



НА ДОМ  
НЕ  
ВЫДАЕТСЯ

# СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ



## ЛЮДИ НАШЕЙ ПРОФЕССИИ



Старший следователь прокуратуры Ракверского района Эстонской ССР Аксель Александрович Онк всегда подтянут, внимателен, немногословен. И хотя редко бывает, чтобы кто-то, наметив себе профессию еще в детстве, пошел по этому пути, у него получилось именно так. Мальчишкой Аксель Онк часто думал о том, кто первым распутывает любое преступление, о следователе. Может быть, потому, что старшим рос в большой многодетной семье Аксель Александрович, какое-то обостренное чувство справедливости жило в нем. И вот это стремление к справедливости в разрешении судьбы человека привело Онка к профессии юриста.

В 1958 году Аксель Александрович закончил юридический факультет Тартуского университета. Уже почти 15 лет работает следователем. Работа ему нравится. Чем именно?

— Самостоятельная она, — говорит Онк. — Мне ведь

и помощником прокурора быть довелось, но как-то не по душе пришлось. У следователя дело одно — расследовать преступление. От него самого зависит, как вести следствие. В конечном счете, если преступник, совершивший преступление, слишком долго не предстает перед судом, — это вина следователя.

Ну, а если обвиняемый не виноват? Или если вина его меньше, чем утверждают свидетели? Однажды, когда следователь Онк расследовал преступление, свидетели показывали, что до совершения его обвиняемый совершил еще одно. «Человека тяжело ранил, — говорили они. — Только толстая фуфайка от смерти спасла, да и то ненадолго. Уехал он в другой город, а там и умер от этого ранения». Был такой факт или не был?.. Сам обвиняемый говорил, что действительно, приревновав жену из-за ее легкомысленного поведения, он, будучи в нетрезвом состоянии, выстрелил в мужчину, явившегося к ней в гости поздно вечером. Но жив этот человек или нет, ему неизвестно. Аксель Онк направляет отдельное требование в город, куда этот человек уехал, чтобы установить, живет ли этот человек. Если нет, просит провести экспертизу для установления причины ранения. Ответ главный: человек жив, здоров, и было легким.

Внимателен к каждому делу. Следователь знает: упустишь что-то сегодня, завтра придется будет чрезвычайно труднее. И ошибка, недоработка, предварительного следствия скажется потом обяза-

тельно. Однажды довелось ему вести расследование по поводу самоубийства тракториста. Казалось, все было ясно. Жена видела, как это произошло. И она и дочь горько плакали, переживая утрату. Одно настораживало следователя: почему человек застрелился не у себя дома, а в саду соседа? Именно там обнаружены были его шапка и ружье. Десятки людей допрашивал следователь Онк. И установил: в семье тракториста постоянно происходили скандалы. Ружье, из которого был произведен выстрел, принадлежало брату соседа. И вот уже на стол прокурору легло обвинительное заключение: произошло убийство. Совершил его сосед. Ему помогла жена убитого. Оба сознались. Доказательства, собранные следователем, подтверждают их вину.

Сколько было запутанных, сложных дел!.. Одна фраза, случайно оброненная свидетелем, обвиняемым, какая-то незначительная деталь при осмотре места происшествия становилась потом для следователя ключом к разгадке преступления. Но сколько работы, сколько бессонных ночей!.. Сколько раз следователь просит прокурора разрешить провести экспертизу, чтобы установить, действительно ли человек жив, здоров, и было легким.

Сколько раз следователь просит прокурора разрешить провести экспертизу, чтобы установить, действительно ли человек жив, здоров, и было легким.



