

№ 4 (33)
2015

**Вестник
Евразийской академии
административных наук
Научно-теоретический журнал
Издается с июня 2007 года**

Журнал включен в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук по экономическим, юридическим и социологическим наукам (решение Президиума Высшей аттестационной комиссии Минобрнауки России от 19 февраля 2010 года № 6/6).

Учредитель: НП «Евразийская академия административных наук».

Главный редактор: В. А. Юсупов, доктор юридических наук, профессор.

Зам. главного редактора: Г. С. Табатадзе, доктор философских наук, профессор.

Редакционная коллегия:

С. Н. Братановский, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);

С. В. Запольский, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);

А. Б. Зеленцов, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);

С. И. Ибрагимов, доктор юридических наук, профессор (г. Душанбе);

В. И. Исмаилов, доктор философских наук, профессор (г. Баку);

Е. Б. Лупарев, доктор юридических наук, профессор (г. Краснодар);

Ю. Н. Стариков, доктор юридических наук, профессор (г. Воронеж);

Н. Т. Шерипов, доктор юридических наук, профессор (г. Бишкек).

Ответственный редактор: М. О. Каррыев.

За содержание и достоверность материалов статей редакция ответственности не несет.
Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции.

Адрес учредителя: 127083 г. Москва, Петровско-Разумовская аллея, д. 12а,
НП «Евразийская академия административных наук».

Адрес редакции: 127411 г. Москва, ул. Учинская, д. 7,
издательство НП «Евразийская академия административных наук».

Тел.: (8442) 46-68-42.

E-mail: izdviesp@mail.ru

ISSN 2072-3342

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.
Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-26647
от 28 декабря 2006 года.

© НП «Евразийская академия административных наук», 2015
© НОУ ВПО «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2015

№ 4 (33)
2015

**Herald
of the Eurasian Academy
of Administrative Sciences
Theoretical Scientific journal
Published since June 2007**

The Journal is included in the list of the leading peer-reviewed scientific journals and publications, which should be published by the main results of theses for the degree of doctor candidate of sciences in economic, philosophical, legal and sociological sciences (Decision of Presidium of the Higher Attestation Commission of Education and Science Ministry of the Russian Federation on the 19 February 2010 № 6/6).

Founder: the Eurasian Academy of Administrative Sciences (Moscow).

Editor-in-Chief: V. A. Yussupov, Doctor of Law, Professor.

Vice-Editor-in-Chief: G. S. Tabatadze, Doctor of Philosophy, Professor.

Editorial Board:

S. N. Bratanovsky, Doctor of Law, Professor (Saratov);

S. V. Zapolskii, Doctor of Law, Professor (Moscow);

A. B. Zelentsov, Doctor of Law, Professor (Moscow);

S. I. Ibragimov, Doctor of Law, Professor (Dushanbe);

V. I. Ismailov, Doctor of Philosophy, Associate Professor (Baku);

E. B. Luparev, Doctor of Law, Professor (Krasnodar);

N. T. Sheripov, Doctor of Law, Professor (Bishkek);

Yu. N. Starilov, Doctor of Law, Professor (Voronezh).

Executive Editor: M. O. Karriev.

*Editorial is not responsible for the content or accuracy of materials.
Opinions of the authors may not coincide with the opinion of the editorial board.*

Address of Founder: 127083 Moscow, Petrovsko-Razumovskaya Alley, 12a,
the Eurasian Academy of Administrative Sciences.

Editorial Address: 127411 Moscow, Uchinskaya St., 7,
Publishing House of the Eurasian Academy of Administrative Sciences.

Telephone: (8442) 46-68-42.

E-mail: izdviesp@mail.ru

ISSN 2072-3342

The magazine is registered by the Federal Service for Supervision of Compliance with Legislation
Governing Mass Communications and Protection of Cultural Heritage,
Certificate of Registration ПИИ № ФС77-26647
on December 28, 2006.

© Eurasian Academy of Administrative Sciences, 2015
© Volgograd Institute of Economics, Sociology and Law, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

**РАЗДЕЛ 1
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Юсупов В. А.
Предмет административно-управленческого права 7

Побежимова Н. И.
Еще раз к вопросу о предмете и системе административного права 11

Деменчук Д. В.
Участие общественности в государственном управлении на примере работы
комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
в Российской Федерации 17

Братановский С. Н.
Квазиправовое содержание управленческих отношений в сфере
физической культуры и спорта 22

Сайфутдинова А. Р.
Административный регламент как способ повышения качества
и эффективности государственной услуги 27

Медведев В. Н.
Административно-правовые проблемы организации системы органов
государственного управления в субъектах РФ 33

Чабан Е. А.
Проблемы пределов административного усмотрения в процессе
правового регулирования общественных отношений 39

Пёрышкина Ю. О.
Индивидуальные предприниматели как субъекты
административной ответственности за совершение налогового правонарушения,
предусмотренного ст. 14.5 КОАП РФ 47

