

**Авторы:**

**Ализаде М. Г.** — гл. 2, § 7; **Бакурова Н. Н.**, к. ю. н., доц. — гл. 2, § 3; **Васюхно И. О.**, к. ю. н. — гл. 2, § 8; **Ведяшкин С. В.**, к. ю. н., доц. — гл. 1, § 3, гл. 1, § 6 (совм. с А. В. Илюшиным); **Власова В. С.** — гл. 3, § 5; **Зайцев Д. И.** — гл. 1, § 2, гл. 3, § 3, заключение; **Илюшин А. В.**, к. ю. н., доц. — гл. 1, § 6 (совм. с С. В. Ведяшкиным); **Кожемякин А. А.** — гл. 3, § 7; **Комовкина Л. С.**, к. ю. н., доц. — гл. 1, § 1; **Лахтина Т. А.**, к. ю. н., доц. — гл. 2, § 5; **Лебедева Е. А.**, к. ю. н., доц. — гл. 3, § 1; **Матюшенков Д. М.** — гл. 2, § 4; **Мигачев Ю. И.**, д. ю. н., проф. — гл. 1, § 7 (совм. с Е. В. Мигачевой); **Мигачева Е. В.**, к. ю. н. — гл. 1, § 7 (совм. с Ю. И. Мигачевым); **Нечевин Д. К.**, д. ю. н., проф. — гл. 3, § 2; **Поляков М. М.**, к. ю. н., доц. — гл. 3, § 6; **Сабаева С. В.**, к. ю. н., доц. — гл. 3, § 4; **Сладкова А. В.**, к. ю. н., доц. — гл. 2, § 2; **Стандзюль Л. В.**, к. ю. н., доц. — гл. 1, § 4–5; **Старостин С. А.**, д. ю. н., проф. — введение, гл. 2, § 6; **Степаненко Ю. В.**, д. ю. н., проф. — гл. 2, § 1.

**Рецензенты:**

**Фатьянов А. А.**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин РЭУ имени Г. В. Плеханова, заведующий кафедрой информационного, энергетического права и уголовно-правовых дисциплин РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина;

**Жалсанов Б. Ц.**, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры административного права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя.

С71 Система и структура органов исполнительной власти Российской Федерации : учебное пособие / под ред. С. А. Старостина. — Москва : Проспект, 2021. — 176 с.

ISBN 978-5-392-35216-6

В учебном пособии рассматриваются понятие, признаки, задачи и функции исполнительной власти, современные проблемы формирования ее системы и структуры. Самостоятельные главы посвящены анализу системы и структуры федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проблем разграничения их полномочий.

Авторы ставили перед собой задачу рассмотреть не только вопросы формирования единой и эффективной системы исполнительной власти, способной оперативно принимать профессиональные решения, но и проанализировать логику происходящих в последние годы преобразований в исполнительной власти.

Пособие предназначено для студентов профильных программ магистратуры юридических и экономических специальностей, слушателей программ повышения квалификации, а также тех, кто занимается самообразованием и интересуется проблемами формирования эффективной системы и структуры исполнительной власти.

Законодательство приведено по состоянию на 28 февраля 2021 г.

Учебное пособие соответствует требованиям ФГОС ВО по направлению подготовки 40.04.01 (03.09.00) «Юриспруденция» (квалификация (степень) «магистр»).

УДК 342.518(075.8)

ББК 67.401я73

*Учебное издание*

**СТАРОСТИН СЕРГЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ и др.**

**СИСТЕМА И СТРУКТУРА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Подписано в печать 17.08.2021. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Печать цифровая. Печ. л. 11,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-35216-6

© Коллектив авторов, 2021

© ООО «Проспект», 2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	4
----------------	---

### Глава 1

#### ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

§ 1. Понятие исполнительной власти, ее место и роль в системе органов государственной власти .....	6
§ 2. Системы исполнительной власти дореволюционной России .....	10
§ 3. Задачи и функции исполнительной власти Российской Федерации .....	20
§ 4. Взаимодействие органов исполнительной власти Российской Федерации с органами законодательной власти Российской Федерации .....	27
§ 5. Взаимодействие органов исполнительной власти Российской Федерации с органами судебной власти Российской Федерации .....	38
§ 6. Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации .....	51
§ 7. Органы исполнительной власти зарубежных стран .....	60
<i>Контрольные вопросы</i> .....	67
<i>Тесты для самостоятельной работы</i> .....	68

### Глава 2

#### ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

§ 1. Логика преобразований в структуре федеральных органов исполнительной власти .....	70
---	----

§ 2. Правительство Российской Федерации .....	78
§ 3. Административно-правовой статус федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств .....	85
§ 4. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с общественными объединениями.....	90
§ 5. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти .....	95
§ 6. Проблемы формирования исполнительных органов государственной власти в федеральных округах Российской Федерации.....	99
§ 7. Функции федеральных органов исполнительной власти по оказанию государственных услуг.....	105
§ 8. Центральные органы исполнительной власти СССР .....	109
<i>Контрольные вопросы</i> .....	112
<i>Тесты для самостоятельной работы</i> .....	112

### Глава 3

## ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Система и структура органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации .....	114
§ 2. Формы и методы обеспечения законности в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	122
§ 3. Административно-договорное регулирование отношений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	128
§ 4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации.....	135
§ 5. Правовой статус высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.....	144
§ 6. Система и структура органов исполнительной власти города Москвы.....	152

§ 7. Правовые основы взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти города Москвы.....	159
<i>Контрольные вопросы</i> .....	166
<i>Тесты для самостоятельной работы</i> .....	166
<b>Заключение</b> .....	168
<b>Список источников и литературы</b> .....	171