Сентябрь

Основан в 1934 году  
Выходит ежемесячно

## СОДЕРЖАНИЕ

### ● СТАТЬИ

- И. Черменский — В
- Ф. Глух — Предупр
- ности
- Л. Каратеев — Пра
- дущихся
- Г. Бандровский —
- А. Филиппов — Со
- С. Остроумов, С.
- статистики
- Н. Кузнецова — Э
- Н. Денисенко
- В. Алексеев

### ● ВЫНОСИМ

Насущные нужды

### ● ОТВЕЧАЕМ

● ДЕЛА И Д

Э. Фини — Следо

И. Черменская —

### ● КОММЕНТ.

И. Сигирева — К

### ● В ПОМОЩЬ

Б. Коробейников

сти о выполн

### ● В ПОМОЩЬ

Н. Яблоков — В

лам о наруш





Сентябрь

Основан в 1934 году  
Выходит ежемесячно

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

# СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР,  
ПРОКУРАТУРЫ СССР,  
ВЕРХОВНОГО СУДА СССР  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ»

## СОДЕРЖАНИЕ

### ● СТАТЬИ

И. Черменский — Важные задачи общего надзора прокуратуры	3
Ф. Глух — Предупреждение преступлений: проблемы повышения его эффективности	7
Л. Каратеев — Правовая служба исполкомов местных Советов депутатов трудящихся	11
Г. Бандровский — Коллектив предупреждает правонарушения	16
А. Филиппов — Совершенствование мастерства следователей	21
С. Остроумов, С. Панченко, Н. Кондрашков — Проблемы гражданско-правовой статистики	25
Н. Кузнецова — Эффективность уголовно-правовых норм и язык закона	29
Организация судебных экспертиз	
Н. Денисенко	34
В. Алексеев	

### ● ВЫНОСИМ НА ОБСУЖДЕНИЕ

Несущие нужды подготовки юристов

### ● ОТВЕЧАЕМ НА ВОПРОСЫ

### ● ДЕЛА И ДНИ СЛЕДОВАТЕЛЯ

Э. Фини — Следователь, ученый	48
И. Черменская — Трудный поиск	71

### ● КОММЕНТАРИЙ

И. Сигирева — Коллективный договор, его заключение и содержание	51
---	----

### ● В ПОМОЩЬ ПРОКУРОРУ

Б. Коробейников — Прокурорский надзор за соблюдением законов об отчетности о выполнении планов	54
--	----

### ● В ПОМОЩЬ СЛЕДОВАТЕЛЮ

Н. Яблоков — Взаимодействие следователей и технических инспекторов по делам о нарушениях техники безопасности	57
---	----

### ● ПОЛЕМИКА, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ИССЛЕДОВАНИЯ

В. Басков — Эффективность прокурорского надзора в суде по уголовным делам	59
В. Иванов — Различия в уголовной ответственности несовершеннолетних по уголовным кодексам союзных республик	61
В. Ткаченко — Разграничение преступления при превышении пределов необходимой обороны от преступления, совершенного в состоянии аффекта	63
В. Колосова, В. Дыкина — Основания применения указа от 12 июня 1970 г.	65

### ● ОБМЕН ОПЫТОМ

А. Алпкин, В. Валуцкий — Аналитическая работа в районной прокуратуре	67
--	----

### ● ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ

Н. Исаков, В. Афанасьев — Встречи юристов с коллективами трудящихся	69
---	----

### ● ФЕЛЬЕТОН

М. Хазин — Местный колорит	74
----------------------------	----

### ● НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

### ● ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА СССР

### ● В ПРОКУРАТУРЕ СССР

### ● В КОЛЛЕГИИ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР

### ● ИЗ ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

### ● КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

В. Никитинский, А. Ярхо — А. И. Шебанова. Право и труд молодежи	89
Э. Тучкова — И. В. Гущин. Право членов колхозов на пенсию	90
Н. Теплова — А. Ю. Кабалкин. Сфера обслуживания: гражданско-правовое регулирование	91
В. Ремнев — Вопросы прокурорского надзора	92

### ● ЯЗЫК НАШ...

### ● НЕ ТОЛЬКО СМЕХА РАДИ...

Материал для второй страницы обложки подготовила  
М. Свердлова, специальный корреспондент журнала.

© «Социалистическая законность», 1973 г.

### Редакционная коллегия:

Н. Н. Кондрашков (главный редактор), С. И. Зайцев (зам. главного редактора), В. А. Давыдов (зам. главного редактора), С. Г. Баников, С. И. Гусев, В. К. Звирбуль, П. И. Кудрявцев, А. И. Ольхов (ответственный секретарь), В. Е. Паюгин, Ю. Г. Трещетников, А. А. Хомяченко, И. В. Черменский

### Технический редактор В. Воронова.

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, Пушкинская ул., 15-а, тел. 296-93-06.  
Издательство «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ СССР»:  
103791, Москва, К-6, Пушкинская площадь, 5.

