

№ 3 (36)  
2016

---

**Вестник  
Евразийской академии  
административных наук  
Научно-теоретический журнал  
Издается с июня 2007 года**

Журнал включен в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук по юридическим и философским наукам (решение Президиума Высшей аттестационной комиссии Минобрнауки России от 27 января 2016 года).

**Учредитель:** НП «Евразийская академия административных наук» (г. Москва).

**Главный редактор:** В. А. Юсупов, доктор юридических наук, профессор.

**Редакционная коллегия:**

С. Н. Братановский, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);  
С. В. Запольский, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);  
А. Б. Зеленцов, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);  
С. И. Ибрагимов, доктор юридических наук, профессор (г. Душанбе);  
В. И. Исмаилов, доктор философских наук, профессор (г. Баку);  
Р. Л. Ливищ, доктор философских наук, профессор (г. Комсомольск-на-Амуре);  
Е. Б. Лупарев, доктор юридических наук, профессор (г. Краснодар);  
Ю. Н. Стариков, доктор юридических наук, профессор (г. Воронеж);  
Н. Т. Шерипов, доктор юридических наук, профессор (г. Бишкек).

**Ответственный редактор:** М. О. Каррыев.

За содержание и достоверность материалов статей редакция ответственности не несет.  
Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции.

**Адрес учредителя:** 127083 г. Москва, Петровско-Разумовская аллея, д. 12а,  
НП «Евразийская академия административных наук».

**Адрес редакции:** 127411 г. Москва, ул. Учинская, д. 7,  
издательство НП «Евразийская академия административных наук».  
Тел.: (8442) 46-68-42.  
E-mail: [izdviesp@mail.ru](mailto:izdviesp@mail.ru)

ISSN 2072-3342

---

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.  
Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-26647  
от 28 декабря 2006 года.

---

© НП «Евразийская академия административных наук», 2016  
© НОУ ДПО «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2016

№ 3 (36)  
2016

---

**Herald  
of the Eurasian Academy  
of Administrative Sciences  
Theoretical Scientific journal  
Published since June 2007**

The Journal is included in the list of the leading peer-reviewed scientific journals and publications, which should be published by the main results of theses for the degree of doctor candidate of sciences in legal and philosophical sciences (Decision of Presidium of the Higher Attestation Commission of Education and Science Ministry of the Russian Federation on the 27 January 2016).

**Founder:** *the Eurasian Academy of Administrative Sciences (Moscow).*

**Editor-in-Chief:** *V. A. Yussupov, Doctor of Law, Professor.*

**Editorial Board:**

*S. N. Bratanovsky, Doctor of Law, Professor (Moscow);  
S. V. Zapolskii, Doctor of Law, Professor (Moscow);  
A. B. Zelentsov, Doctor of Law, Professor (Moscow);  
S. I. Ibragimov, Doctor of Law, Professor (Dushanbe);  
V. I. Ismailov, Doctor of Philosophy, Associate Professor (Baku);  
R. L. Livshits, Doctor of Philosophy, Professor (Komsomolsk-on-Amur);  
E. B. Luparev, Doctor of Law, Professor (Krasnodar);  
N. T. Sheripov, Doctor of Law, Professor (Bishkek);  
Yu. N. Starilov, Doctor of Law, Professor (Voronezh).*

**Executive Editor:** *M. O. Karriev.*

*Editorial is not responsible for the content or accuracy of materials.  
Opinions of the authors may not coincide with the opinion of the editorial board.*

**Address of Founder:** *127083 Moscow, Petrovsko-Razumovskaya Alley, 12a,  
the Eurasian Academy of Administrative Sciences.*

**Editorial Address:** *127411 Moscow, Uchinskaya St., 7,  
Publishing House of the Eurasian Academy of Administrative Sciences.*

*Telephone: (8442) 46-68-42.  
E-mail: izdviesp@mail.ru*

ISSN 2072-3342

---

*The magazine is registered by the Federal Service for Supervision of Compliance with Legislation  
Governing Mass Communications and Protection of Cultural Heritage,  
Certificate of Registration III № ΦC77-26647  
on December 28, 2006.*

---

© Eurasian Academy of Administrative Sciences, 2016  
© Volgograd Institute of Economics, Sociology and Law, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

### РАЗДЕЛ 1

#### АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Кононов П. И., Юсупов В. А.**

О дальнейшей работе над проектом Кодекса Российской Федерации  
об административной ответственности ..... 7

**Каверин С. В.**

Некоторые проблемы совершенствования теории административного процесса  
в свете Кодекса административного судопроизводства России ..... 68

**Набиев С. А.**

Понятие и классификация методов административно-правового регулирования  
банковской деятельности ..... 71

**Набиев С. А.**

Понятие и классификация форм административно-правового регулирования  
банковской деятельности ..... 81

**Хунис В. Я.**

Актуальные проблемы разграничения предметов ведения и полномочий  
в сфере административной ответственности ..... 93

