, признавая желательнымъ скорѣйшее, по возможности, разрѣшеніе вопроса, имѣющаго столь важное значеніе для всего нравственно-религіознаго быта еврейскаго населенія Россіи, полагалъ: испросить Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе на продолженіе существующаго порядка выдачи евреямъ дозволительныхъ на званіе меламдовъ свидѣтельствъ только на одинъ годъ, т. е. до 3 мая 1878 г., каковое положеніе, въ 29-й день апрѣля 1877 г., удостоилось Высочайшаго утвержденія.

Засимъ, согласно приведенному заключенію Департамента Законовъ, Министерство Народнаго Просвѣщенія, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами и начальствами учебныхъ округовъ, изготовило проектъ представленія о меламдахъ въ Государственный Совѣтъ; но такъ какъ ко времени окончанія срока, назначеннаго указаннымъ положеніемъ Комитета Министровъ, т. е. къ 3 мая 1878 г., не было еще въ Министерствѣ Народнаго Просвѣщенія получено отзыва по сему проекту изъ бывшаго Второго Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, то Министерство чрезъ Комитетъ Министровъ испросило Высочайшее соизволеніе на отсрочку дѣйствія закона 7 іюня 1855 г. еще на одинъ годъ.

По полученіи отзыва Второго Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, бывшимъ Министромъ Народнаго Просвѣщенія графомъ Толстымъ внесено было въ Государственный Совѣтъ

представленіе, отъ 29 апрѣля 1878 г. за № 5266, въ коемъ, вмѣстѣ съ мѣропріятіями относительно меламдовъ, проектировались также и особые правила касательно лицъ, обучающихся евреевъ на дому общеобразовательнымъ предметамъ (домашнихъ наставниковъ и учителей).

Въ означенномъ представленіи графъ Толстой испрашивалъ Высочайшее соизволеніе на установленіе нижеслѣдующихъ нравиль:

1. Званіе меламда присвоить евреямъ, занимающимся обученіемъ еврейскихъ дѣтей исключительно закону Божію и правиламъ еврейскаго богослуженія, за условленную плату какъ въ частныхъ школахъ, такъ и въ частныхъ домахъ или собственныхъ квартирахъ, съ ограниченіемъ въ послѣднемъ случаѣ учащихся высшимъ числомъ десяти и съ присвоеніемъ права, при преподаваніи закона вѣры, пріучать учащихся къ начальному чтенію и письму по-еврейски.

2. Въ меламды допускать только такихъ евреевъ, которые представляютъ удостовѣреніе мѣстнаго раввина, въ законномъ порядкѣ утвержденнаго, о ихъ познаніяхъ въ еврейскомъ законѣ, а отъ гражданскаго начальства о хорошемъ поведеніи и выдержатъ, примѣнительно къ существующимъ правиламъ, полное или сокращенное испытаніе на званіе частнаго начальнаго учителя.

3. Меламды на право отпращиванія своей обязанности должны получать ежегодно билетъ отъ училищнаго начальства, со взносомъ за оный каждый разъ существующаго нынѣ сбора по пятидесяти копѣекъ, каковыя деньги обращать въ сборы, предназначенныя на образованіе евреевъ, и расходовать ихъ на одинаковомъ основаніи съ этническими сборами.

4. Меламдамъ позволять заниматься обученіемъ только въ послѣдѣданные часы, а отнюдь не въ утренніе, которые должны быть у еврейскихъ дѣтей свободны для по-

сѣщенія правительственныхъ или частныхъ училищъ, имѣющихъ общеобразовательный характеръ преподаванія.

5. По званію меламда евреямъ никакихъ правъ не присвоивается; и

6. Меламдовъ, какъ еврейскихъ вѣроучителей, а равно заводимыя ими, согласно п. 1 сего положенія, школы собственно для еврейскаго вѣроученія и началъ еврейской грамотности, изъять изъ вѣдѣнія Министерства Народнаго Просвѣщенія и подчинить исключительно вѣдѣнію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ всѣ распоряженія по этому предмету и надлежащій надзоръ за меламдами и вѣроучительными ихъ школами установить въ административномъ порядкѣ.

Соединенные Департаменты Законовъ и Государственной Экономіи, обозрѣвъ сіе дѣло въ присутствіи Министра Народнаго Просвѣщенія, Государственнаго Контролера и Товарища Министра Внутреннихъ Дѣлъ, остановились прежде всего на томъ, что въ учрежденной при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ особой комиссіи по устройству быта евреевъ, въ ряду прочихъ предметовъ, подлежащихъ ея обсужденію, постановленъ общій вопросъ объ образованіи евреевъ и частные о меламдахъ и домашнихъ наставникахъ вопросы, коихъ касается приведенное представленіе Министерства Народнаго Просвѣщенія, за № 5266.

Въ виду оказывающейся такимъ образомъ тѣсной связи между означеннымъ представленіемъ и возложенною на комиссію по устройству быта евреевъ работою, Соединенные Департаменты для соблюденія необходимаго единства въ законодательныхъ предположеніяхъ признали полезнымъ, предварительно разрѣшенія настоящаго дѣла, сообразить проектированныя Министерствомъ Народнаго Просвѣщенія правила о меламдахъ и домашнихъ учителяхъ изъ евреевъ съ собранными комиссіею матеріалами и ея предположеніями по еврейскому вопросу. Положивъ посему возвратить

это дѣло Министру Народнаго Просвѣщенія для истребованія по оному отзыва вышепомянутой комиссіи, Соединенные Департаменты не могли оставить безъ вниманія, что срокъ, на который продолжено дѣйствіе существующаго порядка выдачи евреямъ свидѣтельствъ на званіе меламдовъ, оканчивается 3 мая 1879 г. Вслѣдствіе сего Департаменты нашли необходимымъ, чтобы настоящее дѣло было вновь внесено на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта не позже февраля мѣсяца 1879 года.

При семъ Департаменты остановились еще на слѣдующемъ частномъ замѣчаніи: въ представленіи Министра Народнаго Просвѣщенія, за № 5266, заключались два совершенно отдѣльныя предположенія:

1) о евреяхъ, занимающихся у своихъ единовѣрцевъ преподаваніемъ еврейскаго вѣроученія (меламдахъ), и

2) о домашнихъ наставникахъ и домашнихъ учителяхъ изъ евреевъ.

Между тѣмъ тѣ и другія предположенія изложены въ заключеніи Министерства нераздѣльно, при чемъ однѣ и тѣ же статьи заключенія содержатъ предположенія, относящіяся до меламдовъ и домашнихъ наставниковъ и учителей. Для удобства разрѣшенія дѣла Соединенные Департаменты предпочли, чтобы въ представленіи, которое будетъ вновь внесено въ Государственный Совѣтъ, предположенія Министерства Народнаго Просвѣщенія были изложены по каждому предмету отдѣльно.

Въ виду изложеннаго заключенія Государственнаго Совѣта, графъ Толстой, при отношеніи отъ 17 ноября 1878 г., за № 12236, препроводилъ къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ помянутое представленіе въ Государственный Совѣтъ, за № 5266, съ просьбою о внесеніи его на разсмотрѣніе состоявшей при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ комиссіи по устройству быта евреевъ и о сообщеніи Министерству Народнаго Просвѣщенія заключенія сей комиссіи по изясненному вопросу.