

УДК 342.4(075.8)
ББК 67.400.1я73
Ш97

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Шустров Д. Г., доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

Рецензенты:

Авакьян С. А., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный профессор МГУ имени М. В. Ломоносова, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова;

Богданова Н. А., доктор юридических наук, заслуженный профессор МГУ имени М. В. Ломоносова, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

Шустров Д. Г.

Ш97 Учение о конституции : учебник : в 2 т. Т. 2. — Москва : Проспект, 2023.

ISBN 978-5-392-38959-9 (т. 2)

Т. 2. — 528 с.

ISBN 978-5-392-38958-2

Учение о конституции соединяет историю, догму и политику в подходах к познанию этого конкретно-исторического, социального-политического и правового явления, имеющего определяющую значимость для системы конституционного права в целом и отдельных ее частей, изучаемых в теоретическом и догматическом аспектах. Жанр данного учебника характеризуется как учебник-кейсбук. Такое сочетание вытекает из особого метода преподавания, сочетающего учебное изложение научного и догматического материала, позволяющего сформировать базовые знания у обучающихся, с практико-ориентированным разбором реальных судебных дел (кейсов), который должен научить понимать юридическую аргументацию и применять ее правила к различным вопросам учения о конституции.

Законодательство приведено по состоянию на 16 сентября 2022 г.

Учебник может быть полезен самому широкому кругу читателей, интересующихся вопросами конституционного права. Однако своими непосредственными адресатами он имеет студентов, аспирантов, преподавателей, научных работников, занимающихся изучением, преподаванием, исследованием конституционного права России в рамках общих образовательных курсов и специализированных программ бакалавриата и магистратуры, а также практикующих юристов, в том числе судей, адвокатов, работников органов власти.

УДК 342.4(075.8)

ББК 67.400.1я73

*При подготовке учебника были использованы справочные правовые системы
«КонсультантПлюс» и «Гарант».*

Учебное издание

Шустров Дмитрий Германович

УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ

Том 2

Учебник

Подписано в печать 22.02.2023. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 33,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-38959-9 (т. 2)

ISBN 978-5-392-38958-2

© Шустров Д. Г., 2023

© ООО «Проспект», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел V

КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ, ЦЕННОСТИ И ИХ ТОЛКОВАНИЕ

Глава 16. Нормы Конституции РФ	5
§ 1. Понятие и особенности конституционных норм	5
§ 2. Классификация конституционных норм	7
§ 3. Конституционные принципы	10
3.1. Понятие и правовая природа конституционных принципов	10
3.2. Классификация конституционных принципов	13
Судебная практика	
34. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1993 г. № 1-П	15
Вопросы	18
§ 4. Реализация норм Конституции РФ	19
Глава 17. Ценности Конституции РФ	21
§ 1. Конституционные ценности	21
§ 2. Система и иерархия конституционных ценностей согласно Конституции РФ 1993 г.	24
§ 3. Отношения между конституционными ценностями внутри аксиологической системы	28
§ 4. Шесть формальных законов (правил) принятия решений о предпочтении конституционных ценностей	30
4.1. Вертикальный конфликт и вертикальная иерархия конституционных ценностей	31
4.2. Горизонтальный конфликт и горизонтальная иерархия конституционных ценностей	32
4.3. Конституционные ценности и не-ценности	35

§ 5. Формальная и реальная конституционная аксиология: соотношение абстрактного и конкретного веса ценностей.	36
§ 6. Открытость Конституции РФ 1993 г. внешним по отношению к ней ценностям и пределы такой открытости.	38
§ 7. Конфликт конституционно значимых ценностей или их баланс?	39
Глава 18. Толкование Конституции РФ	49
§ 1. Понятие конституционного толкования	49
1.1. Толкование и интерпретация.	49
1.2. Парадигмы конституционного толкования.	50
1.3. Поведенческие модели судебной деятельности	51
1.4. Понятие конституционного толкования в контексте решаемых им задач и выполняемых функций	52
§ 2. Субъекты конституционного толкования	59
2.1. Официальное конституционное толкование	59
2.2. Неофициальное конституционное толкование	61
2.3. Иерархия субъектов конституционного толкования и данного ими толкования Конституции РФ.	63
Судебная практика	
35. <i>Определение Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2008 г. № 556-О-Р.</i>	64
Вопросы	68
Судебная практика	
36. <i>Постановление Конституционного Суда РФ от 21 января 2010 г. № 1-П</i>	69
Вопросы	75
§ 3. Теории судебной интерпретационной функции.	76
3.1. Теория обнаружения	76
3.2. Теория создания.	77
3.3. Теория создания в проблемных зонах.	77
§ 4. Принципы конституционного толкования	78
4.1. Понятие и функции принципов конституционного толкования.	78
4.2. Принципы пределов конституционного толкования	79
Судебная практика	
37. <i>Определение Конституционного Суда РФ от 20 ноября 1995 г. № 77-О.</i>	80
Вопросы	82
4.3. Принципы порядка конституционного толкования.	83

