

---

## Редакционный совет

### *Председатель*

**АЛЕКСАНДРОВА Ольга Ивановна**, кандидат юридических наук, доцент, ректор Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) (г. Москва)

### *Члены редакционного совета:*

**АНОХИН Юрий Васильевич**, доктор юридических наук, доцент, заместитель начальника по научной работе Барнаульского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации (г. Барнаул)

**ГЕРАСИМОВ Сергей Иванович**, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

**ГРИШИН Павел Николаевич**, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, руководитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области (г. Саратов)

**ГУРЬЕВ Вячеслав Владимирович**, кандидат экономических наук, первый заместитель директора Поволжского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) (г. Саратов)

**КОЛЕСНИКОВ Максим Александрович**, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области (г. Саратов)

**МАГОМЕДОВ Багавдин Магомедович**, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Республики Дагестан, заслуженный учитель Республики Дагестан, директор Ростовского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) (г. Ростов-на-Дону)

**МАЛЬКО Александр Васильевич**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, директор Саратовского филиала Института государства и права Российской академии наук (г. Саратов)

**СЕРГУН Петр Павлович**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного и муниципального права Саратовской государственной юридической академии (г. Саратов)

---



---

## Editorial Board

### *Chairman*

**ALEKSANDROVA Olga Ivanovna**, Candidate of legal sciences, Associate professor, Rector, All-Russian State University of Justice (Moscow)

### *Members of Editorial Board:*

**ANOKHIN Yuriy Vasilyevich**, Doctor of legal sciences, Associate professor, Deputy chief on scientific work of the Barnaul Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation (Barnaul)

**GERASIMOV Sergey Ivanovich**, Doctor of legal sciences, Honored Lawyer of the Russian Federation, Honored worker of the Prosecutor's office of the Russian Federation (Moscow)

**GRISHIN Pavel Nikolaevich**, Doctor of agricultural sciences, Professor, Head of the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography in the Saratov region (Saratov)

**GUR'EV Vjacheslav Vladimirovich**, Candidate of economical sciences, First Vice Director of the Volga-Region Institute (the brunch) of the All-Russian State University of Justice (Saratov)

**KOLESNIKOV Maksim Aleksandrovich**, head of the Administration of the Ministry of Justice of the Russian Federation in Saratov region (Saratov)

**MAGOMEDOV Bagavdin Magomedovich**, Candidate of legal sciences, Honored Lawyer of the Republic of Daghestan, Honored Teacher of the Republic of Daghestan, Director of the Rostov Instituter (branch) of the All-Russian State University of Justice (Rostov-on-Don)

**MALKO Alexander Vasilyevich**, Doctor of legal sciences, Professor, Honored Scientist of Russian Federation, Director of the Saratov branch of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Science (Saratov)

**SERGUN Piotr Pavlovich**, Doctor of legal sciences, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor of the Administrative and Municipal Law Department of the Saratov State Law Academy (Saratov)

---

# ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

№ 3(38)

