

УДК [327.3:323.28](4)(075.8)
ББК 66.4(4),6я73-1+66.4(4),304я73-1
К39

Р е ц е н з е н т ы:

кандидат юридических наук, полковник полиции *М.А. Магомед*
(начальник Управления бюро по координации борьбы
с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений
Содружества Независимых Государств)
Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор *Ю.П. Соловей*
(ректор Омской юридической академии)

*Автор признателен зам. начальника Академии управления МВД России,
д-ру юрид. наук, проф. И.В. Гончарову и доценту кафедры УДСООН Академии управления
МВД России, д-ру юрид. наук Ф.П. Васильеву за квалифицированные советы*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Килясханов, Хизри Шапиевич.

К39 ОБСЕ в борьбе с терроризмом: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Х.Ш. Килясханов; под ред. Ф.П. Васильева: предисл. д-ра юрид. наук, проф. И.В. Гончарова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 523 с.

ISBN 978-5-238-02427-1

Агентство СІР РГБ

Пособие подготовлено по рекомендации ОИД, ДООП и ДКО МВД России в Научном центре Академии управления МВД России на основе международных правовых документов и практических материалов БДИПЧ ОБСЕ. Дан анализ деятельности ОБСЕ по противостоянию терроризму и защите прав человека.

Для студентов и аспирантов юридических вузов при изучении дисциплин «Конституционное право зарубежных стран», «Международное право», «Теория государства и права» и т.д. Будет полезным должностным лицам правоохранительных и иных государственных органов, государственным служащим, всем интересующимся вопросами защиты прав человека и противостояния терроризму, а также деятельностью международных организаций.

ББК 66.4(4),6я73-1+66.4(4),304я73-1

ISBN 978-5-238-02427-1

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Список сокращений</i>	12
<i>Предисловие</i>	14
<i>Введение</i>	16
РАЗДЕЛ I: МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	
Глава 1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ	21
§ 1. Общие положения	21
§ 2. Понятие «терроризм»	26
§ 3. Проект всеобъемлющей конвенции о терроризме	28
§ 4. Другие вопросы, имеющие отношение к определению понятия «терроризм»	29
§ 5. Обстоятельства, способствующие возникновению терроризма, и его коренные причины	30
Глава 2. ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕРТВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ	33
§ 1. Общие положения	33
§ 2. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму	36
Глава 3. БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, НАДЛЕЖАЩЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВЛЕНИЕ И НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ	39
§ 1. Общие положения	39
§ 2. Что такое надлежащее государственное правление?	40
§ 3. Надлежащее государственное правление как эффективный процесс принятия решений	42
§ 4. Российское государственное управление, его признаки и принципы	44
Глава 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ	49
§ 1. Современные правовые рамки	49
§ 2. Обязанности государств в рамках требований Резолюции 1373	51
§ 3. Роль прав человека в деятельности Контртеррористического комитета ООН	54

§ 4. Права человека и борьба с терроризмом в деятельности ООН	57
§ 5. Региональные подходы к борьбе с терроризмом	59
Глава 5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ УТВЕРЖДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	64
§ 1. Всеобщая декларация прав человека	64
§ 2. Соглашения в области прав человека	65
§ 3. Договоры по конкретным вопросам в области прав человека	67
§ 4. Дополнительные механизмы ООН по защите и поощрению прав человека	69
§ 5. Региональные правозащитные инструменты	71
§ 6. Институты ОБСЕ, имеющие отношение к человеческому измерению	73
§ 7. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод	75
§ 8. Другие структуры Совета Европы в области прав человека	78
§ 9. Другие региональные инструменты в области прав человека	80
Глава 6. ДЕЙСТВИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	84
§ 1. Источники прав человека	84
§ 2. Права человека как гарантия человеческого достоинства	85
§ 3. Требование законности	87
§ 4. Верховенство права	89
§ 5. Право на эффективное средство правовой защиты	91
§ 6. Обратная сила закона	93
§ 7. Административно-правовые нормы по защите прав граждан в России	94
Глава 7. ОБЩЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	100
§ 1. Гражданские и политические права	100
§ 2. Классификация гражданских и политических прав	103
§ 3. Частично ограничиваемые и неограничиваемые права	105
§ 4. Сквозные вопросы, возникающие в связи с осуществлением гражданских и политических прав	114

