

# Киловатт киловатту рознь

## Правительство побудит регионы пересмотреть систему тарифов для населения

По данным „Ъ“, правительство придумало, как заставить регионы перевести население на новые тарифы на электроэнергию с учетом объемов потребления. Регионы с 2024 года будут обязаны делать это, если захотят увеличить платеж бизнеса за снижение тарифов для населения. На новые тарифы для граждан, по оценкам ФАС, придется перейти практически всем регионам, если только те не решат субсидировать тариф для населения из своих бюджетов. Минэнерго приветствует инициативу, поскольку она позволит «контролировать рост перекрестного субсидирования». Аналитики сомневаются в эффективности меры, считая, что регионы будут выполнять требование формально и не станут увеличивать тарифы для населения.

● В России тарифы на электроэнергию для населения искусственно сдерживаются и находятся ниже экономически обоснованного уровня. Часть нагрузки регулятор перекладывает в тариф для промышленности, то есть, по сути, бизнес субсидирует население. В каждом регионе установлен предельный уровень этой субсидии.

Правительство хочет побудить регионы вводить дифференциацию тарифов на электроэнергию для населения — ставка тарифа будет расти при росте потребления. Согласно предложению кабмина, только регионы, перешедшие на новые тарифы для населения, смогут превышать предельный объем перекрестного субсидирования (доплата бизнеса за снижение тарифов населения), рассказали „Ъ“ источники, знакомые с ходом дискуссии. Альтернативой перехода на новый механизм для регионов является субсидирование тарифа для населения из своих бюджетов. Потенциально инициатива заставит перейти на новые тарифы всю страну, поскольку почти все регионы в 2024 году при установке тарифов выходят за пределы установленного потолка субсидии, следует из презентации ФАС (есть у „Ъ“).

Регион, перешедший на дифференцированные тарифы для населения, сможет увеличивать предельный уровень перекрестного субсидирования по специальной формуле, разработанной ФАС. Уровень субсидии можно будет индексировать на уровень инфляции, а также на коэффициент прироста объемов потребления энергии населением. В ФАС подтвердили „Ъ“, что предлагают ввести такую меру с 1 января 2024 года. Переход на дифференциацию тарифов позволит «снизить перекрестное субсидирование, а также бороться с серым майнингом», сказали в службе. Там подчеркнули, что тарифы для населения будут установлены с учетом ограничения предельных уровней. Конечную стоимость для граждан установят региональные тарифные органы, а ФАС это проконтролирует.



Давняя идея привязать плату гражданам за электроэнергию к объемам ее потребления, видимо, скоро будет реализована во многих регионах

ФОТО ИВАНА ВОДОПЬЯНОВА

Правительство долгие годы пытается снизить перекрестное субсидирование, но оно пока только растет. В начале 2022 года максимальный объем субсидии увеличили до 241 млрд руб., а в конце года на фоне всплеска инфляции правительство в виде исключения разрешило регионам в 2023 году превысить ограничение. В результате в ряде регионов тарифы для бизнеса резко выросли. Промышленность в 2023 году доплатила за снижение тарифов населения рекордные 294 млрд руб. (см. „Ъ“ от 23 марта).

ФАС хотела зафиксировать новый, более высокий уровень перекрестного субсидирования на 2024 год, в объеме 291 млрд руб. (см. „Ъ“ от 24 марта). Однако правительство не согласилось и поручило ввести обязательный переход регионов на дифференциацию тарифов для населения при превышении предельных уровней субсидии, говорят источники „Ъ“. «Невозможно бесконечно сдерживать тарифы для населения за счет бизнеса, един-

ственный выход — наконец-то стимулировать регионы реально снижать „перекрестку“ через повышение тарифов для физлиц с большим объемом потребления энергии», — говорит один из собеседников „Ъ“.

Регионы получили право вводить дифференциацию тарифов для населения в конце 2021 года, но пользуются им неохотно (см. „Ъ“ от 5 декабря 2022 года). Субъект РФ самостоятельно может установить три ступени тарифа в зависимости от объема потребления электроэнергии. По сути, на новую модель по собственной инициативе перешел только Кузбасс, который затем трижды менял объемы потребления энергии в сторону увеличения (см. „Ъ“ от 5 декабря 2022 года). Дифференциация тарифов также применяется в Крыму и в Севастополе с 2014 года, а с октября 2023 года действует в Запорожской и Херсонской областях, ДНР и ЛНР (но там все тарифы субсидируются из бюджета).

