

УДК 336.145:36(470)(075.8)  
ББК У9(2Р)261.3-18я73  
Р58

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Роик В. Д.**

Р58 Социальный бюджет : монография. — Москва : Проспект, 2016. — 288 с.  
ISBN 978-5-392-21581-2

В книге рассматривается социальный бюджет России и экономически развитых стран, включая историю его становления, теорию и состояние, бюджетные, страховые и социально-обеспечительные механизмы финансирования. В ней раскрыты: содержание, структура доходов и расходы социального обеспечения, виды и размеры социальных гарантий, методы и институты социальной защиты населения, способы разработки, утверждения и исполнения социального бюджета. Значительное внимание отведено освещению рекомендаций международных организаций в сфере социальных гарантий, а также оценке последствий глобального вызова для социального бюджета в XXI в. — старению населения, которые уже в среднесрочной перспективе потребуют принятия непростых решений и от которых будет зависеть судьба социального вопроса в России.

Законодательство приводится по состоянию на март 2016 г.

Книга адресована работникам социальных и финансовых служб организаций, муниципалитетов, субъектов Российской Федерации, государственного и негосударственных пенсионных фондов, законодателям всех уровней, специалистам министерств финансового и социального блока, студентам, аспирантам и преподавателям вузов.

Книга публикуется в авторской редакции.

УДК 336.145:36(470)(075.8)  
ББК У9(2Р)261.3-18я73

*Изображение на обложке Biehler Michael/Shutterstock.com.*

*Научное издание*

**Роик Валентин Дементьевич**  
**СОЦИАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ**  
Монография

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»

[www.o-maket.ru](http://www.o-maket.ru); тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 21.06.2016. Формат 60×90<sup>1/16</sup>

Печать цифровая. Печ. л. 18,0. Тираж 200 экз. Заказ №

ООО «Проспект»  
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-21581-2

© Роик В. Д., 2016  
© ООО «Проспект», 2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	3
-----------------------	---

## ГЛАВА 1

### **ЭВОЛЮЦИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ СОЦИАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И ЕГО ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ БАЗЫ В ПЕРИОД XVII — XX ВВ.**

1.1. Формирование механизмов социальной поддержки населения и налоговых систем в период XVII — первой половины XIX вв. ....	7
1.2. Становление науки о бюджете .....	15
1.3. Изменение парадигмы распределения доходов и формирования теоретических представлений о социально-распределительных функциях государства в период XVIII–XIX вв. ....	20
1.4. Становление практики и теории социальной поддержки населения и социального бюджета в странах Западной Европы и России в период второй половины XIX в. ....	32
1.5. Качество жизни населения — важнейший вектор социальной и бюджетной политики экономически развитых стран в XX в. ....	42

## ГЛАВА 2

### **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОЦИАЛЬНОГО БЮДЖЕТА: МЕСТО И РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ**

2.1. Предмет и научная категория «социальный бюджет» и архитектура его элементов.....	52
2.2. Предметное поле социальной защиты, социального обеспечения и социального страхования .....	62
2.3. Место и роль социального страхования в системе социальной защиты населения.....	68
2.4. Социальный бюджет и программы повышения качества жизни населения — важнейшие инструменты социальной политики государства .....	75

## ГЛАВА 3

### **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И ИХ ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ**

3.1. Цели, принципы и функции социального бюджета .....	85
3.2. Социальные доктрины, повлиявшие на становление механизмов социального бюджета.....	90
3.3. Доктрины благосостояния и социального государства .....	98
3.4. Социальная политика в экономически развитых странах: современные тенденции .....	109
3.5. Критерии и индикаторы оценки социальной ответственности государства .....	116

## ГЛАВА 4 МЕТОДОЛОГИЯ СОЦИАЛЬНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

4.1. Бюджетные и страховые модели регулирования и распределения доходов населения .....	125
4.2. Финансовые модели социального бюджета .....	137
4.3. Социальная защита — важнейшая сфера бюджетных отношений.....	149
4.4. Доходы населения и их перераспределение в экономически развитых странах и России.....	160
4.5. Бюджетная политика экономически развитых стран в социальной сфере.....	170

## ГЛАВА 5 ПРАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИИ

5.1. Формы и инструменты государственного бюджетного регулирования социальной сферы.....	176
5.2. Распределение предметов ведения в социальной сфере и развитие бюджетного федерализма в России .....	183
5.3. Социальное бюджетирование — практическое обеспечение социальной политики государства .....	191
5.4. Основные механизмы формирования и функционирования социальной составляющей бюджетной системы в России .....	198

## ГЛАВА 6 ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

6.1. Организация бюджетного процесса.....	205
6.2. Нормативы и целевые ориентиры в бюджетном процессе .....	209
6.3. Этапы разработки, согласования и мониторинга исполнения социального бюджета .....	217
6.4. Совершенствование среднесрочного финансового планирования и долгосрочного социального прогнозирования .....	223
6.5. Основы бюджетного учета и отчетности .....	228
6.6. Институциональная классификация социального бюджета .....	235

## ГЛАВА 7 ФИНАНСИРОВАНИЕ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

7.1. Важнейшие параметрические показатели социального бюджета России .....	239
7.2. Роль межбюджетных отношений в обеспечении функционирования социальной сферы.....	245
7.3. Выбор социальной модели государства для России.....	251
7.4. Роль государства в определении и реализации стратегических целей экономического и социального развития страны.....	254

**ГЛАВА 8**  
**ВЫЗОВЫ СОЦИАЛЬНОМУ БЮДЖЕТУ**  
**В XXI ВЕКЕ И ОТВЕТЫ НА НИХ**

8.1. Теоретические исследования финансовых вопросов межпоколенческих отношений .....	258
8.2. «Финансовая ловушка» старения населения и изменения модели занятости населения — основание для нового «социального контракта поколений» .....	263
8.3. Пути совершенствования финансовых механизмов социального страхования и государственного социального обеспечения .....	268
8.4. Важнейшие направления концептуального обоснования организации институтов социального обеспечения и социальной защиты населения .....	272
<b>Заключение</b> .....	276
<b>Литература</b> .....	279