§ 5. Горизонтальное применение прав	116
§ 6. Экономические, социальные и культурные права	120
§ 7. Анализ содержания экономических, социальных и культурных прав	123
Глава 8. ДЕЙСТВИЕ ПРАВ: КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ СТРАТЕГИЙ	126
§ 1. Равенство перед законом и защита от дискриминации в международном праве в области прав человека	126
§ 2. Различные подходы к защите от дискриминации	129
§ 3. Использование расовых признаков как косвенная дискриминация	131
§ 4. Использование позитивных действий для борьбы с укоренившейся дискриминацией	132
§ 5. Права человека в условиях чрезвычайного положения	137
§ 6. Международное уголовное право	143
§ 7. Ответственность государств за действия негосударственных субъектов	145
РАЗДЕЛ II: КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ	
Глава 1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ	149
§ 1. Правовые гарантии на жизнь	149
§ 2. Применение силы со смертельным исходом правоохранительными органами в условиях вооруженного конфликта	151
§ 3. Позитивные обязательства по охране жизни	153
§ 4. Независимое рассмотрение случаев потери жизни	155
§ 5. Обязательства по расследованию смертных случаев	157
§ 6. Процессуальные гарантии, требующиеся для проведения эффективного расследования	162
§ 7. Крайняя необходимость и допустимые исключения в отношении права на жизнь	164
§ 8. Право на жизнь и вооруженный конфликт	168
§ 9. Другие вопросы, возникающие в связи с правом на жизнь	169
§ 10. Позиция ЕКПЧ	173

Глава 2. АБСОЛЮТНЫЙ ЗАПРЕТ НА ПРИМЕНЕНИЕ ПЫТОК, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ И УНИЖАЮЩИХ ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ ИЛИ НАКАЗАНИЯ	175
§ 1. Сбор доказательств, методы ведения допроса и условия содержания под стражей	175
§ 2. Международные рамки	177
§ 3. Рамки «мягкого права» в области борьбы с пытками во время ареста и содержания под стражей	180
§ 4. Как действует защита от пыток, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания?	186
§ 5. Вопросы в области защиты от пыток, имеющие отношение к контртеррористическим стратегиям	191
§ 6. Конкретные вопросы, связанные с защитой от пыток и бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания	193
§ 7. Высылка (депортация), выдача (экстрадиция)	211
§ 8. Временные меры	213
§ 9. Дипломатические заверения	214
§ 10. Выдача	219
§ 11. Регулирование вопросов передачи (выдачи) преступников Российским государством	223
Глава 3. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ, ПРАВО НА СВОБОДУ И ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ К АДВОКАТУ ЛИЦ, ПОДОЗРЕВАЕМЫХ В ТЕРРОРИЗМЕ	233
§ 1. Международные нормы как основные гаранты в защите прав и свобод человека	233
§ 2. Стандарты ООН	236
§ 3. Обязательства ОБСЕ в отношении права на свободу	238
§ 4. Понимание права на свободу	239
§ 5. Когда лишение свободы является законным	242
§ 6. Право на обращение к адвокату	243
§ 7. Основания для лишения свободы в целях борьбы с терроризмом, которые, вероятно, не будут признаны правомерными	246

§ 8. Процессуальные гарантии: судебный надзор	251
§ 9. Судебное разбирательство в течение разумного срока и право быть выпущенным на свободу под поручительство	252
§ 10. Процессуальные гарантии: право оспаривать законность лишения свободы (<i>babeas corpus</i>)	254
§ 11. Средства защиты особых категорий задержанных лиц ...	257
§ 12. Право на свободу и борьба с терроризмом	258
Глава 4. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО	262
§ 1. Значение права на справедливое судебное разбирательство	262
§ 2. Право на справедливое судебное разбирательство и право на эффективное средство правовой защиты	266
§ 3. Право на справедливое судебное разбирательство в уголовном судопроизводстве	270
§ 4. Что такое уголовное обвинение?	272
§ 5. Военные суды, военные трибуналы и военные судьи	278
§ 6. Конкретные гарантии, относящиеся к судебным процессам по уголовным делам	288
§ 7. Конкретные процессуальные гарантии в уголовном судопроизводстве	293
§ 8. Вопросы, возникающие в связи с правом на справедливое судебное разбирательство в уголовном судопроизводстве	298
§ 9. Права, гарантирующие справедливое судебное разбирательство, и борьба с терроризмом	299
§ 10. Международные рамки внесения в перечень террористических организаций, запрещение организаций и замораживание их средств	305
§ 11. Применение права на справедливое судебное разбирательство к режимам внесения в перечни террористических организаций	309
Глава 5. СБОР ДОКАЗАТЕЛЬСТВ, НАБЛЮДЕНИЕ, МЕТОДЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ	310
§ 1. Международные нормы, гарантирующие право человека на неприкосновенность	310
§ 2. Понятие «частная жизнь»	312
§ 3. Развитие прав, касающихся неприкосновенности частной жизни, в международных судах и трибуналах	313

