

58  
27

# СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ СССР

ОКТАБРЬ 10  
1937 г.

Редакция:

Москва, Пушкинская, д. 15а

## О награждении работников Прокуратуры СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО  
КОМИТЕТА СССР

Центральный Исполнительный Комитет СССР постановляет:  
В связи с 15-летием Прокуратуры СССР наградить:

### ОРДЕНОМ ЛЕНИНА

Рогинского Г. К. — зам. Прокурора СССР.

### ОРДЕНОМ КРАСНОЙ ЗВЕЗДЫ

1. Розовского Н. С. — Главного Военного Прокурора.
2. Гродко А. С. — пом. Главного Военного Прокурора.
3. Ульянову С. Я. — прокурора Главной Военной Прокуратуры.

### ОРДЕНОМ ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ

1. Шейнина Л. Р. — следователя по важнейшим делам Прокуратуры СССР.
2. Рагинского М. Ю. — следователя по важнейшим делам Прокуратуры СССР.
3. Баркова И. И. — прокурора Западно-Сибирского края.
4. Глузман А. М. — прокурора Отдела по спецделам Прокуратуры СССР.
5. Леплевского Г. М. — зам. Прокурора СССР.

Председатель Центрального Исполнительного  
Комитета СССР

М. Калинин

Секретарь Центрального Исполнительного  
Комитета СССР

А. Горкин

Москва, Кремль. 29 августа 1937 г.

58  
27

# СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ  
Союза ССР

10

1937



В.  
МОЛОТОВУ В. М.  
КАЛИНИНУ М. И.

## Новый избирательный закон СССР

А. ВЫШИНСКИЙ

### 1. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАКОН У НАС И У НИХ

Чрезвычайный VIII съезд советов СССР, утвердивший 5 декабря 1936 г. проект новой Конституции СССР, одновременно поручил ЦИК Союза ССР разработать и утвердить «Положение о выборах в Верховный Совет СССР». Во исполнение этого постановления 4-я сессия ЦИК СССР VII созыва 7—9 июля 1937 г. рассмотрела и утвердила новое «Положение о выборах в Верховный Совет СССР», представляющее собой практическое руководство к тому разделу Конституции СССР, который посвящен избирательной системе и, в частности, вопросу о порядке выборов в Верховный Совет СССР.

«Положение о выборах в Верховный Совет СССР» (избирательный закон) является прямым продолжением Сталинской Конституции, ее родным детищем. В основе «Положения о выборах в Верховный Совет СССР» лежат принципы, провозглашенные и утвержденные великой Сталинской Конституцией. Новый избирательный закон построен на основе последовательного социалистического демократизма, возможного только в стране победившего социализма, обеспечивающего действительное и реальное волеизъявление народа, его активное и фактическое участие в государственном управлении.

В отличие от буржуазных конституций и избирательных законов, даже самых «передовых» и самых «демократических», только советская Конституция и советский избирательный закон выражают подлинную волю народа, являющегося хозяином своей собственной судьбы.

В нашей Конституции и в нашем избирательном законе выражено подлинное единство воли миллионов народных масс Советской страны, победивших капиталистов и помещиков в октябре 1917 г., сломивших их сопротивление и окончательно утвердивших власть рабочих и крестьян на одной шестой части земного шара. Именно этим единством воли, направленной на одну цель — окончательно уничтожить эксплуатацию и угнетение трудящихся и завершить великую борьбу за новое коммунистическое общество, — проникнуты советские конституции, величайшей из которых является Конституция СССР 1936 г.

Советская власть сильна и крепка, как ни одна власть в мире, именно силой общей воли, объединяющей миллионы и миллионы людей, советских граждан, в единый, могучий коллектив. Советская власть как государственная форма диктатуры пролетариата характеризуется именно той особенностью, что советы являются, как об этом говорит товарищ Сталин, «наиболее всеобъемлющими и массовыми организациями пролетариата, ибо они и только они охватывают всех без исключения рабочих»; что «советы являются единственными массовыми организациями, которые охватывают всех угнетенных и эксплуатируемых, рабочих и крестьян, солдат и матросов, и где политическое руководство борьбой масс со стороны авангарда масс, со стороны пролетариата, может быть осуществлено ввиду этого наиболее легко и наиболее полно»; что «советы являются наиболее мощными и органами революционной борьбы масс, политических выступлений масс, восстания масс, — органами, способными сломить все сопротивление финансового капитала и его политических придатков»; что «советы являются непосредственными организациями самих масс, то есть наиболее демократическими и, значит, наиболее авторитетными организациями масс, максимально обязывающими их участие в устройстве нового государства и в управлении им и максимально развивающими революционную энергию, инициативу, творческие способности масс в борьбе за разрушение старого уклада, в борьбе за новый, пролетарский уклад»<sup>1</sup>.