4.4. Принципы выбора методов конституционного толкования и разрешения конфликтов между возможными результатами толкования Конституции РФ ..	84
4.5. Принципы верификации результатов конституционного толкования	86
§ 5. Методы конституционного толкования	88
5.1. Грамматический метод конституционного толкования	89
5.2. Исторический метод конституционного толкования	92
5.3. Систематический метод толкования	94
5.4. Телеологический метод конституционного толкования. ...	97
5.5. Иные методы конституционного толкования	99
Судебная практика	
38. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 апреля 2016 г. № 12-П	103
Вопросы	103

Раздел VI КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ

Глава 19. Учредительная власть	104
§ 1. Понятие и субъект учредительной власти	104
§ 2. Виды учредительной власти: первоначальная и производная учредительная власть	106
§ 3. Конституционное ограничение учредительной власти	110
Глава 20. Конституционное регулирование изменения Конституции РФ: правила изменения Конституции РФ	120
§ 1. Понятие и функции правил изменения Конституции РФ	120
§ 2. Правила изменения Конституции РФ как основание действительности конституционных изменений	121
§ 3. Порядок изменения правил изменения Конституции РФ	124
Глава 21. Порядок изменения Конституции РФ	129
§ 1. Причины принятия и изменения конституций и конституционные моменты	129
§ 2. Понятие и виды порядков изменения конституции	131
§ 3. Конституционная революция	133
§ 4. Конституционная реформа	140
4.1. Понятие и способы конституционной реформы	140
4.2. Пересмотр Конституции РФ	141
4.3. Изменение Конституции РФ	146

Глава 22. Формальные пределы изменения Конституции РФ	148
§ 1. Пределы изменения Конституции РФ	148
§ 2. Формальные пределы изменения Конституции РФ: понятие и механизмы обеспечения конституционной стабильности	150
§ 3. Усложненная процедура изменения Конституции РФ	157
3.1. Многоуровневая модель изменения Конституции РФ	157
3.2. Конкретизация порядка изменения Конституции РФ	159
3.3. Субъекты, обладающие учредительной властью или осуществляющие ее. Специальный учредительный орган	164
3.4. Акты (решения), в форме которых вносятся конституционные изменения	169
Судебная практика	
39. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П	175
40. Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. № 15-П	177
Вопросы	179
3.5. Ограниченное право конституционной инициативы	179
3.6. Квалифицированное большинство при голосовании в парламенте или специальном учредительном органе	184
3.7. Референдум	185
Судебная практика	
41. Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-З	197
Вопросы	200
3.8. Участие субъектов РФ	200
§ 4. Периоды и обстоятельства, когда изменение Конституции РФ невозможно	202
4.1. Запрет изменения Конституции РФ в условиях военного или чрезвычайного положения	202
4.2. Временное ограничение повторного изменения Конституции РФ	207
Глава 23. Материальные пределы изменения Конституции РФ	209
§ 1. Конституционная неизменяемость и материальные пределы изменения Конституции РФ	209
1.1. Понятие материальных пределов изменения Конституции РФ	209

1.2. Предназначение материальных пределов изменения Конституции РФ	211
§ 2. Виды материальных пределов изменения Конституции РФ ...	215
2.1. Эксплицитные и имплицитные материальные пределы изменения конституции	218
2.2. Неизменяемые конституционные положения и/или принципы как материальные пределы изменения Конституции РФ	223
2.3. Одноэлементные и многоэлементные материальные пределы изменения конституции	227
§ 3. Надконституционный характер положений гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ	230
§ 4. Конституционная идентичность России как материальный предел для изменения Конституции РФ	235
Судебная практика	
42. Определение Конституционного Суда РФ от 17 июля 2014 г. № 1567-О	238
43. Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-З	242
44. Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. № 15-П	267
Вопросы	268

