

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№42 (261)  
5 НОЯБРЯ 2012  
ISSN 1992-7975  
<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

## Содержание

<b>Тема номера</b> .....	<b>1</b>
«Меры вы услышали: они, скажем откровенно, достаточно скромные» .....	1
Вопрос с длинной историей .....	2
«Мы их разработаем до конца текущего года и внесем соответствующие законодательные поправки» .....	2
Приземление в Тамбовскую область .....	5
Приземление в Самарскую область .....	6
«Можно что-то сделать здесь в том направлении, о котором губернаторы говорят?» .....	7
«У губернаторов появился агент влияния, который способен мотивированно донести позицию» .....	9
«Пообсуждать, что называется, без ограничений в фантазиях» .....	9
<b>Аналитика, рекомендации, разъяснения</b> .....	<b>10</b>
ФАС России о торгах на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций .....	10
О размере неустойки в муниципальном контракте .....	12
«В проекте федерального закона «О государственном стратегическом планировании» необходимо проработать муниципальный блок» .....	13
<b>Новая диссертация</b> .....	<b>14</b>
Г. Куликов. Территориальная дифференциация финансово-бюджетного положения муниципалитетов России .....	14
<b>Из судебной практики</b> .....	<b>18</b>
Обвинение в бездействии местной администрации не помогло взыскать убытки из-за установленных тарифов .....	18
Борьба за 100 852 138 рублей убытков из-за установленных тарифов .....	20
<b>В Комитете Совета Федерации</b> .....	<b>21</b>
Совет Федерации провел онлайн-трансляцию заседания Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера .....	21

© ДМИТРИЙ ТРОФИМОВ  
TROFIMOV.LIVEJOURNAL.COM



## Тема номера

### «Меры вы услышали: они, скажем откровенно, достаточно скромные»

На заседании Правительства Российской Федерации 1 ноября 2012 года планируется рассмотрение следующего вопроса:

2. О мерах, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов

Доклад Минфина России «О мерах, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов» содержит анализ исполнения местных бюджетов за 2006 - 2011 годы и плановые показатели на 2012 год. В нем отражены направления расширения доходных источников бюджетов муниципальных образований и вопросы совершенствования механизма оказания финансовой поддержки местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов Минфин России

предлагает закрепление за местными бюджетами дополнительных источников доходов, включая передачу им части доходов от специальных налоговых режимов, отдельных налоговых и неналоговых доходов, административных штрафов за несоблюдение нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

**Из стенограммы начала заседания:**

### Вопрос с длинной историей

**Д.А.Медведев:**

Следующий вопрос (он тоже весьма непродолжительный и с длинной историей) – о повышении доходной базы местных бюджетов. Мы его неоднократно обсуждали и с губернаторами, и с главами муниципалитетов, и, конечно, с гражданами. Уровень жизни людей напрямую зависит от работы муниципалитетов, потому что качество и коммунальных услуг, и городского транспорта, свет, тепло и в домах, и в больницах, и в школах, чистота на улицах – все эти проблемы могут и должны решаться, естественно, не в московских кабинетах и даже не в кабинетах региональных начальников, а на местах и, конечно, при наличии необходимых средств. Проблема отсутствия ресурсов, скажем даже более, может быть, остро – по сути, иногда хронического безденежья местного самоуправления может быть решена только при наличии двух возможностей: во-первых, если мы будем наращивать доходы, расширяя перечень доходных источников, и, во-вторых, естественно, выравнивать ситуации из других бюджетов, повышая соответствующие дотации. Предполагается, что одним из дополнительных источников для местных бюджетов станут доходы от введения патентной системы налогообложения. Мера важная, особенно для малого и среднего бизнеса, она может стимулировать развитие, насколько эффективно – будет зависеть, конечно, от скоординированности наших действий и эффективности работы на местах в регионах и муниципалитетах, тем более что 100% отчислений от этого налога будет направляться в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

К концу этого года также должна быть завершена работа по введению единого налога на недвижимость. Кадастровая оценка показывает, что в стране существует немало несформированных земельных участков. Это приблизительно больше, чем пятая часть земельного фонда России, – огромное количество, если иметь в виду масштабы нашей страны. На территории городских поселений и округов их около 8%, тоже немаленькая цифра. Это существенный резерв для местных бюджетов, которым нужно грамотно распорядиться.

Нам нужно также определиться и с объемами дотаций, которые будут перечисляться муниципалитетам для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности, и со стимулами, конечно, по самостоятельному наращиванию доходов местных бюджетов. Изыскивая дополнительные средства для муниципалитетов, мы должны учесть уровень развития каждого региона, сбалансировать его в целом и в рамках того или иного бюджета. Действовать нужно и профессионально, и осторожно. У субъектов Российской Федерации, у местного самоуправления, у нас всех на самом деле задача общая – это повышение качества жизни наших граждан. В подготовительной работе участвовали многие регионы. Очевидно, что мы сегодня при помощи соответствующих мер этих задач не решим: они слишком масштабные, но всё равно нужно действовать, нужно с чего-то начинать. Я об этом впервые сказал практически год назад, к сожалению, движение по этому пути не такое быстрое, как нам бы хотелось. Это прежде всего связано с текущей финансовой ситуацией, но ещё раз говорю, нужно двигаться вперёд, поэтому у нас на заседание приглашены руководители двух регионов. Это губернаторы Тамбовской области (Олег Иванович Бетин) и Самарской области (Николай Иванович Меркушкин), которые эту проблему знают. Они люди опытные, надеюсь, тоже выскажут свои соображения.

