

УДК 342.8(470+571)(075.8)

ББК 67.400.8(2Рос)я73-1

ИЗ2

Авторы:

*В.О. Лучин, В.Н. Белоновский, Т.М. Пряхина, Н.Д. Эриашвили,
М.В. Максютин, В.В. Шуленин, В.А. Виноградов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Избирательное право России: учебник для студентов вузов,
ИЗ3 обучающихся по специальности «Юриспруденция» /
[В.О. Лучин и др.]; под ред. В.О. Лучина. — 2-е изд., пере-
раб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. —
735 с.

И. Лучин, Виктор Осипович.

ISBN 978-5-238-01903-1

Агентство СИР РГБ

Рассматриваются предмет, метод и принципы избирательного права; анализируются юридическая природа избирательного права, источники избирательного права и система избирательного законодательства РФ. Особое внимание уделяется избирательному процессу, а также таким во-просам, как информационное обеспечение выборов, финансирование выборов, методики определения результатов голосования. В специальном разделе рассматриваются юридическая ответственность и судебная практика. Нормативные акты избирательного законодательства приводятся по их состоянию на 20 апреля 2010 г.

Для студентов, курсантов, аспирантов, исследователей и практических работников, членов избирательных комиссий, занимающихся организацией избирательного процесса, а также всех читателей, интересующихся проблемами избирательного права и электорально-правовой культурой в целом.

ББК 67.400.8(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01903-1

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2007, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

Оглавление

Введение	3
Раздел I. Конституционные основы власти народа в Российской Федерации и юридическая природа избирательного права	5
Глава 1. Особенности выборных начал в России и их конституционная основа	6
§ 1. Периодизация выборных начал в России: проблемы преемственности и развития	6
§ 2. Социально-правовая природа свободных выборов	12
Глава 2. Юридическая природа избирательного права	27
§ 1. Понимание юридической природы избирательного права в дореволюционной России	27
§ 2. Современные представления о юридической природе избирательного права	45
Глава 3. Изменения в избирательном законодательстве и их адекватность современным условиям России	57
§ 1. Тенденции развития избирательного законодательства на современном этапе	57
§ 2. Изменения в избирательном законодательстве на основе электоральной практики 2007—2008 гг.	72
§ 3. Дальнейшие изменения в избирательном законодательстве (2009—2010 гг.)	90
Раздел II. Общая часть	103
Глава 4. Избирательное право как подотрасль конституционного права России	104
§ 1. Понятия «избирательное право» и «избирательная система»	104
§ 2. Предмет и метод избирательного права	110
§ 3. Принципы избирательного права	137

Глава 5. Источники избирательного права и система избирательного законодательства Российской Федерации	151
§ 1. Понятие «источник избирательного права» и основные разновидности избирательных нормативных актов	151
§ 2. Роль решений судебных органов в совершенствовании законодательства о выборах	161
Глава 6. Нормы избирательного права	169
§ 1. Понятие «нормы избирательного права»	169
§ 2. Виды норм избирательного права	180
Глава 7. Избирательные правоотношения	192
§ 1. Понятие «избирательные правоотношения»	192
§ 2. Содержание избирательных правоотношений	199
§ 3. Классификация избирательных правоотношений	218
Глава 8. Основные разновидности избирательных систем	223
§ 1. Критерии классификации избирательных систем	223
§ 2. Мажоритарные избирательные системы	228
§ 3. Непропорциональные (полумажоритарные) системы выборов	243
§ 4. Пропорциональные избирательные системы	249
§ 5. Смешанные и особые системы выборов	256
Раздел III. Особенная часть	265
Глава 9. Избирательный процесс в Российской Федерации	266
§ 1. Понятие и основные стадии избирательного процесса	266
§ 2. Субъекты избирательного процесса	274
Глава 10. Назначение выборов и регистрация (учет) избирателей	292
§ 1. Назначение выборов	292
§ 2. Регистрация (учет) избирателей и составление списков избирателей	299

Глава 11. Порядок разработки и утверждения схемы избирательных округов	311
§ 1. К истории вопроса регулирования порядка разработки и утверждения схемы избирательных округов	311
§ 2. Федеральный избирательный округ	323
Глава 12. Система избирательных комиссий	345
§ 1. Становление института избирательных комиссий в Российской Федерации	345
§ 2. Правовой статус, порядок формирования и функции избирательных комиссий	368
Глава 13. Выдвижение, регистрация и статус кандидатов	379
§ 1. Выдвижение кандидатов в депутаты	379
§ 2. Федеральный список кандидатов	386
§ 3. Регистрация кандидатов в депутаты	395
§ 4. Правовой статус кандидатов в депутаты	403
Глава 14. Информационное обеспечение выборов	411
§ 1. Информационное обеспечение выборов и информирование избирателей	411
§ 2. Предвыборная агитация	416
Глава 15. Финансовое обеспечение избирательных правоотношений	439
§ 1. Становления института финансирования выборов	439
§ 2. Законодательные изменения в сфере финансирования избирательных правоотношений	444
Глава 16. Правовое регулирование порядка голосования, определения итогов голосования и результатов выборов. Методики распределения депутатских мандатов	465
§ 1. Правовое регулирование порядка голосования, определения итогов голосования и результатов выборов	465
§ 2. Методики распределения депутатских мандатов при выборах по пропорциональной системе	468
§ 3. Особенности методики пропорционального распределения депутатских мандатов по современному избирательному законодательству Российской Федерации	477

Глава 17. Государственная автоматизированная система «Выборы»	486
§ 1. Становление ГАС «Выборы»	486
§ 2. Общая характеристика порядка функционирования ГАС «Выборы»	499
§ 3. Информационные ресурсы и обеспечение безопасности информации в ГАС «Выборы»	512
Раздел IV. Юридическая ответственность и судебная практика	521
Глава 18. Юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства	522
§ 1. Юридическая ответственность как разновидность социальной ответственности	522
§ 2. Юридическая ответственность в избирательном праве	531
Глава 19. Виды юридической ответственности за нарушения избирательного законодательства	544
§ 1. Конституционно-правовая ответственность в избирательном праве	544
§ 2. Административная ответственность за нарушения избирательного законодательства	563
§ 3. Административная ответственность за нарушение порядка финансирования выборов	586
§ 4. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав	611
Глава 20. Судебная защита избирательных прав граждан Российской Федерации	631
§ 1. Судебная практика как институт защиты прав субъектов избирательных правоотношений	631
§ 2. Правовые позиции Конституционного Суда по вопросам избирательного права	653
§ 3. Практика судов общей юрисдикции по рассмотрению избирательных споров	698
Заключение	715
Библиографический список	717