Глава 24. Конституционный контроль за изменением

Конституции РФ	271
§ 1. Понятие конституционного контроля за изменением Конституции РФ	271
§ 2. Субъект контроля за изменением Конституции РФ	275
2.1. Гарант конституционности изменения Конституции РФ: политический и судебный конституционный контроль за изменением Конституции РФ	276
2.2. Судебный контроль за изменением Конституции РФ, не являющийся конституционным	279
2.3. Общественный контроль за изменением Конституции РФ	281
2.4. Международный контроль за изменением Конституции РФ	283
§ 3. Виды конституционного контроля за изменением конституции	287

3.1. Предварительный и последующий конституционный контроль за изменением конституции.	288
3.2. Обязательный и факультативный конституционный контроль за изменением конституции.	294
3.3. Формальный и материальный конституционный контроль за изменением конституции.	295
3.4. Конкретный и абстрактный конституционный контроль за изменением конституции	297
3.5. Полный и частичный конституционный контроль за изменением конституции	298
§ 4. Установление полномочий по конституционному контролю за изменением конституции.	298
4.1. Конституционное закрепление полномочия по конституционному контролю за изменением конституции.	299
4.2. Провозглашение полномочия по конституционному контролю за изменением конституции органом конституционного контроля при отсутствии его конституционного закрепления	300
4.3. Расширение органом конституционного контроля конституционно закрепленных полномочий по конституционному контролю за изменением конституции.	302
4.4. Отказ органа конституционного контроля от расширения своих конституционно закрепленных полномочий по конституционному контролю за изменением конституции	303
4.5. Отказ органа конституционного контроля от провозглашения полномочия по конституционному контролю за изменением конституции при отсутствии его конституционного закрепления.	303
§ 5. Постепенная конституционализация конституционного контроля за изменением Конституции РФ	304
5.1. Первоначальное отсутствие полномочия Конституционного Суда РФ по контролю за изменением Конституции РФ	305
5.2. Отказ Конституционного Суда РФ от провозглашения полномочия по последующему контролю за изменением Конституции РФ	305
5.3. Провозглашение Конституционным Судом РФ полномочия по последующему контролю закона РФ	

о поправке к Конституции РФ в части положений переходного характера.	308
5.4. Признание Конституционным Судом РФ допустимости предварительного контроля закона РФ о поправке к Конституции РФ при формальном уполномочивании ..	309
5.5. Полномочие <i>ad hoc</i> Конституционного Суда РФ по предварительному контролю принятых, но не вступивших в силу положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ 2020 г.	310
5.6. Полномочие Конституционного Суда РФ по предварительному контролю проекта закона РФ о поправке к Конституции РФ.	313
5.7. Полномочие Конституционного Суда РФ по предварительному контролю порядка принятия палатами и рассмотрения в субъектах РФ закона РФ о поправке к Конституции РФ.	318
5.8. Новые полномочия Конституционного Суда РФ и правовая позиция о последующем контроле закона РФ о поправке к Конституции РФ в части положений переходного характера.	324
5.9. Конституционный контроль за изменениями в статью 65 Конституции РФ.	327
Судебная практика	
45. Определение Конституционного Суда РФ от 16 июля 2009 г. № 922-О-О.	329
46. Определение Конституционного Суда РФ от 17 июля 2014 г. № 1567-О.	329
47. Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-З.	333
Вопросы	336

Раздел VII

«КОНСТИТУЦИИ» ЗА ПРЕДЕЛАМИ КОНСТИТУЦИОННОГО ТЕКСТА

Глава 25. Преобразующие Конституцию РФ неформальные способы ее изменения	340
§ 1. Понятие преобразующих Конституцию РФ неформальных способов ее изменения.	340
§ 2. Живая Конституция РФ: изменяющее Конституцию РФ толкование.	343

2.1. Изменяющее Конституцию РФ толкование как конституционное судебное правотворчество: особенности и формы	343
2.2. Живая Конституция РФ и живое конституционное право России.	356
2.3. Изменяющее Конституцию РФ толкование как объяснение, конкретизация и развитие	359
2.4. Пределы изменяющего Конституцию РФ толкования и проблема инстанции признания изменяющего Конституцию РФ толкования неконституционным	365
Судебная практика	
48. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П	368
49. Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. № 15-П	368
50. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 июля 2015 г. № 18-П.	368
Вопросы	368
§ 3. Изменяющий Конституцию РФ закон.	369
3.1. Понятие изменяющего Конституцию РФ закона.	369
3.2. Изменяющие Конституцию РФ законы, которые уточняют и развивают конституционные положения, оформляют выбор конкретного варианта регулирования и восполняют пробелы в Конституции РФ.	372
Судебная практика	
51. Определение Конституционного Суда РФ от 22 марта 2012 г. № 447-О-О	376
52. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 июня 2010 г. № 14-П	379
53. Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-З	385
Вопросы	387
§ 4. Конституционные обычаи.	388
4.1. Понятие изменяющего Конституцию РФ обычая	388
4.2. Desuetudo	390
Судебная практика	
54. Определение Конституционного Суда РФ от 19 ноября 2009 г. № 1344-О-Р.	393
Вопросы	395