Антон Германович (обращаясь к А.Г.Силуанову – министру финансов РФ), теперь вам слово. Пожалуйста.

### «Мы их разработаем до конца текущего года и внесем соответствующие законодательные поправки»

**А.Г.Силуанов:** Уважаемый Дмитрий Анатольевич, уважаемые коллеги. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Правительству поручено разработать меры по повышению бюджетной обеспеченности муниципальных образований. **В настоящее время обеспеченность расходов местных бюджетов за счёт налоговых и неналоговых доходов находится на уровне примерно 40%.** Данная ситуация обусловлена в первую очередь неравномерностью распределения налогового потенциала по территории страны, поскольку он действительно распределён неравномерно: как среди субъектов Российской Федерации у нас наблюдается такая же картина, так и в большей степени в муниципальных образованиях. Если посмотреть ситуацию по субъектам Российской Федерации, то различие

бюджетной обеспеченности отдельных муниципалитетов зашкаливает за 100 раз. Поэтому, конечно, вопрос об обеспеченности расходных обязательств собственной доходной базы муниципальных образований стоит очень остро. На самом деле такая ситуация находится и в целом ряде других стран, когда расходные обязательства муниципальных бюджетов на 50% и более финансируются за счёт финансовой помощи из бюджетов более высокого уровня. Поэтому мы здесь не одиноки. Но что необходимо делать для того, чтобы улучшать и увеличивать бюджетную обеспеченность муниципальных образований? Для этого предусмотрен целый ряд мер, направленных на увеличение поступления именно собственных налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также мы предложили снижение расходных обязательств местных бюджетов, с тем чтобы обеспечить лучший баланс местных бюджетов.

В этом году реализован целый ряд мер по увеличению бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления.

Первое – это передача в местные бюджеты части доходов от специальных налоговых режимов. Дмитрий Анатольевич, Вы уже сказали о том, что действительно мы вводим с 1 января 2013 года патентную систему налогообложения, и субъекты Российской Федерации в обязательном порядке должны будут принять до конца текущего года решение о введении с 1 января 2013 года на своих территориях патентной системы налогообложения по целому виду деятельности. При этом 100% отчислений от указанной системы налогообложения будет направляться в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

В 2011 году поступления по налогу, взимаемому в виде стоимости патента, составляли всего 208 млн рублей. Но введение системы на постоянной основе, в обязательном порядке приведёт к увеличению количества налогоплательщиков, которые переходят на использование этой системы налогообложения, и мы оцениваем, что в ближайшие год-два доходы от этого источника могут составить 1 млрд рублей и более ежегодно.

С 2013 года переход на систему налогообложения в виде единого налога на вменённый доход станет добровольным, и по мере расширения применения патентной системы налогообложение будет увеличивать и соответствующие доходы местных бюджетов. Кроме того, тем же федеральным законом с 1 января 2013 года предусмотрено зачисление в полном объёме доходов от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты муниципальных образований. Передаваемая в местные бюджеты сумма единого сельскохозяйственного налога оценивается в 1,3 млрд руб. ежегодно.

Второе – это зачисление в местный бюджет административных штрафов за правонарушения в сфере благоустройства. В настоящее время данные штрафы подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100%. Вместе с тем утверждение правил благоустройства территории закреплено в качестве обязанности органов местного самоуправления поселений и городских округов. Поэтому штрафы за нарушение данных правил целесообразно зачислять полностью в местные бюджеты. В Государственной Думе в первом чтении принят проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс, которым предлагается реализовать это решение. В рамках доработки законопроекта ко второму чтению мы также предлагаем пойти дальше и внести изменения, направленные на передачу в местные бюджеты доходов от всех штрафов, связанных с нарушением нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, а не только актов в сфере благоустройства. По нашим данным, оценка поступлений в местные бюджеты составит около 1 млрд рублей ежегодно.

Следующая позиция – это оптимизация льгот и изъятий из объектов налогообложения, установленных на федеральном уровне по местным налогам. В настоящее время продолжается работа по решению этой задачи. Государственной Думой принят в первом чтении законопроект о внесении изменений в Налоговый кодекс, предусматривающий отмену льгот и изъятий по земельному налогу. Причём в перечень объектов налогообложения, которые включены в состав налогообложения, входят земельные участки, ограниченные в обороте, предоставленные для обеспечения обороны, безопасности, таможенных нужд, которые в настоящее время освобождены от обложения этим налогом. В связи с признанием указанных земельных участков объектами налогообложения по земельному налогу дополнительные поступления от уплаты этого налога мы оцениваем в сумме не менее 3 млрд рублей, то есть, по сути дела, произойдёт перераспределение средств, которые будут заложены в федеральном бюджете, и эти средства будут получены органами местного самоуправления в виде земельного налога. Вопрос об оптимизации налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц будет рассматриваться в рамках введения налога на недвижимость.

В настоящее время предлагается реализовать и целый ряд других мер. В первую очередь это зачисление в местные бюджеты отдельных неналоговых доходов. С 1 января 2014 года предлагается полностью передать в бюджеты городских округов доходы от прода-