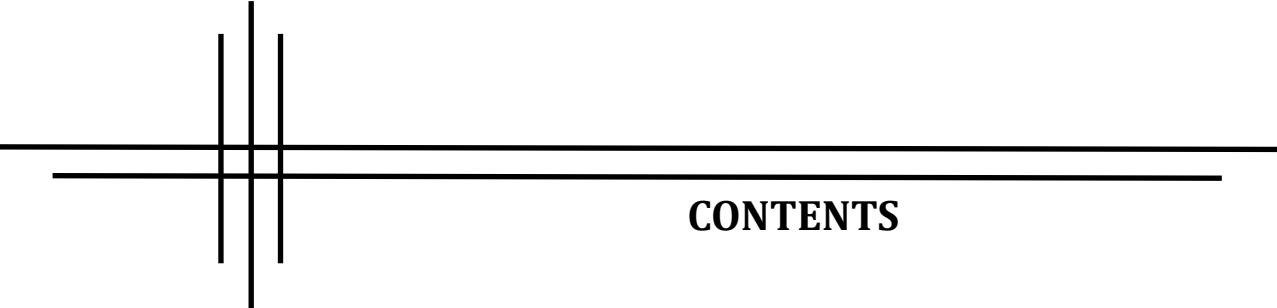
Ибрагимов Э. А.
К вопросу о роли административного права в регулировании
социальной сферы 52

**РАЗДЕЛ 2
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ**

Братановская М. С.
Содержание и особенности полномочий органов местного самоуправления в
сфере образования 56

Гаврилова Ю. А.
Легальность и легитимность как смысловые характеристики права 61

Дегтярев Т. П. К вопросу о функциях прокурора в административном процессе	66
Жеребцов А. Н. Проблемы сущности административной процедуры в российском административном процессе	70
Стародубцев С. В. Правовая природа таможенного кодекса Таможенного союза в системе форм (источников) таможенного права	82
Смирнов С. А., Заболева М. В. Международно-правовые стандарты и федеральное законодательство в системе правового регулирования муниципальных выборов.....	88
Мордвинцев И. А., Гапоненко Ю. В. Финансовый потенциал регионов и его влияние на межбюджетные отношения	101
Набиев С. А. Правовая природа и элементы механизма административно-правового регулирования банковской деятельности	109
ОБ АВТОРАХ	119



CONTENTS

SECTION 1 ADMINISTRATIVE LAW AND ADMINISTRATIVE LEGISLATION

Yusupov V. A. The subject of the administrative and managerial rights	7
Pobezhimova N. I. Once again the question of administrative law subject and system	11
Demenchuk D. V. Public participation in governance as an example of the commissions for cases of minors and their rights protection in the Russian Federation.....	17
Bratanovsky S. N. Quasilegal content of management relations in the sphere of physical education and sports	22
Sayfutdinova A. R. Administrative regulations as a way to improve the quality and efficiency of public services.....	27
Medvedev V. N. Administrative and legal problems of organization of the system of government in the Russian regions.....	33
Chaban E. A. The problems administrative discretion limits in the process of social relations legal regulation	39
Peryshkina Yu. O. Individual entrepreneurs as the administrative liability subjects for tax offenses under the Art. 14.5 of the Russian Federation Administrative Code	47
Ibrahimov A. A. The role of administrative law in the social sphere regulation.....	52

SECTION 2 ADMINISTRATIVE LAW AND SOCIAL LIFE

Bratanovskaya M. S. The content and features of the local self-government bodies' authorities in the field of education	56
Gavrilova Yu. A. Legality and legitimacy as the semantic characteristics of law	61
Degtyarev T. P. Revisiting the prosecutor functions in the administrative process	66

Zherebtsov A. N. Problems of the administrative procedure essence in the Russian administrative process	70
Starodubtsev S. V. The Customs Code legal nature of the Customs Union in the Customs Law system of forms (sources)	82
Smirnov S. A., Zaboleva M. V. International legal standards and federal legislation in the system of legal regulation of municipal elections.....	88
Mordvintsev I. A., Gaponenko Yu. V. The financial potential of regions and its effect on intergovernmental relations.....	101
Nabiyev S. A. The legal nature and the mechanism elements of banking activities administrative legal regulation.....	109
THE AUTHORS' DATA	119

РАЗДЕЛ 1
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



Ключевые слова: административное право; предмет административного права; метод административного права; административно-правовые отношения.

Keywords: Administrative law; Administrative law subject; Method of Administrative Law; Administrative and Legal Relations.

Аннотация. Вопрос о предмете административно-управленческого права, утверждает автор, может быть рассмотрен исходя из тех общетеоретических положений, которые были выработаны русскими и советскими административистами XX и начала XXI веков. Преобладающей была точка зрения о том, что предметом административного права являются те общественные отношения, которые возникают в сфере государственного управления, и их обязательным субъектом является орган государственного управления.

Статья посвящена исследованию предмета административно-управленческого права как подотрасли административного права. В ней обосновывается идея о том, что предметом этой подотрасли являются административно-правовые отношения, которые возникают в результате положительных организационных действий органов государственного управления. Эти связи составляют содержание таких функций, как прогнозирование, планирование, принятие управленческих решений, координация и контроль.

Abstract. The author states that the problem of the administrative and managerial rights subject can be reviewed on the basis of the general theoretical positions which have been developed by Russian and Soviet administrativists of XX and beginning of XXI centuries. The prevailing view was that the administrative law subject are the social relations that arise in the field of public administration, and their mandatory subject is the governmental authority.

The article investigates the administrative and management rights subject as a sub-branch of administrative law. It substantiates the idea that the subject of the given subsector are legal and administrative relations that arise as a result of positive organizational actions of government. These relations form the content of such functions as forecasting, planning, management decision making, coordination and control.

Вопрос о предмете административно-управленческого права может быть рассмотрен исходя из тех общетеоретических положений, которые были выработаны русскими и советскими административистами XX-го и начала XXI веков. Начиная с трудов И. Н. Ананова [2]