Глава 26. «Конституции» за пределами государства	396
§ 1. Международные «конституции»	396
§ 2. Общественные (социетальные) «конституции»	400

Раздел VIII КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ

Глава 27. Гарантии Конституции РФ	403
§ 1. Понятие гарантий Конституции РФ. Охрана и защита Конституции РФ	403
§ 2. Виды гарантий Конституции РФ	404
2.1. Конституционные гарантии-условия	404
2.2. Конституционные гарантии-инструменты.	411
Глава 28. Ответственность за нарушение Конституции РФ	416
§ 1. Понятие и формы ответственности за нарушение Конституции РФ	416
1.1. Конституционно-правовая и иная отраслевая ответственность за нарушение Конституции РФ	417
1.2. Позитивная и негативная конституционно-правовая ответственность	420
1.3. Юридическая и политическая конституционно-правовая ответственность	422
Судебная практика	
55. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П	422
56. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 1999 г. № 15-П	425
Вопросы	426
§ 2. Основание конституционно-правовой ответственности	427
2.1. Нормативное основание конституционно-правовой ответственности	428
2.2. Фактическое основание конституционно-правовой ответственности	428
2.3. Процессуальное основание конституционно-правовой ответственности	429
§ 3. Состав конституционного деликта.	432
3.1. Объект конституционного деликта	432
3.2. Объективная сторона конституционного деликта	433
3.3. Субъект конституционного деликта	434

3.4. Субъективная сторона конституционного деликта	434
§ 4. Конституционно-правовые санкции	436
4.1. Понятие и особенности конституционно-правовых санкций	436
4.2. Виды конституционно-правовых санкций	437
Судебная практика	
57. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 декабря 2012 г. № 34-П	440
Вопросы	446
Глава 29. Конституционный контроль Конституционного Суда РФ	448
§ 1. Понятие и виды конституционного контроля	448
§ 2. Исторические формы и органы конституционного контроля в мире и России	454
2.1. Историческое развитие конституционного контроля	454
2.2. Основные модели судебного конституционного контроля	459
2.3. Конституционный контроль в истории России	464
§ 3. Конституционный Суд РФ как судебный орган конституционного контроля	468
Судебная практика	
58. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П	471
Вопросы	474
§ 4. Компетенция Конституционного Суда РФ	475
4.1. Источники компетенции Конституционного Суда РФ	475
4.2. Конституционный нормоконтроль	477
4.3. Толкование Конституции РФ	482
4.4. Разрешение споров о компетенции	482
4.5. Дача заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения действующего Президента РФ и прекратившего исполнение своих полномочий в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления	483
4.6. Право законодательной инициативы по вопросам своего ведения	484
4.7. Участие судей Конституционного Суда РФ в присяге Президента РФ	485
4.8. Разрешение вопроса о возможности исполнения решений межгосударственных органов, иностранных	

или международных (межгосударственных) судов, иностранных или международных третейских судов (арбитражей)	485
4.9. Разрешение возникающих в процессе подготовки и проведения референдума РФ конституционных споров.	489
4.10. Проверка соответствия Конституции РФ международного договора о принятии в РФ в качестве нового субъекта иностранного государства или его части.	490
4.11. Выявление конституционно-правового смысла (конституционное истолкование) оспариваемых норм ...	490
4.12. Проверка конституционности норм в смысле, приданном им толкованием или правоприменительной практикой	491
4.13. Проверка конституционности актов субъектов РФ при применении мер федерального воздействия	492
§ 5. Решение Конституционного Суда РФ	493
5.1. Понятие и виды решений Конституционного Суда РФ ...	493
5.2. Юридические свойства решения Конституционного Суда РФ	497
5.3. Правовые последствия решения Конституционного Суда РФ	500
Судебная практика	
59. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П	506
60. Определение Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. № 92-О.	507
Вопросы	511