Сдано в набор 10/VII 1973 г. А 05831. Подписано к печати 13/VIII 1973 г. Формат бумаги 70×108/16. Объем физ. печ. л. 6,0. Усл. печ. л. 8,4. Уч.-изд. л. 10,37. Зак. 2274. Тир. 291,83.  
Отпечатано с матриц типографии издательства «Известия» в типографии № 2 ордена Ленина комбината печати издательства «Радинсьна Украина». Киев. Апри Варбюс. 51,2. Зак. 953.



о уголовным делам винолетних по уго-	59
пределов необхо-	61
стоянии аффекта	63
июня 1970 г.	65
ной прокуратуре	67
рующихся	69
да СССР	74
ежи	76
правовое регу-	80
	82
	84
	85
	89
	90
	91
	92
	94
	94
ски подготовила журнала.	
С. И. Зайцев (зам. рев., А. И. Олехов А. А. Холявченко.	
ил. 296-93-06. СЯ СССР:	
3 г. Формат бумаги 1. 2274 Тираж 201 экз.	
графия № 2 органа Андр. Барыса, 51-2 Зак. 953	

## ВАЖНЫЕ ЗАДАЧИ ОБЩЕГО НАДЗОРА ПРОКУРАТУРЫ

И. ЧЕРМЕНСКИЙ  
член коллегии Прокуратуры СССР

Общественная деятельность органов прокуратуры должна оказывать все возрастающее влияние на укрепление законности во всех звеньях народного хозяйства и максимально содействовать успешному решению экономических задач Советского государства. Многие прокуроры усилили надзор за соблюдением законов об охране социалистической собственности, систематически проводят общенадзорные проверки на предприятиях, в учреждениях и организациях, выявляя причины и условия, способствующие хищениям и бесхозяйственности, принимают меры к их устранению, наказанию виновных лиц и возмещению материального ущерба. Активизировали эту работу органы прокуратуры РСФСР, Белорусской, Узбекской, Латвийской, Туркменской союзных республик, Бурятской АССР и других.

Прокуратура РСФСР в текущем году организовала проверку соблюдения законов об охране социалистической собственности в системе Министерства бытового обслуживания населения. По результатам проверки прокуроры внесли представления и информации в местные партийные, советские и хозяйственные органы, привлекли к ответственности виновных должностных лиц и приняли меры к возмещению нанесенного ущерба.

Однако в ряде мест прокурорский надзор за исполнением этих законов осуществляется слабо и существенно не влияет на снижение растрат и хищений, особенно

в государственной и кооперативной торговле, колхозах, совхозах, на предприятиях легкой и пищевой промышленности, на железнодорожном и водном транспорте. На некоторых предприятиях и в организациях плохо поставлен внутриведомственный контроль, ревизии и инвентаризации проводят формально, не вскрывая длящихся годами хищений. Материалы о хищениях и крупных недостатках направляются следственным органам с большой задержкой либо вовсе не передаются. Не наведен порядок в подборе кадров на материально-ответственные должности. На них иногда принимают лиц, ранее судимых за корыстные преступления или не внушающих доверия. Эти и другие причины и условия, способствующие хищениям народного добра, устраняются медленно. Неудовлетворительно взыскивается с виновных причиненный ими материальный ущерб, который в значительных размерах необоснованно списывается на издержки производства и в убыток. Однако некоторые прокуроры не реагируют остро на подобные нарушения, не дают принципиальной оценки попустительству расхитителям. Зачастую они не принимают должных мер по фактам излившихся и незаконного расходования денежных средств, непроизводительных потерь материальных ценностей, частнопредпринимательской деятельности разного рода дельцов и «шабашников», отвращения средств колхозов и совхозов на цели, не связанные с развитием

сельского хозяйства. Не обеспечивается надлежащий надзор за соблюдением законодательства об ответственности за преступно-небрежное использование и хранение сельскохозяйственной техники и не установленного оборудования, далеко не всегда привлекаются к ответственности должностные лица, нерадиво относящиеся к сохранению социалистической собственности, виновные в простоях железнодорожных вагонов и порче грузов.