Именно в этих особенностях советской власти и заключается ее сила. В этих особенностях заключается и ее демократизм, несравненно более высокий, более передовой, чем демократизм любой, самой «передовой» буржуазной страны, так как именно эти особенности советской власти обеспечивают постоянное, неслепое, решающее участие масс в управлении государством.

Новая Сталинская Конституция наиболее ярко и блестяще выражает советский социалистический демократизм, являя собой итог пройденного пути, итог уже добытых завоеваний<sup>2</sup> в борьбе за социализм, воплощенный в действительность.

Конституцией и на ее неизменной избирательный закон закреплены способы организации верховного органа СССР, определяет процедуру выборов депутатов — членов Совета СССР, обеспечивает непрерывное осуществление гражданами конституционных прав и та же и решающего права, как и быть избранным представителем народа в великий советский

ЦК ВКП(б) — товарищу СТАЛИНУ И. В.

СНК СОЮЗА ССР — товарищу МОЛОТОВУ В. М.

ЦИК СОЮЗА ССР — товарищу КАЛИНИНУ М. И.

Коллектив Прокуратуры Союза ССР и награжденные орденами Союза ССР в связи с 15-летием организации советской прокуратуры работники Прокуратуры Союза — Леплевский, Рогинский, Розовский, Барков, Глузман, Гродко, Рагинский, Ульянова, Шейнин выражают Вам свою признательность и горячую благодарность за оказанное Партией и Правительством доверие.

На Прокуратуру великая Партия Ленина — Сталина и Правительство Союза ССР возлагают ответственнейшие обязанности по борьбе за укрепление социалистической законности, по борьбе с троцкистско-бухаринскими фашистскими наймитам и изменниками родины и делу социализма.

Коллектив работников Прокуратуры Союза ССР заверяет нашу великую Коммунистическую партию, наше Правительство, заверяет Вас, товарищ Сталин, наш дорогой вождь и учитель, что мы со всей энергией и большевистской непримиримостью будем и впредь, под Вашим испытанным и мудрым руководством, беспощадно громить врагов свободного, счастливого советского народа, непреклонно бороться за торжество принципов и идей, воплощенных в Сталинской Конституции, за полное торжество коммунизма.

По поручению собрания: Вышинский, Леплевский, Рогинский, Розовский, Горбулев.



### КНИГА ИМЕЕТ

Исторический документ	Выпуск	В перепл. или соедин. №№ вып.	Таблиц	Карт	Иллюстр.	Служеб. №№	№№ списков и описей	Порядков	200
1	10	1937							94/96

4. Вопросы ленинизма, изд. 10.  
4. О проекте Конституции СССР.  
1936 г., стр. 17.



Между Конституцией 5 декабря 1936 г. и избирательным законом 9 июля 1937 г. существует полнейшее единство в постановке и разрешении всех конституционных вопросов.

В то время как в буржуазных государствах, даже в самых передовых и наиболее демократических, конституция и избирательный закон находятся по отношению друг к другу в кричащем, вопиющем противоречии, между нашей Конституцией и нашим избирательным законом нет никаких противоречий, нет никаких расхождений.

Избирательные законы стран буржуазной демократии сплошь и рядом протаскивают всевозможные ограничения конституций, вносят в конституции «уточнения», «пополнения» и всякого рода оговорки, являющиеся нередко откровенным отступлением от провозглашенных данной конституцией принципов.

В буржуазном конституционном праве избирательный закон выполняет довольно неудачную роль. Фальсификатор конституции, своеобразного комментатора конституции, своеобразного провозглашателя конституции, цель так переложить конституционную поэзию на язык избирательной прозы, чтобы от поэзии высоких конституционных принципов не осталось и следа.

Избирательный закон — далеко не дело одной только техники. Наоборот, в избирательном законе заключается, если можно так выразиться, квинтэссенция политики, потому что избирательный закон определяет практические условия и средства, при которых и при помощи которых делается настоящая избирательная политика.

Избирательный закон является практическим руководством к осуществлению конституций, руководством к действию в борьбе за реализацию провозглашенных конституцией прав и свобод.

История знает немало примеров того, как господствующие классы эксплуататорского общества, вынужденные идти на те или иные конституционные уступки в пользу трудящихся, умело и искусно аннулируют эти уступки при помощи избирательного закона, служащего обычно в их руках могучим орудием политики.

Одна из особенностей буржуазных конституций — их компромиссность, лицемерие и фальшь. На словах буржуазные конституции нередко обещают трудящимся своего государства всевозможные блага, на деле — они не дают ничего.

