

# Ars Administrandi (Искусство управления)

Научное издание

2017. Том 9. № 3 (312–494)

Основан в 2009 году

Выходит 4 раза в год

Учредитель: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Пермский государственный национальный исследовательский университет»

Журнал включает в себя авторские статьи по вопросам теории, истории и практики государственного и муниципального управления, экономики и политологии. В журнале поднимаются вопросы, связанные с ролью правительства как института, включая структуру, сферу деятельности и эффективность правительства, а также вопросы взаимодействия государства и органов местного самоуправления, деятельности исполнительной власти, решения проблем в экономике государственного сектора, государственных финансов и государственной политики, налогообложения, региональных стратегий, управления материальной или нематериальной собственностью национальных, региональных или местных органов власти, развития электронного правительства, управления кризисными ситуациями и ряд других

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Павел Иванович Блусь**, канд. геогр. наук, доц., доц. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия

**Надежда Владимировна Борисова**, канд. полит. наук, доц., проф. кафедры политических наук Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия

**Дарко Вукович**, Ph.D., науч. сотрудник, проф. Географического института «Йован Цвиич» Сербской академии наук и искусств (САНИ), Белград, Сербия

**Елена Львовна Зуева**, канд. экон. наук, доц., доц. департамента менеджмента, доц. департамента экономики и финансов Пермского филиала Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Пермь, Россия

**Ольга Анатольевна Козлова**, д-р экон. наук, проф., зав. Центром исследований социэкономической динамики Института экономики УрО РАН, проф. кафедры экономики труда и управления персоналом Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург

**Дмитрий Георгиевич Красильников**, д-р полит. наук, проф., проректор по стратегическому развитию, экономике и правовым вопросам, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, председатель Общественной палаты Пермского края, Пермь, Россия

**Жанна Аркадьевна Мингалева**, д-р экон. наук, проф., проф. кафедры экономики и управления промышленным производством Пермского национального исследовательского политехнического университета, проф. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия – главный редактор

**Елизавета Александровна Троицкая**, канд. полит. наук, доц. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия – ответственный редактор

**Андрей Геннадьевич Шеломенцев**, д-р экон. наук, проф., директор Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики РАН, Архангельск

**Станислав Николаевич Шкель**, д-р полит. наук, доц., проф. кафедры политологии, социологии и связей с общественностью Уфимского государственного нефтяного технического университета, Уфа, Россия

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Евгений Георгиевич Анимича**, чл.-корр. РАН, д-р геогр. наук, проф., зав. кафедрой региональной, муниципальной экономики и управления Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург, Россия

**Юрий Васильевич Ирхин**, д-р филос. наук, проф., проф. кафедры политологии и политического управления Российской академии народного хозяйства и государственного управления при Президенте Российской Федерации, проф. кафедры теоретической и прикладной политологии Российского государственного гуманитарного университета, Москва, Россия

**Дмитрий Георгиевич Красильников**, д-р полит. наук, проф., проректор по стратегическому развитию, экономике и правовым вопросам, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, председатель Общественной палаты Пермского края, Пермь, Россия

**Ольга Федоровна Новикова**, д-р экон. наук, проф., зав. отделом экономических проблем социальной политики Института экономики промышленности НАН Украины, Киев, Украина

**Яков Петрович Силин**, д-р экон. наук, ректор Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург, Россия

**Валерий Александрович Сухих**, д-р экон. наук, председатель Законодательного Собрания Пермского края, Пермь, Россия

**Богдан Шляхта**, д-р юрид. наук, проф., зав. кафедрой философии политики в Институте политических наук и международных отношений Ягеллонского университета в Кракове, Польша

**Главный редактор журнала – Жанна Аркадьевна Мингалева**, д-р экон. наук, проф., проф. кафедры экономики и управления промышленным производством Пермского национального исследовательского политехнического университета, проф. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета  
ORCID: 0000-0001-7674-7846  
ResearcherID: E-8001-2016  
E-mail: mingal1@psu.ru

Журнал входит в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук (по научным специальностям 08.00.00 – экономические науки, 23.00.00 – политология)

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС 77-66778 от 08.08.2016 г.