§ 4. Права жертв и средства защиты частной жизни	317
§ 5. Неприкосновенность частной жизни и борьба с терроризмом	318
§ 6. Доказательства, полученные незаконным путем	322
§ 7. Специальные методы ведения следствия, наблюдение и охрана порядка полицией	324
§ 8. Когда вмешательство в права, касающиеся защиты частной жизни, является соразмерным?	326
§ 9. Судебный надзор за Специальными методами ведения следствия (<i>Special Investigative Technique</i>)	328
§ 10. Защита личных данных	330
§ 11. Использование расовых и религиозных признаков при составлении психологического портрета преступника	333
§ 12. «Руководящие принципы Совета Европы в области прав человека и борьбы с терроризмом»	335
РАЗДЕЛ III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГАРАНТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПЛЮРАЛИЗМА	
Глава 1. ОГРАНИЧЕНИЯ, НАКЛАДЫВАЕМЫЕ НА ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	337
§ 1. Понятие запрета терроризма в международном праве	337
§ 2. Свобода выражения мнений	339
§ 3. Защита свободы выражения мнений: сфера действия	342
§ 4. Выражение политических и общественных интересов	343
§ 5. Выражение нравственных и религиозных убеждений	349
§ 6. Защита своих интересов гражданами	352
§ 7. Язык ненависти и смежные проблемы	354
§ 8. Подстрекательство, расовая ненависть и язык ненависти	357
§ 9. Оправдание или прославление терроризма	361
§ 10. Подстрекательство, терроризм и Интернет	364
§ 11. Право на получение информации	367
§ 12. Истина	371
§ 13. Обязанности и ответственность	372
§ 14. Ограничения, налагаемые на свободу выражения мнений	374

Глава 2. СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ И МИРНЫХ СОБРАНИЙ	382
§ 1. Международные нормы, гарантирующие право на свободу мирных собраний и объединений	382
§ 2. Мирные собрания: обзор и определение	384
§ 3. Законные ограничения	387
§ 4. Собрания в частных владениях	389
§ 5. Право на свободу объединений	391
§ 6. Правозащитники	394
§ 7. Профсоюзы	396
§ 8. Ограничение права на свободу объединений	399
§ 9. Когда может быть запрещена политическая партия?	401
§ 10. Запрещение организации или внесение в «черный список»	402
Глава 3. ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ЗАЩИЩАТЬ РЕЛИГИОЗНЫЙ ПЛЮРАЛИЗМ	404
§ 1. Международные нормы по вопросам вероисповедования	404
§ 2. Элементы свободы вероисповедания и убеждений	406
§ 3. Выражение религиозных или иных убеждений	407
§ 4. Гарантия защиты свободы религиозных или иных убеждений для содержащихся под стражей лиц	411
§ 5. Вмешательство государства в деятельность религиозных общин	412
§ 6. Защита религиозных и других убеждений	416
<i>Заключение</i>	419
Приложения	
<i>Приложение 1.</i> Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека	420
<i>Приложение 2.</i> Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	422
<i>Приложение 3.</i> Участники (членство) ОБСЕ	427
<i>Приложение 4.</i> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации	428

Приложение 5. Постановление Правительства России от 5 января 1995 г. №10 «Об утверждении Положения о представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации в зарубежных государствах»	443
Приложение 6. Постановление Правительства России от 21 апреля 2010 г. №25 «О минимальной продолжительности ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков и об условиях их предоставления работникам представительств Российской Федерации за границей»	445
Приложение 7. Перечень стран с особыми (в том числе климатическими) условиями, дающими право работникам представительств Российской Федерации за границей на ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск	447
Приложение 8. Приказ МВД России, Минюста России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФТС России №786/310/470/454/333/971 от 6 октября 2006 г. «Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола»	448
Приложение 9. Указание от 11 февраля 2008 г. №24/49 «О порядке реализации отдельных положений инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола»	517
<i>Список трудов автора</i>	521