

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОНТРОЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

О. Баженова*

Осуществление возложенных на муниципальные образования социально значимых функций, все более подчиняющихся началам экономической эффективности и конкуренции, регулятивное муниципальное воздействие на социально-экономическое развитие соответствующей территории требуют соответствия деятельности муниципальных образований конституционно значимым принципам и приоритетам в области экономики. Отсюда неудивительно, что государственный антимонопольный контроль, позволяющий оценить деятельность муниципальных образований на предмет соответствия антимонопольному законодательству, стремительно приобретает широкие масштабы.

Необходимость антимонопольного контроля органов публичной власти и управления, оказывающих широкое регулятивное воздействие на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, была признана уже в первом антимонопольном законе – Законе РСФСР от 22 марта 1991 г. №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»¹. Этим законом устанавливался запрет на принятие органами власти и управления актов и (или) совершение действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом существенное ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов хозяйствующих субъектов или граждан, закреплялся пере-

чень контрольных полномочий антимонопольного органа, среди которых выдача органам управления обязательных для исполнения предписаний об отмене или изменении принятых ими неправомερных актов, о прекращении нарушений, а также о расторжении или изменении заключенных ими соглашений, противоречащих Закону, а также принятие решений о наложении штрафов на должностных лиц органов управления за нарушение Закона и (или) неисполнение предписаний антимонопольного органа.

Еще большее внимание уделено антимонопольному контролю органов государственной и муниципальной власти в Федеральном законе от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»² (далее – Закон №135-ФЗ). Помимо общего запрета совершения индивидуальных либо согласованных действий, которые могут привести к ограничению, устранению либо недопущению конкуренции (ст. 15, 16), закон включает нормы специального характера, закрепляющие требования к проведению торгов, запросу котировок цен (ст. 17), порядок передачи во временное владение и (или) пользование публичного (государственного и муниципального) имущества (ст. 17.1), а также порядок финансово-имущественной поддержки хозяйствующих субъектов (предоставления государственных и муниципальных преференций (ст. 19-21)). В законе значительно расширены полномочия антимонопольного органа, закреплен порядок проведения плановых и внеплановых проверок органов государственной власти и местного самоуправления и пр. Это привело к воз-

* Баженова О.И., доцент кафедры конституционного и муниципального права МГУ им. М. В. Ломоносова. olga_bazhenova2012@mail.ru

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499.

² СЗ РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3434.