Издается на кафедре государственного и муниципального управления историко-политологического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета

Территория распространения – Российская Федерация, зарубежные страны

Подписной индекс в Объединенном каталоге «Пресса России» – 41047

Адрес учредителя, издателя и редакции: 614990, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15  
Тел. (342) 239-68-30

Сайт: ars-administrandi.com  
E-mail: arsadmag@yandex.ru

© Редакционная коллегия, 2017

---

Publisher: Perm State University

Fundamental and applied issues in the sphere of state and municipal management, economics and political science are considered in the journal. The journal is devoted to the problems of the government's roles as an institution, including scope, structure, and performance of government, interaction of state and local authorities, crisis management, development of e-Government, various aspects of the executive's activities, solving problems in the economy of the public sector, issues of public finance and public policy, taxation, regional policies, management of tangible or intangible government property, the property of regional or local authorities and other

**Editor-in-Chief**

**Zhanna A. Mingaleva**

Doctor of Economics, Professor, Professor of Department of Economics and Management of Industrial

Production of Perm National Research Polytechnic University, Professor of Department of State

and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia

ORCID: 0000-0001-7674-7846, ResearcherID: E-8001-2016, e-mail: mingall@psu.ru

---

**INTERNATIONAL EDITORIAL COUNCIL**

**Evgeny G. Animitsa**, Corresponding Member of Russian Academy of Natural History, Doctor of Geography, Professor, Head of Department of Regional, Municipal Economics and Management of Ural State Economic University, Yekaterinburg, Russia

**Iouri V. Irhin**, Doctor of Philosophy, Professor, Professor of Department of Political Science of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Professor of Department of Theoretical and Applied Political Science of Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia

**Olga F. Novikova**, Doctor of Economics, Professor, Head Economic Problems of Social Policy Department of Institute of Industrial Economics of the National Academy of Sciences of Ukraine, Kiev, Ukraine

**Bogdan Shlyakhta**, Doctor of Law, Professor, Head of Chair in Philosophy of Politics at the Institute of Political Science and International Relations, the Jagiellonian University in Krakow, Poland

**Yakov P. Silin**, Doctor of Economics, Rector of Ural State University of Economics, Ekaterinburg, Russia

**Valery A. Sukhikh**, Doctor of Economics, Chairman of Legislative Assembly of Perm Krai, Perm, Russia

**EDITORIAL BOARD**

**Pavel I. Blus**, Ph.D. (Geography), Associate Professor, Associate Professor of Department of State and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia

**Olga A. Kozlova**, Doctor of Economics, Professor, Head of Center for Socioeconomic Dynamics Research of Institute of Economics, the Urals Branch of Russian Academy of Sciences, Yekaterinburg, Russia

**Nadezhda V. Borisova**, Ph.D. (Political Science), Associate Professor, Professor of Department of Political Sciences of Perm State University, Perm, Russia

**Darko Vuković**, Ph.D. (Economics), Research Associate, Full Professor of Geographical Institute "Jovan Cvijić" of the Serbian Academy of Sciences and Arts (SASA), Belgrade, Serbia, Institute of Social-Humanitarian Technologies, Tomsk Polytechnic University, Tomsk, Russia

**Elena L. Zueva**, Ph.D. (Economics), Associate Professor, Associate Professor of School of Management, Associate Professor of School of Economics and Finance of Higher School of Economics (Perm Branch), Perm, Russia

**Dmitry G. Krasilnikov**, Doctor of Political Science, Professor, Vice-Rector for Strategic Development, Economy and Law Issues, Head of Department of State and Municipal Government of Perm State University, Chairman of the Civic Chamber of Perm Krai, Perm, Russia

**Zhanna A. Mingaleva**, Doctor of Economics, Professor, Professor of Department of Economics and Management of Industrial Production of Perm National Research Polytechnic University, Professor of Department of State and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia – Editor-in-Chief

**Andrey G. Shelomentsev**, Doctor of Economics, Professor, Director of Federal Center for Integrated Arctic Research, Arkhangelsk, Russia

**Stanislav N. Shkel**, Doctor of Political Science, Associate Professor, Professor of Department of Political Science, Sociology and Public Relations of Ufa State Petroleum Technological University, Ufa, Russia

**Elizaveta A. Troitskaya**, Ph.D. (Political Science), Associate Professor of Department of State and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia – Managing Editor

---

Journal is indexed by the list of the leading peer reviewed scientific journals and publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Ministry of Education and Science on the following groups of scientific specialties: 08.00.00. - Economic Sciences; 23.00.00. - Political Science

Published by Department of State and Municipal Government of Perm State University  
Distributed in Russian Federation, foreign countries.

