

А

ГОРОДСКІЯ ПОСЕЛЕНІЯ

ВЪ

РОССІЙСКОЙ ИМПЕРІИ.

ТОМЪ ПЕРВЫЙ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія Товарищества «Общественная Польза».

1860.

ххIII-11676

Составлено по приказанію Министра Внутренних Дѣлъ.



2005347270

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Городъ, въ томъ значеніи, которое соединяется съ этимъ словомъ въ настоящее время, является у насъ не ранѣе 1785 г. Въ Наказѣ, данномъ въ 1767 г. Коммисіи о сочиненіи проекта новаго Уложенія (*), Императрица Екатерина II изъясняла: «Есть города разнаго существа, болѣе или менѣе важныя по своему положенію. Въ нѣкихъ изъ городовъ болѣе обращеній торговымъ или водянымъ путемъ; въ другихъ лишь единственно товары привезенные складываютъ для отпуска. Есть и такіе, кои единственно служатъ къ продажѣ продуктовъ пріѣзжающихъ земледѣльцевъ того или другаго уѣзда. Иной цвѣтетъ фабриками; другой, близъ моря лежа, соединяетъ все сіи и другія выгоды; третій пользуется ярмарками; нѣкоторые сугубо столицы и проч. Сколько ни есть разныхъ положеній городамъ, только въ томъ они все вообще сходствуютъ, что имъ всемъ нужно имѣть одинакій законъ, который бы опредѣлялъ: что есть городъ, кто въ ономъ почитается жителемъ, кто составляетъ общество того города, кому пользоваться выгодами по свойству естественнаго положенія того мѣста, и какъ сдѣлаться городскимъ жителемъ можно?» Въ изданномъ, согласно симъ предначертаніямъ, Городовомъ Положеніи 21 апрѣля 1785 года (**), опредѣлены

(*) Полн. Соб. Зак. Т. XVIII, № 12949.

(**) Тамъ же, Т. XXII, № 16187.

въ общихъ чертахъ значеніе, права, преимущества, а равно обязанности и повинности городовъ и городскихъ обывателей. На основаніи сего Положенія и позднѣйшихъ постановленій, служащихъ ему развитіемъ, городъ имѣетъ грамоту, гербъ и планъ за подписаніемъ руки Императорскаго Величества. Городу отводятся земли, которыя онъ отдаетъ обывателямъ или въ потомственное пользованіе съ правомъ отчужденія, или въ срочное пользованіе въ видѣ аренды, а частію оставляетъ въ общественномъ употребленіи горожанъ, предназначая ихъ подъ выгонъ обывательскаго скота и проч. Каждый приписавшійся къ городу получаетъ извѣстныя права по торговлѣ и ремесленной промышленности. Городскіе обыватели каждаго города составляютъ отдѣльное общество и записываются въ городскую обывательскую книгу. Съ городскихъ обывателей, земель, промысловъ и другихъ статей взимаются въ пользу города сборы, которые и расходуются на городскія же нужды. Городскимъ обывателямъ, соединяющимъ въ себѣ извѣстныя условія, предоставляется избирать изъ среды себя лицъ для завѣдыванія ихъ общественными, хозяйственными и судебными дѣлами.

Такимъ образомъ, на основаніи Городоваго Положенія, каждый городъ не только самъ, какъ юридическое лице, имѣетъ извѣстныя права и обязанности, но онъ сообщаетъ эти права и обязанности тѣмъ лицамъ, которыя поступаютъ въ число его обывателей. Отсюда можно видѣть, какъ важно не только для администраціи, но и въ частномъ быту, имѣть положительные свѣдѣнія, какія именно поселенія пользуются городскими правами въ Россіи и могутъ сообщать ихъ своимъ обывателямъ.

Права и обязанности, изложенныя въ Городовомъ Положеніи, принадлежатъ безразлично всѣмъ городамъ Имперіи. Но кромѣ того каждый городъ представляетъ собою отдѣльное хозяйство, т. е. имѣетъ собственные свои доходы, которые служатъ для удовлетворенія лишь собственныхъ его расходовъ; каждый городъ имѣетъ отдѣльное внутреннее управленіе; для нѣкоторыхъ

изъ нихъ даны особыя правила по отправленію повинностей и по строительной части; нѣкоторые пользуются льготами по торговлѣ и промышленности. Всѣ эти особенности условливаются значеніемъ города въ отношеніи къ государственной администраціи, его географическимъ положеніемъ, развитіемъ въ немъ промышленности, количествомъ населенія, особенностями быта обывателей. Городовое Положеніе опредѣляетъ значеніе города вообще; отдѣльныя постановленія—значеніе его въ ряду городскихъ поселеній.

Въ настоящее время неимѣется не только сборника постановленій, которыя издавались для каждаго города въ отдѣльности, но и полного списка самихъ городскихъ поселеній. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ, возникаетъ даже сомнѣніе, къ какому разряду городскихъ поселеній слѣдуетъ относить то или другое поселеніе, городъ ли это, или посадъ, или мѣстечко? Списки древнихъ городовъ находятся въ Воскресенской Лѣтописи, въ книгѣ Большаго Чертежа и другихъ актахъ. За снмъ, хотя въ Полномъ Собраніи Законовъ помѣщены нѣкоторые позднѣйшіе официальные списки городовъ, но они относятся къ царствованіямъ Петра I, Анны, Екатерины II и къ первому десятилѣтію XIX вѣка, слѣдовательно, какъ устарѣвшіе, не могутъ удовлетворять настоящимъ административнымъ потребностямъ. Послѣ составленія сихъ списковъ, многіе города открыты вновь, нѣкоторые упразднены или оставлены за штатомъ, другіе пріобрѣтены съ распространеніемъ предѣловъ Имперіи. Пѣслѣдніе официальные списки городовъ помѣщены въ статистическихъ таблицахъ, изданныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ въ 1825, 1834, 1840, 1842, 1852 и 1858 г.; въ нихъ, кромѣ городовъ губернскихъ и уѣздныхъ, показано нѣкоторое число заштатныхъ городовъ и нѣсколько посадовъ и мѣстечекъ. Цѣль изданія означенныхъ таблицъ заключалась не въ исчисленіи всѣхъ поселеній этого рода, а въ представленіи главныхъ статистическихъ данныхъ о тѣхъ изъ нихъ, которыя по чему либо заслуживаютъ особаго вниманія. Притомъ же таблицы эти, ог-