Прокуроры обязаны направлять свои усилия прежде всего на те участки, где чаще всего нарушают требования закона, вовремя вскрывать и предупреждать хищения, расточительство и бесхозяйственность. При общенадзорных проверках нужно охватывать весь комплекс вопросов, характеризующих состояние сохранности социалистической собственности, тщательнее разбираться в причинах плохой организации охраны народного добра, неудовлетворительного взыскания материального ущерба, необоснованного списания потерь в убыток и сокрытия их от учета, в причинах несвоевременной передачи следственным органам материалов о расхитителях.

Главное внимание следует обращать на повышение ответственности министерств и ведомств за обеспечение строгого соблюдения законов в подведомственных предприятиях, а их руководителей, кроме того, за создание в коллективах обстановки, исключающей возможность злоупотреблений и непроизводительных потерь.

В последнее время несколько усилен надзор за исполнением законов об ответственности за выпуск недоброкачественной, нестандартной или некомплектной продукции. Заметно улучшили эту работу, в частности прокуратуры Российской Федерации, Украинской, Грузинской, Азербайджанской союзных республик. Прокуратура Азербайджанской ССР организовала проверки на предприя-

тиях пищевой, мясо-молочной и местной промышленности. Было установлено, что некоторые руководители предприятий и хозяйственных органов не принимали нужных мер для предотвращения выпуска недоброкачественной продукции, не привлекали бракочелов к ответственности, а причиняемый ущерб, как правило, списывали на издержки производства. Против виновных должностных лиц возбуждены уголовные дела и дисциплинарные преследования.

В то же время многие прокуроры не ведут наступательной борьбы с выпуском недоброкачественной или некомплектной продукции, несмотря на распространенность этих нарушений, редко проводят общенадзорные проверки и лишь в единичных случаях привлекают бракочелов к ответственности.

Нужен систематический надзор за точным исполнением законов о качестве выпускаемой продукции, особенно на предприятиях, производящих товары народного потребления. Одновременно следует больше внимания уделить надзору за выполнением законодательства о качестве жилищно-гражданского строительства, за выполнением требований закона органами государственного архитектурно-строительного контроля при сдаче в эксплуатацию недоброкачественно построенных зданий и сооружений.

Более активным стал надзор за соблюдением постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 мая 1961 г. «О мерах по предотвращению фактов обмана государства и по усилению контроля за достоверностью отчетов о выполнении планов и обязательств». Заслуживает положительной оценки работа Прокуратуры Украинской ССР, которая организовала проверки на предприятиях и в организациях тех отраслей народного хозяйства, где нарушали установленный в законе порядок представления отчетных данных о выполнении планов. Должностные лица, виновные в

виновных, были привлечены к ответственности. Но далеко не все прокуроры проявляют инициативу и настойчивость в борьбе с обманом государства. Из-за отсутствия статистических и других данных о состоянии законности в области вне поля зрения органов, осуществляющих контроль, порой остаются не рассмотренными и очковитательные нарушения. Проводя проверки, не всегда передают следственным органам материалы, а при этом не истребуют для выяснения вопроса об ответственности виновных лиц.

Допускаются срывы производства на общесоюзных и в другие союзные республики из-за халатного или неосторожного отношения должностных лиц к исполнению служебных обязанностей, узковедомственного подхода к выполнению законов. Прокуратура Саратовской области проверила исполнение заводов об ответственности, выполнение планов и заданий на поставку продукции на предприятиях систем «Саратовоблсельстрой», «Саратовоблсельстрой», нарушения, прокуратура Саратова о них партийные органы приняли меры к наказанию виновных. Немало сделали для устранения этих нарушений и Грузинской ССР и области.

Однако многие прокуроры не проводят таких проверок, когда это необходимо, в поступающие к ним сообщения о срыве поставок, перерасходе сырья, неорганизованности. Надо решительнее бороться с подобной практикой.

Некоторые хозяйственные органы не принимают должных мер по предотвращению причинения и нарушения государственной собственности, к повышению ответственности руководителей от предприятий, к повышению ответственности руководителей за нарушения и организацию производственных коллек-