В Минэнерго сказали „Ъ“, что поддерживают предложения ФАС. «Предлагаемая мера вводит понятную систему контроля роста перекрестного субсидирования, увеличивающего затраты на оплату электроэнергии промышленными потребителями региона на уровне соответствующего субъекта РФ», —

заявили „Ъ“ в министерстве. В «Совете рынка» (регулятор энергорынков) полагают, что введение дифференцированных тарифов «будет способствовать решению проблемы перекрестного субсидирования».

«Если руководство регионов не в состоянии контролировать и снижать „перекрестку“, имея все инструменты и полномочия, необходимо вводить стимулы и бюджетную ответственность», — соглашаются в «Сообществе потребителей энергии». — Развитие экономики не должно страдать из-за чьей-то неграмотности или склонности к популизму».

Предлагаемая формула предполагает скорее сохранение в 2024 году текущего объема перекрестного субсидирования на уровне 295–300 млрд руб., говорит директор Центра исследований в электроэнергетике НИУ ВШЭ Сергей Сасим. В формуле ФАС не заложена связь стемпами или графиком снижения перекрестного субсидирования, указывает он. «Если регионы будут устанавливать слишком большие уровни потребления энергии по минимальным тарифам, то „перекрестка“ будет уверенно расти», — говорит Сергей Сасим. — Так, в Кемеровской области прирост „перекрестки“ был максимальным за последние пять лет».

Полина Смергина

## Возможно, всё ФРС США воздержалась от дальнейшего повышения ставки

Федеральная резервная система (ФРС) США в среду воздержалась от повышения ставки, сохранив ее на уровне 5,25–5,5%. Глава ФРС Джером Пауэлл заявил, что регулятор не имеет уверенности в том, достиг ли он необходимого уровня ужесточения денежной политики для борьбы с инфляцией, но при этом сослался на динамику рынка труда, которая наконец показывает признаки охлаждения и стремления к равновесию. Участники рынка не ждут роста ставки на заседании в декабре — и уже прогнозируют разворот политики ФРС в середине 2024 года.

Вчера Комитет по открытым рынкам ФРС США вновь воздержался от повышения ставки, сохранив ее на уровне 5,25–5,5%. До конца года остается всего одно заседание регулятора, на котором теоретически может быть повышена ставка — ее рост предусматривал сентябрьский точечный график с прогнозами самих членов комитета (теперь он будет обновлен только в декабре), — но участники рынка такому прогнозу ФРС больше не верят и по-прежнему ждут не только сохранения ставки, но и ее снижения с середины следующего года.

В заявлении по итогам заседания комитет отметил сильный рост экономики по итогам третьего квартала, но зафиксировал и замедление прироста числа новых рабочих мест. Безработица при этом остается низкой, а ин-

фляция — повышенной. Американский регулятор также формально оставил за собой возможность повышения ставки, пообещав учитывать накопленный эффект прежних повышений и лаг, с которым они влияют на экономику.

Заметим, после увеличения ставки на 0,25 процентного пункта в июле каждое последующее заседание сопровождалось комментарием регулятора о том, что дальнейшие шаги по ставке будут зависеть от поступающих данных. Вчера глава ФРС Джером Пауэлл начал выступление с перспектив сохранения высоких ставок, но вновь повторил тезис о принятии решений на каждом заседании и указал, что регулятор пока «не уверен», что ужесточения ДКП достаточно. Он также указал на балансировку рынка труда — в среднем за последний квартал каждый месяц создавалось 226 тыс. рабочих мест, это высокий показатель, но он уже ниже, чем в начале года. Однако рост найма, по словам главы ФРС, по-прежнему остается главным риском для разгона роста цен, хотя долгосрочные ожидания по инфляции остаются крепко «заякоренными».

Состояние американской экономики пока не оправдывает прогнозы о ее замедлении вследствие жесткой монетарной политики — рост по итогам третьего квартала оказался выше ожиданий.

## Зерно объявило запастовку

### Экспорт твердой пшеницы из России могут ограничить на полгода

В Минсельхозе продолжают искать возможности сдерживания продовольственной инфляции. Теперь регулятор предложил ограничить экспорт используемой для производства макаронных изделий твердой пшеницы на шесть месяцев с декабря 2023 года. В общем зерновом экспорте культура занимает небольшую долю, но в этом сезоне вывоз твердой пшеницы ускорился, а производители макаронных изделий отмечают проблемы с качеством урожая.

Россия может ввести запрет на экспорт твердой пшеницы с 1 декабря этого года по 31 мая 2024 года. Соответствующий проект постановления правительства РФ Минсельхоз опубликовал 1 ноября на портале нормативных актов. Как сказано в проекте документа, мера необходима для обеспечения продовольственной безопасности РФ. Запрет не должен коснуться поставок в рамках международной гуманитарной помощи, межправительственных соглашений, транзита, а также экспорта в Абхазию, Южную Осетию и Белоруссию.