Научный журнал

2019

**Редакционная коллегия:**

*Главный редактор*

**Яцеленко Борис Викторович**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации (г. Москва)

*Заместитель главного редактора*

**Волкова Лариса Петровна**, доктор юридических наук, доцент (г. Саратов)

*Ответственный секретарь*

**Щербакова Лилия Геннадиевна**, кандидат юридических наук, доцент (г. Саратов)

*Члены редколлегии:*

**Байниязов Рустам Сулейманович**, доктор юридических наук, профессор (г. Саратов)

**Бакаева Ольга Юрьевна**, доктор юридических наук, профессор (г. Саратов)

**Братановский Сергей Николаевич**, доктор юридических наук, профессор (г. Москва)

**Виноградов Вадим Александрович**, доктор юридических наук, профессор (г. Москва)

**Волошин Юрий Алексеевич**, доктор юридических наук, профессор (г. Киев, Украина)

**Гошуляк Виталий Владимирович**, доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор (г. Пенза)

**Гущин Василий Васильевич**, доктор юридических наук, профессор (г. Москва)

**Жусупкалиева Галия Кайдаровна**, кандидат педагогических наук (г. Уральск, Казахстан)

**Ишеков Константин Анатольевич**, доктор юридических наук, доцент (г. Москва)

**Кабаалиоглу Халук**, профессор (г. Стамбул, Турция)

**Кабышев Владимир Терентьевич**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации (г. Саратов)

**Каржаубаев Ербол Казиевич**, доктор юридических наук, профессор (г. Астана, Казахстан)

**Милушева Татьяна Владимировна**, доктор юридических наук, доцент (г. Саратов)

**Семенова Аза Владимировна**, кандидат юридических наук (г. Саратов)

**Синюков Владимир Николаевич**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации (г. Москва)

**Скоркова Вероника**, доктор права, доктор философии права (г. Братислава, Словакия)

**Сулейманов Бигрузи Бухаринович**, кандидат исторических наук, доцент, заслуженный юрист Республики Дагестан (г. Махачкала)

**Толванен Матти**, профессор (г. Йоэнсуу, Финляндия)

Журнал перерегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций 4 марта 2016 г., регистрационное свидетельство ПИ № ФС77-64959, включен в Перечень ведущих периодических изданий

Научные специальности, по которым присуждаются ученые степени, — 12.00.01 — Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, 12.00.02 — Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, 12.00.08 — Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, 12.00.11 — Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность, 12.00.14 — Административное право; административный процесс, 12.00.15 — Гражданский процесс; арбитражный процесс (Распоряжение Минобрнауки России от 28.12.2018 № 90-р на основании рекомендаций Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России)

Текст статей журнала размещен на сайте

национальной информационно-аналитической системы РИНЦ

Журнал включен в международную базу данных периодических изданий Ulrich's Periodicals Directory, имеет распространение на территории Российской Федерации и за рубежом

© Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», 2019

© Редколлегия журнала «Правовая культура» (составитель), 2019

# THE LEGAL CULTURE

№ 3(38)

Scientific journal

2019

## Editorial Staff:

### *Chief editor*

**Yatsenko Boris Viktorovich**, Doctor of law sciences, Professor, Honored lawyer of the Russian Federation (Moscow)

### *Deputy editor*

**Volkova Larisa Petrovna**, Doctor of judicial science, Associate professor (Saratov)

### *Executive Secretary*

**Shcherbakova Lilia Gennadiyevna**, Candidate of law sciences, Associate professor (Saratov)

### *Members of editorial staff:*

**Bainiyazov Rustam Suleymanovich**, Doctor of law sciences, Professor (Saratov)

**Bakaeva Olga Yuryevna**, Doctor of law sciences, Professor (Saratov)

**Bratanovskiy Sergey Nikolayevich**, Doctor of law sciences, Professor (Moscow)

**Goshulyak Vitaliy Vladimirovich**, Doctor of law sciences, Doctor of historical sciences, Professor (Penza)

**Gushchin Vassily Vassilyevich**, Doctor of law sciences, Professor (Moscow)

**Ishekov Konstantin Anatolyevich**, Doctor of law sciences, Associate professor (Moscow)

**Kabaalioglu Haluk**, Professor (Istanbul, Turkey)

**Kabyshev Vladimir Terentyevich**, Doctor of law sciences, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation (Saratov)

**Karzhubaev Erbol Kazievich**, Doctor of judicial science, Professor (Astana, Kazakhstan)

**Milusheva Tatiana Vladimirovna**, Doctor of judicial science, Associate professor (Saratov)

**Semyonova Aza Vladimirovna**, Candidate of juridical science (Saratov)

**Siunyukov Vladimir Nikolayevich**, Doctor of law sciences, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation (Moscow)

**Skorkova Veronika**, Doctor of Law, Doctor of Philosophy of Law (Bratislava, Slovakia)

**Suleimanov Bigruzi Bukharinovich**, Candidate of historical sciences, Associate professor, Honored lawyer of the Republic of Dagestan (Makhachkala)