Это в порядке вещей при буржуазном демократизме, отличающемся формальным и абстрактным характером, ограничивающим гражданские права трудящихся «вытекающим из политики», — как говорил Ленин, — трудящиеся массы.

Товарищ Сталин, характеризуя буржуазные конституции с точки зрения демократизма, указывал на две группы этих конституций:

«Одна группа конституций прямо отрицает или сводит фактически на нет равенство прав граждан и демократические свободы. Другая группа конституций охотно примет и даже афиширует демократические начала, но делает при этом такие оговорки и ограничения, что демократические права и свободы оказываются совершенно изуродованными. Они говорят о равных избирательных правах для всех граждан,

но тут же ограничивают их оседлостью и образовательным и даже имущественным цензом. Они говорят о равных правах граждан, но тут же оговариваются, что это не касается женщин, или касается их частично. И т. д. и т. п.»<sup>1</sup>.

Эту функцию «изуродования» конституций выполняют не только обычные здесь «примечания» к параграфам и статьям конституций, но, что бывает особенно часто и осуществляется особенно успешно, именно избирательные законы.

Французская конституция 1848 г., например, постановяла, что избирателями признаются, без всяких ограничений ценза, все французы, достигшие двадцати одного года и пользующиеся гражданскими и политическими правами» (ст. 25), но тут же добавляла, что «избирательный закон укажет те причины, которые могут лишить француза права участвовать в выборах и быть избранным» (ст. 27). Такой закон и был издан 15 марта 1849 г., установив ряд случаев неправоиспособности граждан и, кроме того, ценз шестимесячного пребывания в какой-нибудь общине<sup>2</sup>.

Законом 15 марта 1849 г. прямо аннулировал постановление конституции 1848 г., которая специально подчеркивала недопустимость какого-либо ценза. Выходит, что при буржуазном демократизме конституция — одно, избирательный закон — другое. Впрочем, противоречия наблюдаются в буржуазном конституционном праве не только между конституциями и избирательными законами, но и в самих конституциях. Это дало К. Марксу основание в знаменитом «Восемнадцатом Броммер» написать: «Поэтому конституция всюду указывает на будущие ограничения свободы, цель которых — подробно развить эти оговорки и так урегулировать пользование всеми этими неограниченными свободами, чтобы они не ставились ни друг с другом, ни с общественной безопасностью. Впоследствии эти органические законы были созданы друзьями порядка, и все эти свободы были так урегулированы, что буржуазия может ими пользоваться, не испытывая никакого препятствия в равных правах других классов. Там, где она по отношению к «этим другим» совершенно воспретилась эти свободы или позволяла ими пользоваться под условиями, каждое из которых было политической ловушкой, это происходило всегда только в интересах общественной безопасности», то есть безопасности буржуазии, как то и предписывает конституция... Каждый параграф конституции содержит в самом себе свою собственную противоположность, свою собственную верхнюю и нижнюю палату: свободу — в общей фразе, упреждение свободы — в оговорке»<sup>3</sup>.

Ряд буржуазных конституций, — как было уже подчеркнуто выше, — так и вовсе обречены на провал, так как они пытаются обмануть фальши и лицемерие. Говоря о всеобщем избирательном праве, буржуазные конституции в действительности ограничивают это

<sup>1</sup> Сталин, О проекте Конституции Союза ССР, Партиздат, 1936 г., стр. 20.

<sup>2</sup> Н. Эмэн, Основные начала государственного права, 1898 г., стр. 192.

<sup>3</sup> К. Маркс, Избранные произведения, Партиздат, 1935 г., т. II, стр. 261.

В.  
МОЛОТОВУ В. М.  
ИЗДАТЕЛЬСТВУ КАЛИНИНУ М. И.

рожденные орденами Союза  
прокуратуры работники Про  
ай, Барков, Глузман, Гродко

признательность и горячую  
ством доверие.

-Сталина и Правительства  
ости по борьбе за укрепле

окистско-бухаринскими ф  
ду социализма.

СР заверяет нашу великую  
веряет Вас, товарищ Сталин,

энергией и большевистско  
ытанным и мудрым руковод

стливого советского народа  
идей, воплощенных в Ста

низма.

е: Вышинский,  
Леплевский,

## Новый избирательный закон СССР

### 1. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАКОН У НАС И У НИХ

Чрезвычайный VIII съезд советов СССР, утвердивший 5 декабря 1936 г. проект новой Конституции СССР, одновременно поручил ЦИК Союза ССР разработать и утвердить «Положение о выборах в Верховный Совет СССР». Во исполнение этого постановления 4-я сессия ЦИК СССР VII созыва 7—9 июля 1937 г. рассмотрела и утвердила новое «Положение о выборах в Верховный Совет СССР», представляющее собой практическое руководство к тому разделу Конституции СССР, который посвящен избирательной системе и, в частности, вопросу о порядке выборов в Верховный Совет СССР.