Директор «Совэкона» Андрей Сизов говорит, что обычно экспорт твердой пшеницы из России не превышает 100 тыс. тонн в сезон, но в последние месяцы вывоз резко ускорился. По его словам, с начала сезона, только за сентябрь–октябрь, вывезено 250 тыс. тонн в основном в Италию, за кото-

рой идут Турция и Тунис. Всего с июля по октябрь Россия экспортировала 24,7 млн тонн зерна, включая 19 млн тонн пшеницы всех сортов, сообщил Союз экспортёров зерна.

Председатель правления Союза экспортёров зерна Эдуард Зернин говорит, что решение о запрете вполне логично, если исходить из доктрины продовольственной безопасности и самообеспеченности базовыми продуктами питания. Пшеница твердых сортов используется при производстве макаронных изделий, и неудивительно, что основные объемы экспорта уходили в традиционно «макаронные страны ЕС», отмечает он. По словам господина Зернина, никто из крупных экспортёров зерна от запрета не пострадает. Производство и экспорт твердой пшеницы несопоставимы с объемами традиционной мукомольной пшеницы мягких сортов, добавляет эксперт.

Гендиректор Института конъюнктуры аграрного рынка Дмитрий Рылько говорит, что решение было ожидаемым. По его словам, проблемы с качеством твердой пшеницы в мире способствовали заметному росту мировых цен и стимулировали всплеск экспорта культуры из России и Казахстана в этом сезоне. Это, в свою очередь, привело к росту цен у российских переработчиков — с 15 тыс. до 28 тыс. руб. за тонну с начала сезона, отмечает эксперт.

## ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

07 «Траст» заработал на «Открытии»  
За десять месяцев банк непрофильных активов продал их на 100 млрд руб.

07 «Газпром» разворачивается на юг  
Компания собирается строить новые газопроводы в Среднюю Азию

07 С мачтой о чем-то большем  
МТС может продать антенную инфраструктуру консорциуму инвесторов

08 Компании занимают под плавающий процент  
В корпоративном сегменте популярны облигации с плавающей ставкой

08 Из погрузки слили топливо  
Показатель ОАО РЖД снизился из-за экспортного эмбарго

## Краткая биометрия

Цифровые платформы не хотят передавать нехранимые данные в ЕБС

Рабочая группа по разработке нацпроекта «Экономика данных» до 2030 года предложила исключить необходимость передачи биометрии, собранной бизнесом в рамках антифрод-мероприятий, в Единую биометрическую систему (ЕБС). Сейчас многие цифровые сервисы борются с мошенниками через подтверждение личности по фото или голосу, и по закону эти данные должны передаваться в ЕБС. В компаниях считают это нецелесообразным, так как не хранят такие данные и собирают их в произвольном формате, а не по стандарту ЕБС.

Участники рабочей группы «Информационная безопасность» при АНО «Цифровая экономика» (АНО ЦЭ), обсуждая нацпроект по экономике данных до 2030 года, предложили дополнить закон о Единой биометрической системе исключением, по которому компании, использующие в работе механизмы противодействия хищению денежных средств (антифрод) с применением биометрии, не должны будут сдавать ее в ЕБС (оператором выступает АО «Центр биометрических технологий»; 49% — у «Ростелекома», 26% — у Федерального агентства по управлению госимуществом и 25% — у ЦБ). Это следует из презентации АНО, с которой ознакомился „Ъ“.

● Госдума приняла закон об идентификации с использованием биометрии (572-ФЗ) в конце 2022 года. Сейчас все компании, «владеющие системами, обеспечивающими аутентификацию на основе биометрии», должны передавать данные в ЕБС. Из-под действия закона вынесены разыскные мероприятия, обеспечение безопасности государства, санитарно-эпидемиологического благополучия и др.

Как объясняет собеседник „Ъ“, знакомый с деталями предложения, сейчас многие цифровые платформы используют идентификацию пользователя, например, по фотографии или голосу для подтверждения личности при оказании услуг — это могут быть каршеринги, классифайды и другие платформы». По текущему законодательству, уточняет он, фото относится к биометрии, а значит, должно передаваться в ЕБС. Однако, продолжает собеседник, фото, собираемые платформами для своих целей, не отвечают требованиям, предъявляемым к фото — цифровым следам, которые необходимо передавать в ЕБС. «Подключение к ЕБС и переводение цифровых фото в необходимый формат потребуют от компаний затрат, им проще будет отказаться от использования технологий», — говорит он.

деловые новости — 39

Подписной индекс 50060 П1125

БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ О ПОЛИТИКЕ, ЭКОНОМИКЕ, БИЗНЕСЕ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В TELEGRAM-КАНАЛЕ «КОММЕРСАНТА»