

УДК [347.963:351.71/.9](470+571)(076.6)(075.8)  
ББК 67.721(2Рос)-91я73-2  
П80

А в т о р ы:

*Ф.К. Зиннуров, В.Н. Григорьев, К.Ф. Амиров, А.А. Гайнов,  
В.Н. Галузо, С.Я. Казанцев, Д.Р. Марданов, А.Ж. Саркисян,  
А.Ч. Хаиров, А.А. Хайдаров, Ф.Р. Хисамутдинов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**П80** **Прокурорский надзор:** учеб. пособие для студентов вузов,  
обучающихся по специальности «Юриспруденция» /  
[Ф.К. Зиннуров и др.]; под ред. Ф.К. Зиннурова, В.Н. Григорьева. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 247 с.

ISBN 978-5-238-02298-7

Агентство СІР РГБ

Рассмотрены предмет, понятие, задачи и правовые основы прокурорского надзора. Показаны возникновение и основные исторические этапы развития российской прокуратуры. Представлены система органов и учреждений прокуратуры; участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел. Раскрыта сущность прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Для студентов юридических вузов, курсантов и слушателей системы МВД, преподавателей, а также практических работников.

ББК 67.721(2Рос)-91я73-2

ISBN 978-5-238-02298-7

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2012

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2012

## Оглавление

---

Введение	3
Глава 1. Понятие, задачи, правовые основы и значение прокурорского надзора в Российской Федерации. «Прокурорский надзор» как учебная дисциплина	5
1.1. Предмет и система учебной дисциплины «Прокурорский надзор»	5
1.2. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности	6
1.3. Цель и задачи прокурорского надзора в Российской Федерации	9
1.4. Отрасли прокурорского надзора	10
1.5. Правовое регулирование прокурорского надзора	11
Глава 2. Возникновение и основные исторические этапы развития российской прокуратуры	17
2.1. Досоветский период развития органов и учреждений прокуратуры в России	17
2.2. Развитие органов и учреждений прокуратуры в советский период	22
2.3. Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры на современном этапе ее развития	30
Глава 3. Система, принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	33
3.1. Прокуратура Российской Федерации как единая централизованная система органов и учреждений	33
3.2. Понятие и система принципов организации и деятельности органов прокуратуры	36
3.3. Система органов прокуратуры в Российской Федерации	44
3.4. Территориальные прокуратуры	51
3.5. Специализированные прокуратуры	53
Глава 4. Прокурорский надзор за исполнением законов	65
4.1. Сущность, объекты, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов	65

4.2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов	69
4.3. Организация прокурорского надзора за исполнением законов	75
<b>Глава 5. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина</b>	<b>86</b>
5.1. Сущность, задачи и предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	86
5.2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	89
5.3. Организация прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве	93
5.4. Организация прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних	97
<b>Глава 6. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность</b>	<b>104</b>
6.1. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	104
6.2. Объекты, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	106
6.3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за законностью оперативно-разыскной деятельности	111
6.4. Организация прокурорского надзора за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	117
<b>Глава 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие</b>	<b>125</b>
7.1. Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного расследования	125
7.2. Объекты, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия и дознания	127
7.3. Организация прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия	130

7.4. Организация работы по реализации полномочий прокурора при заключении с подозреваемыми (обвиняемыми) досудебных соглашений о сотрудничестве по уголовным делам	142
7.5. Организация прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания	148
7.6. Прокурорский надзор за исполнением законов в стадии возбуждения уголовного дела	154
<b>Глава 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу</b>	<b>162</b>
8.1. Сущность, задачи, объекты, предмет и полномочия прокурора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	163
8.2. Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания	167
8.3. Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	170
<b>Глава 9. Надзор за исполнительным производством</b>	<b>176</b>
9.1. Понятие, предмет и субъекты надзора за исполнительным производством	176
9.2. Средства прокурорского надзора за исполнительным производством	178
<b>Глава 10. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел</b>	<b>179</b>
10.1. Сущность и основные задачи участия прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства	179
10.2. Участие прокурора в стадии подготовки к судебному заседанию	181
10.3. Участие прокурора при рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции	185
10.4. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом апелляционной и кассационной инстанций	191

10.5. Участие прокурора в стадии надзорного производства	195
10.6. Сущность, задачи и общие условия участия прокурора в рассмотрении судами гражданских и арбитражных дел	199
<b>Глава 11. Другие направления деятельности прокуратуры</b>	<b>206</b>
11.1. Организация работы с жалобами, заявлениями и обращениями граждан	206
11.2. Участие органов прокуратуры в международном сотрудничестве	219
11.3. Участие прокурора в правотворческой деятельности	224
11.4. Участие прокурора в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов	226
11.5. Ведение государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состоянии преступности, раскрываемости преступлений, состоянии следственной работы и прокурорского надзора в органах прокуратуры	231
<b>Список литературы</b>	<b>234</b>