**Редкоус В. М., Смирнова Е. С.**

Зарубежный опыт административной ответственности в области  
дорожного движения (на примере государств – участников СНГ) ..... 97

### РАЗДЕЛ 2

#### АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ

**Гаврилова Ю. А.**

Судебное смыслообразование как элемент механизма совершенствования  
административно-правового регулирования ..... 108

**Меленчук Д. О.**

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в странах СНГ:  
сравнительно-правовой анализ ..... 112

**Петровская М. И.**

Понятие вынужденной миграции населения  
по российскому законодательству ..... 117

**Пожарский Д. В., Удовенко Е. П.**

К вопросу о методах реализации функций государства  
(на примере охранительной деятельности) ..... 122

**Солтаев Р. Ю.**

К вопросу об административном регламентировании деятельности Федеральной службы судебных приставов России по исполнению международных обязательств Российской Федерации .....	126
---	-----

**Тихомиров С. И.**

К вопросу о нарушении правил дорожного движения .....	128
---	-----

### **РАЗДЕЛ 3**

### **ФИЛОСОФСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ**

**Бахитов С. Б.**

Гендерное неравенство и капиталистическое отчуждение труда .....	130
--	-----

**Бахитов С. Б.**

Отчуждение труда и мещанство .....	138
------------------------------------	-----

**Золотовский В. А.**

Система центрального управления в Византийской империи раннепалеологовского периода: состав и государственно-политические функции сената.....	144
---	-----

**Колобова С. Ю.**

Субъекты правовоспитательной политики .....	149
---	-----

### **НАУЧНОЕ СООБЩЕНИЕ**

**Удовенко Е. П.**

К вопросу о методах государственного воздействия .....	154
--	-----

### **ПОЗДРАВЛЯЕМ С ЮБИЛЕЕМ!**

С юбилеем! .....	156
------------------	-----

<b>ОБ АВТОРАХ</b> .....	158
-------------------------	-----

# CONTENTS

## SECTION 1

### ADMINISTRATIVE LAW AND ADMINISTRATIVE LEGISLATION

**Kononov P. I., Yusupov V. A.**

On Further Work on the Project of Russian Federation Code  
of Administrative Responsibility ..... 7

**Kaverin S. V.**

Some Problems of Theory of Improving of Administrative Process  
in Light of the Russian Code of Administrative Proceedings ..... 68

**Nabiev S. A.**

The Concept and Classification of Methods of Administrative Legal Regulation  
of Banking Activities ..... 71

**Nabiev S. A.**

Definition and Classification of Forms of Administrative and Legal Regulation  
of Banking Activities ..... 81

**Hunis V. J.**

Actual Problems of Differentiation in the Area  
of Administrative Responsibility of Powers ..... 93

**Redkous V. M., Smirnova E. S.**

Foreign Experience of Administrative Responsibility in the Field of Road Traffic  
(by Example of Countries – Participants of the Commonwealth of Independent States) ..... 97

## SECTION 2

### ADMINISTRATIVE LAW AND SOCIAL LIFE

**Gavrilova Yu. A.**

Judicial Formation of Sense as an Element of Mechanism of Improving  
of Administrative and Legal Regulation ..... 108

**Melenchuk D. O.**

State Control (Supervision) in Field of Education in the Commonwealth  
of Independent States Countries: Comparative Legal Analysis ..... 112

**Petrovskaya M. I.**

The Concept of Forced Migration under Russian Law ..... 117

**Pozharskiy D. V., Udovenko E. P.**

To the Question of Methods of Realization of Functions of State  
(on Example of Guarding Activity) ..... 122

***Soltaev R. Yu.***

To a question about Administrative Regulation of Activities of Federal Bailiff Service of Russia for Implementation of International Obligations of Russian Federation .....	126
--	-----

***Tikhomirov S. I.***

On the Question of the Violation of Road Traffic Rules .....	128
--	-----

### **SECTION 3**

#### **PHILOSOPHICAL PROBLEMS OF SOCIAL LIFE**

***Bakhitov S. B.***

Gender Inequality and Capitalist Alienation of Labor .....	130
--	-----

***Bakhitov S. B.***

Estrangement of Labour and Petty-bourgeoisie .....	138
--	-----

***Zolotovskiy V. A.***

Central Control System in Byzantine Empire in Early Paleontological Period: Structure and Public Policy Functions of Senate .....	144
--	-----

***Kolobova S. Yu.***

Subjects of Educational State Policy .....	149
--	-----

#### **SCIENTIFIC REPORT**

***Udovenko E. P.***

On the Question of Methods of State Influence .....	154
---	-----

#### **CONGRATULATIONS ON THE ANNIVERSARY!**

Happy anniversary! .....	156
--------------------------	-----

<b>THE AUTHORS' DATA</b> .....	137
--------------------------------	-----