**Tolvanen Matti**, Professor (Joensuu, Finland)

**Vinogradov Vadim Alexandrovich**, Doctor of law sciences, Professor (Moscow)

**Voloshin Yuriy Alexeyevich**, Doctor of law sciences, Professor (Kyiv, Ukraine)

**Zhusupkalieva Galiya Kajdarovna**, Candidate of pedagogical sciences (Uralsk, Kazakhstan)

The Journal was re-registered in Federal Service for Supervision in the Sphere of Communications, Information Technology and Mass Communications, 4<sup>th</sup> of March 2016, Registration Certificate PI # FS 77-64959. The Journal is included in the list of leading periodical Academic degrees are awarded in following scientific specialties, – 12.00.01 – Theory and history of state and law; History of studies about state and law, 12.00.02 – Constructional law; Constitutional litigation; Municipal law, 12.00.08 – Criminal law and Criminology; Criminal executive law, 12.00.11 – Judicial activities; Prosecutor's activities, Human rights and law enforcement activities, 12.00.14 – Administrative law; Administrative procedure, 12.00.15 – Civil procedure; Arbitral procedure (Order of the Ministry of Education and Science of Russia dated 28.12.2018 Num. 90-r grounded on basic requirements of Supreme Personnel Review Board under Ministry of Education and Science of Russia)

Articles of the journal are placed on the site of the national information analysis system RINTs ("RSCI" Russian Science Citation Index)

Journal "The Legal Culture" is included in the International database of the periodicals Ulrich's Periodicals Directory and distributed in the Russian Federation and abroad

© All-Russian University of Justice, 2019

© Editorial Staff of Journal "The Legal Culture" (compiler), 2019

# Содержание

## Основы государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Основы государственной культурной политики: теория и практика правовой жизни

<b>Н. В. Макарейко (Нижний Новгород)</b> Соотношение юридической и национальной безопасности . . . . .	7
---	---

## Философия правовой культуры. Теория права. Теория государства

<b>А. Г. Репьев (Барнаул)</b> Преодоление кризиса профессиональной правовой культуры и правосознания субъектов, обладающих юридическими преимуществами, как направление правовой политики . . . . .	20
--	----

## Правовая культура правотворчества

<b>П. П. Сергун (Саратов), А. М. Бобров (Пермь)</b> Оптимизация ограничений при поступлении на государственную службу иных видов как фактор профилактики коррупции. . . . .	30
<b>М. С. Чунина (Пенза)</b> Акты судебного нормотворчества: понятие и виды. . . . .	37

## Правовая культура правоприменения

<b>М. Б. Добробаба (Краснодар), С. Е. Чаннов (Саратов)</b> Использование государственных информационных систем в управлении финансами. . . . .	46
<b>Л. А. Брусенская, Э. Г. Куликова (Ростов-на-Дону)</b> Медицинские профилактические тексты как средство борьбы с наркопреступностью: лингвоюридический аспект . . . . .	56
<b>А. Е. Федюнин, В. Ю. Алферов (Саратов)</b> Культура нормотворчества в области законодательного регулирования проведения оперативно-разыскных мероприятий с применением технических средств при расследовании уголовных дел . . . . .	65

## Правовая культура: права человека, права народов.

### Международное сотрудничество

<b>И. А. Пушкарева, Л. Н. Одинцова (Новокузнецк)</b> Правовая культура и опыт противодействия коррупции в мировом сообществе. . . . .	76
--	----

## Правовая культура и образование

<b>Б. Г. Солдатов, Н. В. Солдатова (Ростов-на-Дону)</b> Роль иностранного языка в формировании правовой культуры студентов-юристов . . . . .	85
---	----

**Ю. В. Малеванова (Москва)**

Формирование антикоррупционного мировоззрения учащихся  
общеобразовательных учреждений как одно из направлений  
противодействия коррупции ..... 93

**Трибуна молодого ученого**

**М. Ю. Горбунова (Саратов)**

Юридическая техника поощрительной деятельности как  
показатель правовой культуры общества ..... 105

