

УДК [34:352](100)(075.8)  
ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1  
М90

К о л л е к т и в а в т о р о в:

*А.С. Прудников, Е.Н. Хазов, Л.Ю. Грудцына, В.Н. Белоновский,  
И.Б. Кардашова, Н.А. Антонова, С.А. Егоров, Д.Н. Усатов,  
Н.В. Бровко, Е.Ю. Зинченко, М.И. Эриашвили, А.Н. Мещеряков,  
А.М. Осавелюк, Л.Т. Чихладзе, Е.А. Павлов, А.Ю. Кирсанов*

Р е ц е н з е н т:

доктор юридических наук, профессор *А.М. Кононов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Муниципальное право России: учебник для студентов  
М90 вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /**  
[А.С. Прудников и др.]; под ред. А.С. Прудникова, Е.Н. Ха-  
зова, Н.А. Антоновой. — 7-е изд., перераб. и доп. — М.:  
ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — (Серия «Dura lex, sed  
lex»).

ISBN 978-5-238-02449-3

Агентство СІР РГБ

Изложены основные теории местного самоуправления, рассмотрена история возникновения и развития самоуправления в России. Показаны современные подходы к пониманию местного самоуправления, главные направления государственной политики России в этой области. Представлены предмет, метод, система и источники муниципального права. С учетом комплексного характера определено особое место муниципального права в системе российского права. Рассмотрены формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и его участия в нем. Описаны структура органов местного самоуправления и различные модели ее организации.

Материал изложен с учетом законодательства, действующего по состоянию на 1 апреля 2013 г.

Для студентов, аспирантов и преподавателей высших юридических образовательных учреждений, органов и должностных лиц местного самоуправления.

ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1

ISBN 978-5-238-02449-3

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2000, 2002, 2004, 2009, 2011, 2012, 2013  
Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2011, 2012, 2013

---

# Оглавление

---

<b>ОТ АВТОРОВ</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА</b>	<b>5</b>
1.1. Понятие, предмет, метод отрасли муниципального права. Муниципально-правовые отношения, их субъекты	6
1.2. Система и источники муниципального права. Муниципальные правовые нормы. Место муниципального права в системе права России	17
1.3. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	26
<b>Глава 2. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ. ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>31</b>
2.1. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	32
2.2. Местное управление и самоуправление, их соотношение	54
2.3. Основные теории местного самоуправления	68
2.4. Развитие теоретической мысли в области местного самоуправления в России после 1917 г.	75
2.5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти России и субъектов Федерации в этой области	85
2.6. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий	88

<b>Глава 3. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ</b>	<b>92</b>
3.1. Самоуправление в XII—XVI вв.	93
3.2. Самоуправление в XVII—XIX вв.	104
3.3. Местное управление и самоуправление в XIX в.	119
3.4. Развитие институтов самоуправления в XX в.	135
<b>Глава 4. ПРАВОВАЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>143</b>
4.1. Правовая основа местного самоуправления: международные правовые акты, федеральное, региональное и местное законодательство	144
4.2. Территориальная основа местного самоуправления: понятие и структура	159
<b>Глава 5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>173</b>
5.1. Понятие и структура финансово-экономических основ местного самоуправления	174
5.2. Муниципальная собственность и порядок ее формирования	178
5.3. Местный бюджет	193
<b>Глава 6. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>216</b>
6.1. Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления	217
6.2. Формы непосредственной демократии и другие формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	221
6.3. Органы местного самоуправления	289
<b>Глава 7. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>296</b>
7.1. Понятие представительных органов и их место в системе органов местного самоуправления	297
7.2. Выборы, структура и организация работы представительных органов местного самоуправления	303
7.3. Статус депутата	312
7.4. Компетенция представительных органов местного самоуправления, их нормативные правовые акты	316

<b>Глава 8. ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА</b>	<b>321</b>
8.1. Глава муниципального образования: порядок избрания, компетенция	322
8.2. Местная администрация	325
8.3. Муниципальная служба: понятие, основные принципы, условия и порядок ее прохождения	330
8.4. Роль органов местного самоуправления в охране общественного порядка	340
<b>Глава 9. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ</b>	<b>346</b>
9.1. Понятие и система гарантий местного самоуправления	347
9.2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	357
9.3. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	367
<b>Глава 10. МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ</b>	<b>371</b>
10.1. Модели соотношения государственной власти и самоуправления на местах	372
10.2. Модели местного самоуправления в России	376
10.3. Местное самоуправление за рубежом	383
<b>КРАТКИЙ СЛОВАРЬ</b>	<b>401</b>
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК</b>	<b>406</b>