«Положение о выборах в Верховный Совет СССР» (избирательный закон) является прямым продолжением Сталинской Конституции, ее родным детством. В основе «Положения о выборах в Верховный Совет СССР» лежат принципы, провозглашенные и утвержденные великой Сталинской Конституцией. Новый избирательный закон построен на основе последовательного социалистического демократизма, возможного только в стране победившего социализма, обеспечивающего действительное и реальное волеизъявление народа, его активное и фактическое участие в государственном управлении.

В отличие от буржуазных конституций и избирательных законов, даже самых «передовых» и самых «демократических», только советская Конституция и советский избирательный закон выражают подлинную волю народа, являющегося хозяином своей собственной судьбы.

В нашей Конституции и в нашем избирательном законе выражено подлинное единство воли миллионов народных масс Советской страны, победивших капиталистов и помещиков в октябре 1917 г., сломивших их сопротивление и окончательно утвердивших власть рабочих и крестьян на одной шестой части земного шара. Именно этим единством воли, направленной на одну цель — окончательно уничтожить эксплуатацию и угнетение трудящихся и завершить великую борьбу за новое коммунистическое общество, — проникнуты советские конституции, величайшей из которых является Конституция СССР 1936 г.

О советской конституции Ленин говорил на VII Всероссийском съезде профсоюзов (1921 г.) как о самой демократической конституции в мире именно потому, что она выражает собою волю миллионов масс трудящихся: «То, что дает советская конституция, ни одно государство за 200 лет не могло дать. Взять простое число съездов — ни одно государство за сто лет демократизма столько не созвало, а именно таким путем мы вырабатываем общие решения и выносим общую волю».

На этой широчайшей базе понимается наша советская конституция, наша советская власть. Она дает то, что решения советской власти имеют невиданную в мире силу авторитета, силу рабочих и крестьян»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Ленин, т. XXV, стр. 144.

Советская власть сильна и крепка, как ни одна власть в мире, именно силой общей воли, объединяющей миллионы и миллионы людей, советских граждан, в единый, могучий коллектив. Советская власть как государственная форма диктатуры пролетариата характеризуется именно той особенностью, что советы являются, как об этом говорит товарищ Сталин, «наиболее всеобъемлющими и массовыми организациями пролетариата, ибо они и только они охватывают всех без исключения рабочих»; что «советы являются единством и силой массовыми организациями, которые охватывают всех угнетенных и эксплуатируемых рабочих и крестьян, солдат и матросов, и где политическое руководство борьбой масс со стороны авангарда масс, со стороны пролетариата, может быть осуществлено ввиду этого наиболее легко и наиболее полно»; что «советы являются и наиболее мощными и органами революционной борьбы масс, политических выступлений масс, востания масс, — организации, способными сломить все силы финансового капитала и его политических приспешников»; что «советы являются непосредственными организациями самих масс, то есть наиболее демократическими и, значит, наиболее авторитетными организациями масс, максимально объединяющими их участие в устройстве нового государства и в управлении им и максимально развивающими революционную энергию, инициативу, творческие способности масс в борьбе за разрушение старого уклада, в борьбе за новый, пролетарский уклад»<sup>2</sup>.

Именно в этих особенностях советской власти и заключается ее сила. В этих особенностях заключается и ее демократизм, несравненно более высокий, более передовой, чем демократизм любой, самой «передовой» буржуазной страны, так как именно эти особенности советской власти обеспечивают постоянность, непрерывное, решающее участие масс в управлении государством.

Новая Сталинская Конституция наиболее ярко и блестяще выражает советский социалистический демократизм, являя собой «новый пройденный путь, итог уже добытых завоеваний»<sup>3</sup> в борьбе за социализм, воплощенный в нашу действительность.

Вместе с Конституцией и на ее неизбывной основе новый избирательный закон закрепляет порядок и способы организации верховного законодательного органа СССР, определяет условия и процедуру выборов депутатов — членов Верховного Совета СССР, обеспечивая полное и исчерпывающее осуществление гражданами СССР их конституционных прав и такого важнейшего и решающего права, как право избирать и быть избранным представителями советского народа в великий советский парламент.

<sup>2</sup> Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10, стр. 31.

<sup>3</sup> Сталин, О проекте Конституции СССР, Партиздат, 1936 г., стр. 17.