Subscription index in the common catalogue «Press of Russia» (<http://www.pressa-rf.ru>) – 41047

Address of Publisher and Editorial Board: Perm State University, 15 Bukirev str., Perm, 614990, Russia  
Tel. +7(342)239-68-30. Web-site: [ars-administrandi.com](http://ars-administrandi.com). E-mail: [arsadmag@yandex.ru](mailto:arsadmag@yandex.ru)

© Editorial Board, 2017

# СОДЕРЖАНИЕ

---



---

## **I. ТЕОРИИ ПОЛИТИКИ, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ**

Хохлова Д. Д. Постанархия как альтернативный политический режим ... 312

## **II. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

Гайфутдинова О. С., Стародумова Ю. В. Уровень и качество жизни населения в регионе в условиях инновационного развития: муниципальный аспект (на примере Пермского края) ..... 325

## **III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ**

Дмитриева Е. О. Особенности развития малого предпринимательства в старопромышленном моногороде Чапаевске Самарской области ..... 348

Оборин М. С., Шерешева М. Ю., Пахалов А. М. Институциональная среда как фактор формирования инвестиционного климата малых городов России ..... 370

Букина Т. В., Соснин К. С. Комплексный подход к развитию рынка сельскохозяйственной продукции краевого центра – города Перми ..... 395

## **IV. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

Антанович Н. А. Институты имплементации политических решений в системе государственного управления Республики Беларусь .. 418

Воронин С. А., Корабоев Б. У. Государственное стимулирование развития инновационной сферы в условиях глобализации ..... 434

Капогузов Е. А., Сулейменова Г. К. Оценка эффективности деятельности государственных органов в контексте стратегического менеджмента и организационного развития в Республике Казахстан ..... 452

Семеко Г. В. Территориальные реформы во Франции: от децентрализации к рецентрализации государственного управления ..... 476

# CONTENTS

---



---

## I. THEORIES OF POLITICS, ECONOMICS AND MANAGEMENT

**Khokhlova D. D.** Postanarchy as an Alternative Political Regime .....312

## II. ISSUES IN HUMAN POTENTIAL DEVELOPMENT MANAGEMENT

**Gaifutdinova O. S. and Starodumova Yu. V.** Population's Level  
and Quality of Life in the Regions in the Context of Innovative Development:  
the Municipal Aspect (Exemplified by Perm Krai) .....325

## III. ECONOMIC POLICY

### AND ECONOMIC DEVELOPMENT MANAGEMENT

**Dmitrieva E. O.** Peculiarities of Small Business Development  
in the Old Industrial Single-Industry Town Chapaevsk, Samara Region .....348

**Oborin M. S., Sheresheva M. Yu. and Pakhalov A. M.** Institutional  
Environment as a Factor for Forming Investment Climate  
of Small Russian Towns .....370

**Bukina T. V. and Sosnin K. S.** Comprehensive Approach  
to Develop Regional Agricultural Market in the Regional Center –  
The City of Perm .....395

## IV. FOREIGN EXPERIENCE OF STATE MANAGEMENT

### AND INTERNATIONAL RELATIONS

**Antanovich N. A.** Policy Implementation Institutions in the Public  
Administration System of the Republic of Belarus .....418

**Voronin S. A. and Koraboev B. U.** State Encouragement to Develop  
Innovative Sphere in the Context of Globalization .....434

**Kapoguzov E. A. and Suleimenova G. K.** Performance  
Evaluation of Government Agencies in the Context of Strategic  
Management and Organizational Development in the Republic  
of Kazakhstan .....452

**Semeko G. V.** Territorial Reforms in France: from Decentralization  
to Recentralization of the State Governance .....476