**Государство и общество: теория и практика взаимодействия**

**Е. А. Абаева (Саратов)**

Совершенствование конституционно-правового статуса  
общественных палат (советов) муниципальных образований  
и общественных советов при органах местного самоуправления  
как субъектов общественного контроля ..... 113

**Оказание бесплатной юридической помощи.**

**Консультация практикующего юриста**

**И. В. Куркова (Саратов)**

Кто и как может подать в Росреестр заявление о невозможности  
регистрации без личного участия ..... 125

**Обзоры и рецензии**

**Ю. А. Александрова (Саратов)**

Обзор круглого стола «Социально-юридический механизм  
обеспечения прав человека и гражданина: проблемы и перспективы» ..... 136

# Contents

## **Bases of a State Policy in the Sphere of Development of Legal Literacy and Sense of Justice of Citizens. Fundamentals of the State Cultural Policy: Theory and Practice of Legal Life**

<b>N. V. Makarejko (Nizhny Novgorod)</b>	
Correlation between Legal and National Security . . . . .	7

## **Philosophy of Legal Culture. The Theory is Right. State Theory**

<b>A. G. Rep'ev (Barnaul)</b>	
Overcoming the Crisis of Professional Legal Culture and Awareness of Law among Entities with Legal Privileges as the Branch of Legal Policy . . . . .	20

## **Legal Culture of Right Creativity**

<b>P. P. Sergun (Saratov), A. M. Bobrov (Perm)</b>	
Optimization of Restrictions on Admission to the Public Service of Other Types As a Factor of Corruption Prevention. . . . .	30
<b>M. S. Chunina (Penza)</b>	
Acts of Judicial Lawmaking: Concept and Types . . . . .	37

## **Legal Culture of the Law Enforcement**

<b>M. B. Dobrobaba (Krasnodar), S. E. Channov (Saratov)</b>	
The Use of State Informational Systems in Financial Management. . . . .	46
<b>L. A. Brusenskaya, E. G. Kulikova (Rostov-on-Don)</b>	
Medical Preventive Texts as a Means of Combating Drug Crime: Linguistic and Legal Aspect . . . . .	56
<b>A. E. Fedunin, V. Ju. Alferov (Saratov)</b>	
The Clture of Lawmaking in the Field of Legislative Regulation of Operational-Search Measures Using Technical Means in the Investigation of cCriminal Cases . . . . .	65

## **Legal Culture: Human Rights, Rights of the People. International Cooperation**

<b>I. A. Pushkareva, L. N. Odintsova (Novokuznetsk)</b>	
Legal Culture and Anti-corruption Experience in the World Community . . . . .	76

## **Legal Culture and Education**

<b>B. G. Soldatov, N. V. Soldatova (Rostov-on-Don)</b>	
The Role of a Foreign Language in Formation of the Legal Culture among Law Students. . . . .	85

**Ju. V. Malevanova (Moscow)**

Formation of Anti-Corruption Views among Students of  
Educational Institutions As One of the Directions  
of Anti-Corruption Activity ..... 93

**The Tribune of the Young Scientist**

**M. Ju. Gorbunova (Saratov)**

Legal Method of Encouraging Activity as an Indicator  
of the Legal Culture of Society ..... 105

**State and Society: Interaction Theory and Practice**

**E. A. Abaeva (Saratov)**

Improving the Constitutional and Legal Status of Public chambers  
(boards) of Municipalities and Public Boards under Local  
Government as Subjects of Public Control ..... 113

**Provision of Legal Assistance for Free.  
Advices of Practicing Lawyer**

**I. V. Kurkova (Saratov)**

Who and How (one) Can Submit a Statement  
to Russian State Register about Impossibility of Registration  
without Personal Participation ..... 125

**Reviews**

**Ju. A. Aleksandrova (Saratov)**

Review on the Panel Discussion “Social and Juridical Mechanism  
of Providing Rights of a Human and a Citizen: Issues and Outlooks” ..... 136